

Утверждено п. 2.4 протокола заседания  
Государственного антинаркотического  
комитета от 6 октября 2014 г. № 25

**ПОЛОЖЕНИЕ  
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОЙ И  
ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КОМПЛЕКСНОЙ  
РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ДОПУСКАЮЩИХ  
НЕЗАКОННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И  
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение об организации экспериментальной и инновационной деятельности по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ (далее – Положение), определяет общие условия и порядок организации экспериментальной и инновационной деятельности, направленной на совершенствование комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики), в Российской Федерации в соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690, и подпрограммой 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299.

1.2. Под комплексной реабилитацией и ресоциализацией лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, для целей Положения понимается совокупность различных форм медицинской и социальной реабилитации, а также ресоциализация указанных лиц.

Под социальной реабилитацией лиц, допускаявших незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, для целей Положения понимается система социальных, психологических, педагогических и трудовых мер, направленных на восстановление

физического, психического и духовного здоровья указанных лиц, их личностного и социального статуса, а также способностей к полноценной интеграции в общество, внесению позитивного вклада в его социальное, экономическое и культурное развитие.

Под ресоциализацией лиц, допускаявших незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, для целей Положения понимается система мер, направленных на восстановление лицами, прошедшими комплексную реабилитацию, утраченных социальных функций, семейных связей, включения их в различные типы свободных от употребления психоактивных веществ и криминальной деятельности социальных групп и сообществ, содействие созданию оптимальной среды жизнедеятельности, в том числе, путем предоставления доступа к социально значимым услугам, привлечения их к полноценному участию в жизни общества на основе социально-позитивной профессиональной, общественной и досуговой деятельности.

1.3. Под экспериментальной деятельностью для целей Положения понимается деятельность, которая основана на знаниях, приобретенных в результате проведения научных исследований или на основе практического опыта, и направлена на создание и дальнейшее совершенствование новых методов, методик, механизмов, форм и технологий в сфере комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, в рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

1.4. Под инновациями для целей Положения понимается введенный в употребление в Российской Федерации новый или значительно улучшенный экспериментальный результат (продукт), новый метод, методика, механизм, форма и технология в сфере комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков.

1.5. Под инновационным проектом для целей Положения понимается комплекс направленных на достижение социального и экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов.

1.6. Под инновационной инфраструктурой для целей Положения понимается совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.

1.7. Инновационная деятельность – деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую

деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности.

1.8. Участниками экспериментальной и инновационной деятельности могут быть граждане, замещающие должности федеральной государственной службы в органах наркоконтроля, работники бюджетной сферы ФСКН России и структурные подразделения ФСКН России, а также работники социальной сферы, научные сотрудники научно-исследовательских и научно-образовательных организаций, а также иные организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности.

1.9. Федеральной экспериментальной площадкой (далее – ФЭП) может быть реализующая программы в сфере комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, организация или группа организаций, осуществляющие экспериментальную и инновационную деятельность.

Федеральный статус ФЭП определяется значимостью разрабатываемых проблем для обеспечения развития антинаркотической практики в Российской Федерации.

1.10. В зависимости от ожидаемого конечного результата экспериментальной и инновационной деятельности, а также ее социальной значимости участвующие в этой работе организации могут быть введены в состав ФЭП первого уровня или ФЭП второго уровня в порядке, установленном настоящим Положением.

1.11. В состав ФЭП первого уровня могут входить одна или несколько организаций, объединённых единой программой проведения исследовательской и экспериментальной работы.

1.12. В состав ФЭП второго уровня могут входить: одна или несколько организаций, успешно завершивших этап экспериментальной работы, использующих результаты своей экспериментальной деятельности в инновационной деятельности в сфере комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков и сформировавших инновационную инфраструктуру.

1.13. Критерии введения организаций в ФЭП:

обоснованность и актуальность темы экспериментальной (инновационной) деятельности;

имеющийся научный и практический задел;

гипотеза, соответствующая цели экспериментальной деятельности;

наличие кадрового потенциала участников экспериментальной (инновационной) деятельности,

наличие необходимых материальных и других ресурсов для обеспечения экспериментальной (инновационной) деятельности.

