

8. ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Организация занятости детей и подростков.

Одним из приоритетных направлений деятельности Государственной службы занятости населения Санкт-Петербурга является обеспечение занятости молодежи. Главной целью по содействию занятости молодежи Санкт-Петербурга является сдерживание темпов роста безработицы среди молодежи, расширение видов трудоустройства, включая временное, повышение уровня занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В своей деятельности Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Санкт-Петербургу большое внимание уделяет организации трудовой занятости детей и подростков. Основными направлениями этой работы является:

а) Организация работы по квотированию рабочих мест для трудоустройства молодежи.

Особое место в трудоустройстве несовершеннолетней молодежи занимает реализация Закона о квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи.

По инициативе Департамента Федеральной государственной службы занятости населения по Санкт-Петербургу, Законодательным Собранием принят Закон Санкт-Петербурга от 8.10.97 г. № 161-53 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи». Во исполнение статьи 181 Кодекса Законов о труде Российской Федерации работодатели обязаны трудоустраивать молодежь на создаваемые рабочие места.

В конце 1998 года в Департаменте был обобщен опыт практической реализации Закона Санкт-Петербурга "О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи", были изучены предложения Комитетов Администрации Санкт-Петербурга и других заинтересованных организаций по совершенствованию Закона в новом 1999 году. С учетом высказанных предложений, Законодательным собранием принят Закон Санкт-Петербурга № 230-49 от 30 октября 1998 года "О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга "О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи". В соответствии с данным законом увеличен размер компенсации расходов работодателей до 3 МРОТ, на каждого трудоустроенного в счет установленной квоты.

Квота устанавливается для приема на работу выпускников общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, выпускников высших учебных заведений, лиц, отслуживших в армии, закончившие до призыва учебное заведение, а также лиц моложе 18 лет, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы следующих категорий:

- дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей или их законных представителей;
- несовершеннолетние, освобожденные из воспитательно-трудовых колоний или окончившие закрытые спец. учебно-воспитательные учреждения;
- несовершеннолетние, состоящие на учете в органах милиции,
- дети из семей, в которых оба родителя признаны в установленном порядке безработными;
- дети из малообеспеченных и (или) многодетных семей;
- дети одиноких матерей;

Глава 8. Трудовая занятость несовершеннолетних

- дети из семьи, потерявшей кормильца;
- беженцы и вынужденные переселенцы;
- дети беженцев и вынужденных переселенцев и другие.

Кроме того, действие квоты распространялось теперь и на выпускников высших учебных заведений, а также лиц, отслуживших в армии, закончивших до призыва учебное заведение.

На реализацию Закона Санкт-Петербурга "О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи" в 1999 году была установлена квота на 3450 рабочих мест.

Оказывалось содействие в трудоустройстве на котируемые рабочие места, в том числе несовершеннолетним, состоящим на учете в милиции, вернувшимся из спецшкол, спецПУ, освобожденным из воспитательных колоний, ранее судимым, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, выпускникам образовательных учреждений - школ и профессиональных училищ.

По итогам 1999 года заключено 291 договор с предприятиями районов города, трудоустроено 2479 человек, из них 960 несовершеннолетних, особо нуждающихся в социальной защите. Оказано содействие в трудоустройстве несовершеннолетних:

- состоящих на учете в милиции: -192 чел.
- освобожденных из воспитательно-трудовых колоний и окончивших закрытые социальные учебно-воспитательные учреждения: - 11 чел..
- детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: -13 чел..
- выпускникам образовательных учреждений: -911 чел.

В целях эффективного выполнения Закона, в практику работы вошли ежеквартальные совещания с представителями отраслевых комитетов Администрации Санкт-Петербурга и представителями Законодательного Собрания.

б) Организация временных, сезонных работ для несовершеннолетних граждан.

Важнейшим направлением Программы содействия занятости молодежи Санкт-Петербурга является организация временной занятости несовершеннолетних граждан.

Работа по организации временной занятости несовершеннолетних проводилась на договорной основе со специализированными организациями, занимающимися трудоустройством несовершеннолетних.

Договоры об организации временной занятости несовершеннолетних граждан заключались Департаментом Федеральной государственной службы занятости населения по Санкт-Петербургу на конкурсной основе.

