

11. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Вопросы межведомственного обмена информацией. В соответствии со ст. 9 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возлагается обязанность незамедлительно информировать конкретные органы власти о выявленных случаях нуждаемости несовершеннолетних или семей в защите или помощи государства.

В 2006 году (форма 103-рик) в органы опеки и попечительства поступило 4197 сообщений о нарушении прав детей, из них о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию – 2505 (60%), о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей – 1692 (40%). Из числа всех поступивших сообщений о нарушении прав детей (4197), от граждан поступило 30% сообщений, из органов внутренних дел – 24%, из образовательных учреждений – 19%, лечебно-профилактических учреждений – 17%, учреждений социальной защиты населения – 10%.

По данным проверки районных прокуроров в 2005 году, в органы социальной защиты населения поступило около 3000 сообщений о семьях, находящихся в социально опасном положении. Из образовательных учреждений поступило около 35% сообщений. Примерно одинаковое количество сообщений (10-13%) поступило из органов внутренних дел, органов и учреждений здравоохранения, органов опеки и попечительства.

В 2006 году в горрайорганы внутренних дел доставлены 2665 несовершеннолетних (человеко-задержаний), нуждающихся в помощи со стороны государства (безнадзорных), в 46% случаях доставленные несовершеннолетние не являлись жителями Санкт-Петербурга, а в 26 % случаев доставленные несовершеннолетние являлись иностранными гражданами. В отношении 1571 несовершеннолетнего приняты решения о помещении в учреждения системы профилактики (44% помещены в больницы, 28% – в центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей, 23% – в учреждения социальной защиты населения, 2,5% – в спецучреждения).

В 2006 году Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП) рассмотрено 8717 дел, из них 87% дел поступило из правоохранительных

органов, из образовательных учреждений – 9%, по инициативе КДНиЗП – 2%, из других органов и учреждений системы профилактики – 2%.

Таким образом, можно утверждать о достаточно интенсивном межведомственном обмене информацией о выявленных случаях нарушений прав детей, включая случаи выявления семей, находящихся в социально опасном положении, и безнадзорных детей, а также о значительном количестве поступающих сигналов в различные органы и учреждения, занимающиеся профилактикой безнадзорности.

Однако несовершенство межведомственного статистического учета в сфере оперативного обмена информации не позволяет оценить качество обмена и проследить динамику информативных показателей.

Вопросы персонифицированного учета. В городе уделяется определенное внимание решению вопросов персонифицированного учета различных категорий семей и детей группы социального риска, который является важным компонентом индивидуальной профилактической работы и основой получения достоверных данных о численности и составе безнадзорных детей. В настоящее время персонифицированные банки данных по различным категориям населения групп социального риска разрабатываются или ведутся практически во всех субъектах системы профилактики. Отдельные Комитеты получают средства на развитие информационных систем в рамках целевой программы Санкт-Петербурга «Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи в Санкт-Петербурге на период с 2006 по 2008 год» (табл. 11.1).

Таблица 11.1. Мероприятия целевой программы Санкт-Петербурга «Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи в Санкт-Петербурге на период с 2006 по 2008 год», направленные на развитие персонифицированного учета детей и семей группы социального риска

Основные мероприятия Программы	Основные задачи	Исполнители основных мероприятий Программы*)	Объем финансирования по годам, тыс.руб.			
			2006	2007	2008	Итого
Развитие и обеспечение функционирования информационно-консультационного центра для организации учета несовершеннолетних и молодежи, склонных к совершению правонарушений, вовлеченных в мероприятия по профилактике правонарушений	Получение постоянной и объективной информации о результатах проводимых мероприятий и их эффективности. Информация о несовершеннолетних и молодежи поступает в ИКЦ от специалистов по социальной работе с молодежью, инспекторов ОДН УВД, районных КДНиЗП, учебных заведений и других организаций, осуществляющих профилактику правонарушений. Первичная информация обрабатывается и заносится в компьютерную базу данных. Информация используется специалистами по социальной работе с молодежью, инспекторами ОДН УВД, районными КДНиЗП, другими организациями, осуществляющими работу с указанной целевой группой.	КМПиВзОО	809	873	943	2625