## **2. Основные направления экспериментальной и инновационной деятельности**

2.1. Основными направлениями экспериментальной и инновационной деятельности являются:

- разработка и апробация новых методов, методик, механизмов, форм и технологий в сфере комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, программно-методического и информационного обеспечения процессов комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- разработка и апробация критериев и процедур оценки эффективности программ комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков и форм организации сертификации работ и услуг в этой сфере;
- разработка и апробация принципов персонализации работы, формирования личных программ комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, систем адресного сопровождения и поддержки различных категорий потребителей наркотиков;
- разработка и апробация новых механизмов, направленных на модернизацию управления деятельностью в сфере комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- создание и функционирование национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, а также разработка и апробация организационно-правовой основы данной системы, разработка и апробация новых направлений подготовки и переподготовки специалистов различного профиля для организаций, работающих в сфере комплексной реабилитации (за исключением медицинской

реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;

- разработка и апробация механизмов межведомственного взаимодействия и государственно-общественного партнерства в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, развитие сетевого взаимодействия реабилитационных сообществ, образовательных, социальных, научных, культурных и иных организаций, производственных компаний, общественных и религиозных объединений, направленных на совершенствование системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- разработка и апробация механизмов создания системы обеспечения достойного труда для прошедших программы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- разработка и апробация моделей и механизмов формирования реабилитационных сообществ;
- разработка и апробация новых форм и средств обеспечения государственной и общественной поддержки программ комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, на федеральном, региональном и муниципальном уровне;
- совершенствование научно-методического, организационного, правового, финансово-экономического, кадрового, материально-технического обеспечения системы деятельности по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- разработка и апробация механизмов трансляции принципов и моделей социальной работы, реализуемых в системе деятельности по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, в социальную политику государства на федеральном, региональном и муниципальном уровне;
- разработка и апробация механизмов использования потенциала печати, радио, телевидения, интернет-ресурсов, кино и других средств распространения информации – в сфере деятельности по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- совершенствование методик формирования официальной статистической информации в сфере деятельности по комплексной

реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков.

2.2. Организации могут участвовать в экспериментальной и инновационной деятельности по одному или нескольким направлениям экспериментальной и инновационной деятельности. Тематика экспериментальной и инновационной деятельности определяется с учетом основных направлений Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, может быть предложена ФСКН России, Федеральным казенным учреждением «Научно-исследовательский центр Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» (далее – ФКУ НИЦ ФСКН России), территориальными органами ФСКН России, антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, а также может быть самостоятельно предложена вступающими в экспериментальную деятельность организациями с последующим утверждением тематики Федеральным экспертным советом по экспериментальной и инновационной деятельности (далее – Федеральный экспертный совет).

### **3. Организация экспериментальной и инновационной деятельности**

3.1. Общие вопросы управления экспериментальной и инновационной деятельностью осуществляются структурными подразделениями ФСКН России в соответствии с их компетенцией.

3.2. Организационное, информационно-аналитическое, научное, аналитическое, и методическое сопровождение экспериментальной и инновационной деятельности выполняет ФКУ НИЦ ФСКН России.

3.3. В целях развития экспериментальной и инновационной деятельности при ФКУ НИЦ ФСКН России создаётся Федеральный экспертный совет.

3.3.1. В состав Федерального экспертного совета входят представители субъектов антинаркотической деятельности, научно-исследовательских и образовательных центров, молодежных объединений, религиозных и общественных организаций.

3.3.2. Положение, персональный состав и регламент работы Федерального экспертного совета, а также формы заявки на присвоение статуса федеральной экспериментальной площадки утверждается приказом ФСКН России.

3.3.3. Федеральный экспертный совет:

- разрабатывает и одобряет стратегические направления экспериментальной и инновационной деятельности экспериментальных площадок в сфере комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- проводит экспертизу заявок по введению участников в состав ФЭП первого уровня и второго уровня;
- утверждает кандидатуру руководителя ФЭП;
- проводит ежегодный анализ результатов экспериментальной и инновационной деятельности и представляет его результаты в ФКУ НИЦ ФСКН России;
- принимает решение о продлении или досрочном выводе участников из состава ФЭП первого уровня и второго уровня;
- рассматривает научные статьи, аналитические доклады, методические пособия, разработанные в рамках экспериментальной и инновационной деятельности, представленные в виде рукописи, оригинал-макета, готового издания (при наличии аннотации, развернутого плана-проспекта пособия, двух рецензий), и готовит отзывы на указанные издания.