В организации временной занятости в 1999 году приняли участие следующие организации:

- 000 «Санкт-Петербургская Молодежная биржа труда».

С июня по сентябрь 1999 года по договору было создано 1780 рабочих мест, трудоустроено 6480 человек, из них 2 500 в возрасте 16-17 лет и 3980 в возрасте 14-15 лет. в том числе состоящих на учете в органах милиции 1078 человек и 28 детей-сирот. Подростки трудились на прополке и уборке овощей в совхозах «Детскосельский», «Ленсоветовский», «Пригородное», «Шушары». Впервые организованы работы по

Глава 8. Трудовая занятость несовершеннолетних

благоустройству в поселках Молодежное, Солнечное, Репино, Понтонный, Металлострой.

- ЗАО «Молодежная биржа труда» (МБТ). Центр молодежных инициатив "Перспектива". Исторический клуб "Тотлебен", Отделение ОАО «Позитрон».
- Школьный завод «Максим». Пушкинский общественный фонд помощи молодежи и подросткам по реализации прав в области занятости

С мая по сентябрь создано 1072 временных рабочих места, трудоустроено 2806 несовершеннолетних, из них 404 состоящих на учете в органах внутренних дел, 74 детей-сирот

Подростки, в основном, работали по специальности «рабочий зеленого строительства» в выездных трудовых отрядах В Санкт-Петербурге было организовано взаимодействие с межтерриториальными муниципальными образованиями. Так, например, в Василеостровском районе по договорам между ЦМИ «Перспектива» и муниципальными округами №№ 9 и 11 "Об участии Муниципального совета в организации временной занятости несовершеннолетних" за весенне-летний период отработало 389 подростков, из них 106 - состоящих на учете в ОППН. Подростки трудились на благоустройстве территории района По инициативе муниципальных образований из средств муниципальных округов осуществлялась доплата к заработной плате подростков

По договору со школьным заводом «Максим» созданы временные рабочие места по следующей номенклатуре монтажник радиоэлектронной аппаратуры, токарь, фрезеровщик, слесарь механосборочных работ. Подростки занимались сборкой сложных электронных приборов, «Пилотов» и т. п..

- ГОУ Профессиональные училища № 70 и № 116 со структурными подразделениями - детскими домами.

За 1999 год создано 207 рабочих мест, трудоустроено 961 человек, из них 445 детей-сирот, 84 состоящих на учете в органах милиции.

Подростки работали по специальностям: маляр, слесарь механосборочных работ, столяр, сборщик мебели, электросварщик, плотник, художник по интерьеру, исполнитель росписи по дереву и другим.

Работа по реализации договоров продолжается и будет закончена в марте 2000 года (согласно условиям договора).

- ГОУ Межшкольные учебные комбинаты (МУК) Адмиралтейского. Калининского. Ломоносовского. № 2 Московского, Приморского. № 1 и № 2 Центрального районов.

По этим договорам создано 352 временных рабочих мест, трудоустроено 1239 человек, из них состоят на учете в органах милиции 204 человека.

Рабочие места создавались по следующей номенклатуре: парикмахер, визажист, помощник повара, шиномонтажник, автослесарь, программист, рекламный агент, швея-мотористка, столяр, продавец и т. п.

Особенно интересен опыт ГОУ МУК Калининского района. Подростки работали по специальности «младший специалист по медико-социальной работе» и принимали

Глава 8. Трудовая занятость несовершеннолетних

участие в работе медико-социального центра реабилитации подростков Калининского района, активно помогали работникам центра в приеме и первичной санитарной обработке беспризорных детей.

- ГОУ Детский дом № 9 и Детский дом-школа № 27 Колпинского района.

За 1999 г. по этим договорам создано 41 временное рабочее место, трудоустроено 194 детей-сирот, из них 18 состоящих на учете в органах внутренних дел. Подростки осваивали профессии плотника, столяра, швеи, маляра. Работа по реализации договоров продолжается и будет закончена в марте 2000 года (согласно условиям договора)

- РОУ Адмиралтейского района (лагерь "Прометей") и Государственное предприятие учреждения Колпинской воспитательной трудовой колонии.

В 1999 году по данным договорам создано 132 временных рабочих места, трудоустроено 500 подростков, состоящих на учете в ОППН.