Глава 11. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних

	На базе полученной информации составляется ежемесячный анализ и ежегодный отчет об итогах работы с несовершеннолетними и молодежью и об оценке ее эффективности.					
Развитие и обеспечение функционирования информационно-консультационного центра для организации учета несовершеннолетних и молодежи, склонных к совершению правонарушений, вовлеченных в мероприятия по профилактике правонарушений	Обеспечение контроля за поведением учащихся, склонных к совершению правонарушений, и получение постоянной и объективной информации о них. Информационно-поисковая база данных учащихся ведется на основе информации, поступающей из учебных заведений среднего и среднего профессионального образования. Полученная информация обрабатывается и заносится в информационно-поисковую систему «Профилактика правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга». Информация используется специалистами по социальной работе с молодежью, инспекторами ОДН УВД, районными КДНиЗП, другими организациями, ведущими работу с несовершеннолетними, склонными к совершению правонарушений.	КО	520	2832	3840	7192
Развитие и организация функционирования информационной системы учета несовершеннолетних, совершивших правонарушения и преступления, состоящих на учете в отделах по делам несовершеннолетних управлений внутренних дел районов СПб	Получение постоянной объективной информации о поведении несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН УВД. Информация о несовершеннолетних, совершивших правонарушения и преступления, поступает от инспекторов ОДН УВД и других подразделений ГУВД СПб и ЛО, обрабатывается в районных информационных пунктах и заносится в компьютерную базу данных службы профилактики правонарушений несовершеннолетних ГУВД СПб и ЛО. Информация используется специалистами по социальной работе с молодежью, инспекторами ОДН УВД, районными КДНиЗП.	КЗПБ	1875	2565	2770	7210

*) Примечание:

КМПиВзОО – Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями;

КО – Комитет по образованию;

КЗПБ – Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Следует отметить, что учет категории безнадзорных несовершеннолетних в созданных информационных системах является частным аспектом. Учет этой категории детей в городе не осуществляется по принципу «одного окна», также отсутствует единая процедура установления факта безнадзорности. Согласно действующему законодательству, безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует *вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей* по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц (Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). Вследствие разных ведомственных критериев постановки на учет (в отдельных случаях отсутствия таковых) в настоящее время не имеется возможности объективно оценить количество *безнадзорных*

несовершеннолетних, несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семей, находящихся в социально опасном положении. Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних толкуют эти понятия по-своему. К сожалению, несмотря на то что перечисленные понятия определены в вышеуказанном Федеральном законе, в нем не содержится норм, определяющих необходимость проведения межведомственной сверки численности вышеуказанных категорий детей и семей, а также не определен соответствующий ответственный орган, который осуществляет персонифицированный учет вышеперечисленных категорий. Действующие формы федеральной статистической отчетности дают фрагментарную оценку численности безнадзорных детей, в том числе годовые формы №1 Дети (соц), №1 Дети (здрав); №1 Дети (МВД), которые утверждены Постановлением Федеральной службы государственной статистики от 01.04.05 №25 «Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними».

Немаловажным является и то, что решение вопросов профилактики детской безнадзорности в рамках целевых программ Санкт-Петербурга смещено в сторону профилактики правонарушений несовершеннолетних, что приводит к разработке информационных систем, в которых учет безнадзорных детей ведется недостаточно корректно. Зачастую не учитывается, что не все безнадзорные дети (особенно малолетние) являются правонарушителями, не все дети, которые систематически прогуливают учебные занятия, употребляют ПАВ и т.д. являются безнадзорными. Для отнесения ребенка к категории безнадзорный необходимо установить, что его родители не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои обязанности (в контексте Федерального Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Таким образом, в силу причин организационно-методического характера в настоящее время на основе созданных информационных систем не представляется возможным отслеживать численность и состав безнадзорных несовершеннолетних в целом по городу.

По информации Комитета по образованию, в 2006 году разработана 2 версия программы информационно-поисковой системы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних в ОУ Санкт-Петербурга» (далее - ИПС). Программный комплекс ИПС (2 версия) включает в себя следующие компоненты:

- комплекс системных программных средств, обеспечивающих доступ к базе данных;

- рабочую базу данных, в которой осуществляется регистрация учащихся и совершенных ими правонарушений;
- справочную базу данных, цель которой - обеспечить единообразие ввода следующей информации: наименование районов, номеров и наименований ОУ, правонарушений и реакций на правонарушения, состав информации об учащихся и другой информации;
- программу «АРМ Правонарушения», с помощью которой и осуществляется работа с базой данных.