3.4. В целях организации, планирования, координации экспериментальной деятельности в рамках каждой ФЭП создаётся Совет федеральной экспериментальной площадки в составе: руководителей и научных консультантов экспериментальной площадки, руководителей организаций, входящих в состав экспериментальной площадки, представителей подразделений ФСКН России, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, ученых, представителей общественных организаций, предпринимателей, других заинтересованных лиц.

3.4.1. Состав Совета федеральной экспериментальной площадки формируется руководителями организаций, входящих в состав ФЭП.

3.4.2. Совет федеральной экспериментальной площадки:

- руководствуется в своей деятельности настоящим Положением;
- представляет в Федеральный экспертный совет кандидатуру руководителя ФЭП;
- разрабатывает и вносит изменения в программу проведения исследовательской и экспериментальной и инновационной работы;
- обеспечивает оптимальное распределение функций между всеми участниками экспериментальной деятельности;

- отслеживает промежуточные результаты, анализирует эффективность изменений в ходе эксперимента, обеспечивает представление конечных результатов на уровень независимой внешней экспертизы;
- обеспечивает открытость и доступность идей и содержания эксперимента, а также результатов экспериментальной и инновационной деятельности для широкой общественности.

### 3.5. Руководители организаций, входящие в состав ФЭП:

- планируют экспериментальную и инновационную деятельность на уровне организации, по мере необходимости привлекая научных консультантов;
- осуществляют контроль за экспериментальной и инновационной деятельностью организации;
- обеспечивают эффективность комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- организуют повышение квалификации участников в эксперименте работников организации по направлениям экспериментальной и инновационной деятельности;
- несут ответственность за предоставление информации о своих результатах экспериментальной и инновационной деятельности в Федеральный экспертный совет.
- несут ответственность за использование финансовых средств, выделяемых на разработку и реализацию программ проведения экспериментальной и инновационной деятельности;
- обеспечивают защиту жизни и здоровья лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, от возможных негативных последствий экспериментальной деятельности.

### 3.6. Научные консультанты ФЭП:

- принимают участие в выработке решений по основным вопросам планирования, организации и оценки результатов экспериментальной и инновационной деятельности,
- оказывают научную и методическую помощь в работе экспериментальной площадки.

3.7. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют гарантию прав участников ФЭП и создают условия, необходимые для реализации программы экспериментальной и



инновационной деятельности в соответствии с действующим законодательством.

3.8. ФСКН России ежегодно подводит общие итоги результатов экспериментальной и инновационной деятельности.

Для этого Федеральный экспертный совет проводит ежегодный анализ результатов экспериментальной и инновационной деятельности и представляет его результаты в ФКУ НИЦ ФСКН России, который на их основе готовит сводный отчет о деятельности ФЭП за год.

Сводный отчет утверждается директором ФСКН России и публикуется в печати.

3.9. В случае положительной оценки результатов деятельности ФЭП ФСКН России организует их внедрение в Российской Федерации.

#### **4. Порядок формирования и изменения структуры и состава федеральных экспериментальных площадок**

4.1. Присвоение статуса ФЭП или введение организаций в состав ФЭП осуществляется ФСКН России на конкурсной основе в порядке, установленном настоящим Положением и другими нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ним ФСКН России, и подтверждается Свидетельством о присвоении статуса федеральной экспериментальной площадки.

Приказ ФСКН России о присвоении статуса ФЭП на определенный срок издается на основании заключения Федерального экспертного совета.

Форма Свидетельства утверждается приказом ФСКН России.

Присвоение статуса ФЭП не влечёт за собой изменения статуса организаций, их организационно-правовой формы и подчинённости.

4.2. Заявка на присвоение статуса ФЭП или введение в состав ФЭП первого и второго уровней подается соискателем в ФКУ НИЦ ФСКН России не позднее октября месяца года объявления конкурса.

Основанием направления заявки и участия в конкурсе является подготовка соискателем инициативного экспериментального проекта или предложений по участию в реализации федерального эксперимента.

4.3. Заявка должна содержать:

- наименование и место нахождения соискателя (юридический и фактический адрес, контактные телефоны);

- изложение целей и основной идеи проекта, обоснование его значимости для реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года;

- программу работ (исходные теоретические положения, этапы, содержание и методы экспериментальной и инновационной деятельности, прогнозируемые результаты по каждому этапу, необходимые условия организации работ, средства контроля и обеспечения достоверности результатов, перечень методических разработок по теме проекта, планируемый вклад соискателя);

- календарный план проведения работ с указанием сроков реализации проекта по этапам и перечня конечной продукции/результатов;

- предложения по возможному распространению результатов экспериментальной деятельности.