Подростки работали по специальностям: сборщик изделий из дерева, сортировщик, маляр-штукатур. По отзывам руководства Колпинской ВТК, работа подростков на производственной базе колонии способствует профилактике правонарушений в подростковой среде.

- Благотворительный фонд инвалидов «Кедр» и Городская ассоциация общественных объединений родителей детей инвалидов (ГАООРДИ).

С июня по декабрь 1999 года Благотворительным фондом инвалидов «Кедр» совместно с Санкт-Петербургской Епархией создано 34 временных рабочих места, трудоустроено 208 человек. Подростки работали на о. Коневец (Ладожское озеро) на территории Коневецкого монастыря, изготавливали сувениры, помогали в озеленении территории.

В рамках договора между ДФГСЗН и "Городской ассоциацией общественных объединений родителей детей - инвалидов" создано с июня по октябрь 1999 года 50 временных рабочих мест, трудоустроено 240 человек. Рабочие места создавались по следующей номенклатуре: швеи, рабочие теплицы, маляры, плотники, столяры, рабочие зеленого строительства.

Рабочие места ГАООРДИ организовала на базе Детского дома- интерната для детей с отклонениями в умственном развитии № 1 Петродворцового района, лагеря «Зеленый огонек» (Лужский район). Подростки принимали участие в ремонте собственного детского дома, лагеря, работали по благоустройству территории, в теплицах и т. п. Особенно важной оказалась работа по созданию временных рабочих мест для детей-инвалидов с отклонениями в умственном развитии.

в) Организация общественных работ для несовершеннолетних граждан.

В Санкт-Петербурге ежегодно в целях обеспечения временной занятости всех категорий граждан, в том числе несовершеннолетних, организуются общественные работы. Практически все общественные работы, организуемые по предложению и при участии органов службы занятости, используются для приобщения к трудовой

Глава 8. Трудовая занятость несовершеннолетних

деятельности лиц, не имеющих профессии (специальности), в том числе молодежи, не имеющей опыта работы, так как к общественным работам относятся общедоступные виды трудовой деятельности, имеющей социально полезную направленность.

Направление несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет на общественные работы производилось органами службы занятости в порядке, установленном в соответствии со статьей 24 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации". При этом преимущественным правом на заключение срочного трудового договора (контракта) на выполнение общественных работ пользовались нуждающиеся в социальной поддержке безработные граждане, не получающие пособия по безработице, и безработные граждане, состоящие на учете в органах службы занятости свыше шести месяцев.

В 1999 году в общественных работах приняло участие 454 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 16 до 18 лет. При этом из 7797 граждан, трудоустроенных на общественные работы в 1999 году, молодежь в возрасте от 16 до 29 лет составляла 4948

г) Организация профессионального обучения и профессиональной ориентации молодежи, обратившейся по вопросам трудоустройства.

Департамент уделяет большое внимание профессиональному обучению обратившихся по вопросам трудоустройства подростков. Всем им выплачивается стипендия в соответствии со ст. 29 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации».

Доля безработной несовершеннолетней молодежи, закончившей обучение по направлению органов службы занятости, от всей численности несовершеннолетних безработных граждан, состоящих на учете в 1999 г. составила в среднем 15,8 %. Обучение несовершеннолетних граждан, имеющих статус безработного, проводилось по следующим основным профессиям:

- плотник, столяр строительный;
- оператор ЭВМ;
- повар, официант;
- слесарь по ремонту автомобилей;
- портной по пошиву изделий легкой одежды;
- слесарь механосборочных работ;
- токарь;
- фрезеровщик.

Из всей численности несовершеннолетних, прошедших обучение, повторно встали на учет в РОЗЫ в 1999 г. - 1 чел., что составляет 1,3 % от закончивших обучение. По итогам профессионального обучения трудоустроено после обучения в 1999 г. - 73 человека.

Большое значение в решении проблемы трудоустройства молодежи имеет работа *Центра профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи «Выбор»*.

По инициативе Департамента федеральной государственной службы занятости населения по Санкт-Петербургу в 1994 году был создан в качестве эксперимента и работал в период с июня по сентябрь *Экспресс-центр профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи «Выбор»* на основе договора о совместной деятельности между Комитетом по занятости населения, Комитетом по образованию, Комитетом по делам молодежи. Молодежной биржей труда и Городским центром профессиональной

ориентации молодежи и незанятого населения. В 1999 году свыше 7 тысячи молодых людей воспользовались услугами Центра «Выбор». Им оказывалась помощь в поиске временного и постоянного места работы или учебы, предоставлялась возможность получения профессиональной консультации психолога, юриста, информации об учебных заведениях города. Эта форма содействия молодым людям при их самоопределении на рынке труда - оперативная, сочетающая максимум услуг при минимуме затрачиваемого клиентом времени, показала свою эффективность.

В связи с увеличением количества обращений молодежи за последние 3 года, в 1999 году произошли изменения в технологии обслуживания молодежи. С целью создания условий для самостоятельного поиска работы молодежью, больше внимания уделялось оформлению и обновлению оперативной информации на различных носителях. Использовался плац-автомат «Информационная система «Экспресс-подбор рабочих мест». В результате этого молодой человек имеет возможность самостоятельно пользоваться необходимой информацией.

д) Взаимодействие службы занятости с органами образования и правоохранительными органами по трудоустройству молодежи, особо нуждающейся в социальной защите.

Целевая *Программа содействия занятости молодежи* является составной частью *Программы содействия занятости населения Санкт-Петербурга*. Реализация Программы содействия занятости молодежи осуществляется при взаимодействии с органами образования, социальной защиты, милиции, общественными организациями. Вопрос организации отдыха, оздоровления и занятости подростков и молодежи ежегодно рассматривается на заседании Правительства Санкт-Петербурга. Для решения проблемы занятости социально-незащищенных категорий несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также состоящих на учете в милиции и вернувшихся из учебно-воспитательных учреждений и других, в 1999 году организовано 3668 временных рабочих мест и трудоустроено 12628 человек. Рабочие места создавались на базе садово-парковых хозяйств Санкт-Петербурга, на базе сельскохозяйственных предприятий Ленинградской области, а также в учреждениях образования - детских домах, профессиональных училищах, межшкольных учебных комбинатах, специализированных учреждениях для подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел.

В 1999 году Департаментом совместно с Комитетом по образованию Санкт-Петербурга подготовлено Соглашение в сфере профессиональных образовательных услуг.

С целью корректировки планов будущих приемов учащихся на востребованные профессии на рынке труда, в практику совместной работы Департамента и Комитета по образованию вошли подготовка и обмен ежегодной аналитической информацией о результатах изучения состава безработных выпускников образовательных учреждений Санкт-Петербурга. Департамент принимал активное участие в разработке проектов развития начального профессионального образования на 2001-2005 г.г..

Конкретным примером сотрудничества является издание книги *"Азбука профориентации Как молодому человеку преуспеть на рынке труда?"* под редакцией Д.С. Чернейко и В.И. Криличевского (изд. 2, переработанное и дополненное) и ее распространение среди учащихся выпускных классов Санкт-Петербургских школ. В книге содержится информация о рынках труда и профессионально-образовательных

Глава 8. Трудовая занятость несовершеннолетних

услуг в городе, советы и рекомендации о том, как молодому человеку, начинающему профессиональный путь, выбрать себе профессию, как эффективно действовать при трудоустройстве, представлена информация юридического характера. Книга написана психологами-профконсультантами и юристами Департамента. Ее тираж - 50000 экземпляров.

Решение проблем занятости студенческой молодежи осуществляется во взаимодействии с Комитетом по науке и высшей школе Администрации Санкт-Петербурга, Советом ректоров ВУЗов.

Профконсультанты службы занятости оказывают информационную и методическую поддержку службе практической психологии в школе. В частности, в течение 1998-99гг. в большинстве районов города были проведены совещания и учебные семинары со школьными психологами. На этих семинарах специалисты службы занятости предоставили школьным психологам самую свежую информацию о рынке труда и возможностях трудоустройства для молодежи, а также обучили школьных психологов применению самых современных научно-методических средств профориентации школьников (психодиагностические методы, программы профориентационных тренингов). Часть из этих методических материалов была специально разработана специалистами службы занятости для использования в школе. К их числу относятся учебно-программная документация для проведения профориентационных тренингов "Профессия и я" и "Ступени карьеры", сборник профориентационных игр, психодиагностическая методика "Мой жизненный путь".