Заявка может содержать:

- обоснование необходимости и объемов целевого финансирования и его источников;

- предложения по кандидатуре руководителя ФЭП, который будет нести ответственность за эффективную организацию и выполнение работ, своевременное оформление и представление полученных в ходе реализации проекта результатов.

4.4. При присвоении статуса ФЭП или введение в состав ФЭП учитывается мнение территориального органа ФСКН России, антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположен соискатель, если таковое будет представлено соискателем. Отрицательное заключение территориального органа ФСКН России, антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации или его отсутствие не может служить единственным основанием для отказа в присвоении статуса ФЭП.

ФКУ НИЦ ФСКН России передает заявку в Федеральный экспертный совет для организации экспертизы. Для этого при необходимости Федеральным экспертным советом могут создаваться экспертные комиссии.

4.5. Введение организаций в состав ФЭП первого и второго уровней осуществляется сроком, определенным в приказе ФСКН России, начиная с января следующего после подачи заявки года. В случае обоснованной необходимости этот срок может быть приурочен к любой дате календарного года.

4.6. После завершения экспериментальной работы в установленный срок организация выводится из состава ФЭП. Срок работы в составе ФЭП может быть продлен приказом ФСКН России по решению Федерального экспертного совета до завершения программы проведения эксперимента.

4.7. Вывод из состава ФЭП осуществляется приказом ФСКН России на основании заключения Федерального экспертного совета.

4.8. Вывод организации из состава ФЭП может быть осуществлен досрочно в случае:

- ненадлежащего исполнения организацией принятых на себя обязательств, закрепленных в программе работы;
- получения промежуточных результатов, свидетельствующих о невозможности или нецелесообразности продолжения реализации проекта, в частности, снижения эффективности комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- нарушения сроков предоставления отчетности в соответствии с п. 5.4. Положения;
- нарушения организацией законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации.

Организация может выйти из состава ФЭП первого и второго уровней досрочно на основании соответствующего заявления, представленного в ФКУ НИЦ ФСКН России.

## **5. Права и обязанности организаций, которые входят в состав федеральных экспериментальных площадок**

5.1. Организации, которые входят в состав ФЭП, руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, соответствующими актами международного права, а также настоящим Положением.

5.2. Организации, которые входят в состав ФЭП, имеют право:

- после согласования с Советом федеральной экспериментальной площадки (для государственных и муниципальных унитарных предприятий – с учредителем) вносить изменения в цели, задачи, содержание программ комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- после прохождения внешней экспертизы публиковать результаты экспериментальной и инновационной работы в печатных изданиях ФСКН России;

- изменять формы и содержание подготовки и переподготовки кадров организаций, работающих в сфере комплексной реабилитации (за исключением медицинской реабилитации) и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков.

5.3. Перечисленные права предусматриваются только в целях обеспечения наиболее эффективной реализации программы проведения экспериментальной и инновационной деятельности и не должны противоречить законодательству Российской Федерации, наносить ущерб здоровью лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, ограничивать их права.

5.4. Организации, которые входят в состав ФЭП, обязаны:

- реализовать утвержденную программу проведения исследовательской, экспериментальной и инновационной работы в установленный срок;
- обеспечивать в рамках экспериментальной и инновационной деятельности эффективность комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;
- своевременно сдавать отчетные материалы в соответствии с календарным планом выполнения экспериментальных работ и требованиями к отчетной документации, утвержденными Федеральным экспертным советом;
- своевременно информировать ФКУ НИЦ ФСКН России о возникших проблемах, которые могут привести к невыполнению программы или календарного плана работ.

## **6. Финансирование и материально-техническое обеспечение федеральных экспериментальных площадок**

6.1. Финансирование деятельности ФЭП осуществляется из источников, установленных законодательством Российской Федерации и предусмотренных уставами организаций, входящих в ФЭП, в том числе:

- средств, выделяемых на финансирование мероприятий подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» и мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих

незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ;

- средств спонсоров, благотворительных организаций, ассоциаций, творческих коллективов, иных организаций и физических лиц.

6.2. Расходы на проведение конкурсов на присвоение статуса ФЭП осуществляется из средств федерального бюджета, предоставляемых ФКУ НИЦ ФСКН России в соответствии с его бюджетной сметой.