В Департаменте накоплен положительный опыт работы с правоохранительными органами по трудоустройству несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел. Руководители районных отделов занятости населения участвуют в разработке районных комплексных планов по предупреждению преступности и правонарушений среди несовершеннолетних. Специалисты службы занятости являются членами районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. По вопросам содействия занятости молодежи и подростков в возрасте 14-17 лет во всех районных отделах занятости населения проведены совещания с представителями Управлений образования, культуры и молодежной политики, правоохранительных органов, органов местного самоуправления.

В целях эффективного осуществления программы занятости несовершеннолетней молодежи, Департаментом ежеквартально проводятся совещания, семинары со специалистами учреждений образования, участвующими в создании рабочих мест для молодежи. Ежегодно на расширенном совещании с участием всех заинтересованных организаций подводятся итоги работы и определяются перспективы в развитии данной программы. Традиционным стало проведение фестивалей молодежных трудовых отрядов.

В практику работы также вошли проведение коллегий ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и информационных совещаний по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. Так 25 декабря 1999 года проведено заседание коллегии ГУВД по вопросам профилактики правонарушений, где одним из вопросов стало обсуждение проблемы занятости молодежи и реальные пути ее решения.

26 ноября 1999 года на Международной научно-практической конференции «Ювенальная юстиция и профилактика правонарушений», состоявшейся в Университете МВД России, был обобщен опыт работы Санкт-Петербурга по организации трудовой занятости несовершеннолетних.

Глава 8. Трудовая занятость несовершеннолетних

Координирующим органом, осуществляющим взаимосвязь всех заинтересованных организаций по вопросам трудоустройства несовершеннолетней молодежи, является *Межведомственная комиссия по содействию занятости молодежи*, созданная распоряжением губернатора от 06.09.00 № 884-р.

Объединение усилий всех организаций в решении проблемы трудоустройства несовершеннолетней молодежи позволяет добиваться больших успехов.

В ходе реализации мероприятий, направленных на обеспечение *занятости молодежи* трудоустроен 14 091 несовершеннолетний, в основном, на временные работы в период летних каникул. Подростки трудились на уборке ранних овощей и прополке в совхозах “Детскосельский”, “Ленсоветовский”, “Пригородное”, “Шушары”, “Всеволожское”, Сельскохозяйственном объединении им. Тельмана. Свой вклад в благоустройство города вносят подростки, работающие в садово-парковых предприятиях. Их руками благоустраивались внутриворовые территории в муниципальных образованиях №№ 33 (Красногвардейский район), 57 (Невский район), 78 (Центральный район), 9 и 11 (Василеостровский район), производились работы в музеях-заповедниках Петродворца, Ломоносова, Пушкина, Павловска. Впервые силами организованы работы по благоустройству силами несовершеннолетних в поселках Молодежное, Солнечное, Репине, Понтонный, Металлострой. 15% рабочих мест было зарезервировано для несовершеннолетних, состоящих на учете в ОППН. Данные работы были организованы ООО “Санкт-Петербургская Молодежная биржа труда”. ЗАО “МБТ” организовало выездные молодежные трудовые отряды на территории Ленинградской области.

Специальное предприятие ООО “Новое Поколение”, занимающимся созданием рабочих мест для несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, в течение уже шести лет успешно решает задачи по обеспечению трудовой занятости, социальной адаптации и реабилитации подростков, создавая для них условия труда и отдыха. В 1999 году на созданные рабочие места трудоустроено 789 несовершеннолетних от 14 до 18 лет, в том числе 671 подросток был трудоустроен непосредственно на предприятие, а 118 подростков трудоустроены на базе детских оздоровительных лагерей.

В программе занятости на базе подростковых клубов Санкт-Петербурга, организованной ГУ “Городской центр по работе с детьми, подростками и молодежью” приняли участие 720 подростков.

В рамках программы «Отдых детей-инвалидов - 99» впервые летом 1999 года в рамках программы отдыха была реализована программа занятости подростков-инвалидов, За лето открыто 50 временных рабочих мест, на которых работало 160 подростков-инвалидов.