Программа обеспечивает персонифицированный учет несовершеннолетних, обучающихся в ОУ, поставленных на учет в ОДН или рассмотренных на заседаниях КДНиЗП за совершение правонарушений, а также учет информации о составе семьи, прописке и фактическом месте проживания, родителей, о виде совершенного правонарушения и времени его совершения, а также о формах и видах профилактической работы с учащимися ОУ, КДНиЗП, милиции, и других организаций.

Всего в городской базе данных «Профилактика правонарушений учащихся ОУ Санкт-Петербурга» имеется информация о 10630 учащихся, поставленных на учет в ОДН или рассмотренных на заседании КДН (за период с 2002 по 2006 год).

Из них мальчиков – 8061, что составляет 75,8% от общего количества несовершеннолетних, внесенных в городскую базу данных. Девочки составляют 24,2%. Большая часть несовершеннолетних, учтенных в БД, имеют российское гражданство (10247 чел.), что составляет 96,4%.

В общей структуре социального статуса семей несовершеннолетних, совершивших правонарушения, 47,2% являлись полными, 20,5% проживали в семьях разведенных родителей, 19,7% детей воспитывала одинокая мать.

Обращает на себя факт значительного удельного веса семей, являющихся малоимущими (23,9%), и семей, в которых родители алкоголизированы (11,2%).

Удельный вес благополучных семей, по информации образовательных учреждений, в указанный период колеблется от 48,3% в 2004 году до 46,3% в 2006 году.

Безнадзорность, уклонение от обучения (систематические пропуски уроков без уважительной причины) являются одной из основных причин совершения несовершеннолетними правонарушений вообще и в учебное время в частности.

Согласно имеющимся в городской базе данных сведениям, большое количество учащихся, совершивших правонарушения, систематически пропускают занятия, склонны к бродяжничеству, являются безнадзорными.

Всего в городской БД введена информация о 2028 учащихся, совершивших правонарушения и поставленных на учет в ОДН в 2002-2006 гг., которые систематически уклонялись от обучения, и о 629 учащихся, являющихся безнадзорными. Их удельный вес составляет 24,9% от общего количества 10630 несовершеннолетних, внесенных в городскую базу данных.

Органами внутренних дел ведется учет человеко-задержаний несовершеннолетних, доставленных в милицию за различные правонарушения или антиобщественные действия, включая безнадзорных. В 2006 году количество случаев доставления в горрайорганы внутренних дел несовершеннолетних за безнадзорность, составило 2665 (в 2005 г. – 2914, в 2004 г. – 3379, в 2003 г. – 3634, в 2002 г. – 3586).

Также ведется учет несовершеннолетних правонарушителей и родителей, отрицательно влияющих на своих детей. Однако в данной системе учета не предусмотрен обязательный учет по категориям семей (учитываются родители), а несовершеннолетние, состоящие на учете, не классифицируются по признакам «безнадзорный», «находящийся в социально опасном положении».

Таблица 11.2. Численность родителей, отрицательно влияющих на поведение детей (состоящих на учете в ОДН РУВД)

Показатели	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Выявлены и поставлены на учет, чел.	1878	2025	2045	1783	1851	н.д.
Состоит на учете, на начало года, чел.	5603	5091	4877	4653	3624	3610

Как видно из таблицы, количество выявленных и поставленных на учет родителей в ОДН РУВД за рассматриваемый период составляет в среднем около 1900 человек в год. Указанный показатель увеличился на 4% в сравнении с 2005 годом. Сокращение числа состоящих на учете родителей, как отмечает прокуратура Санкт-Петербурга, в определенной степени объясняется ужесточением надзора со стороны районных прокуроров за законностью постановки таких лиц на учет с соблюдением требований, предусмотренных ст. 21 Федерального Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В соответствии со ст. 6 Закона основаниями проведения индивидуальной профилактической работы в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних являются обстоятельства, предусмотренные Законом, если они зафиксированы в приговоре, определении или постановлении суда; постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел; заключения, утвержденного

руководителем органа внутренних дел по результатам проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Ранее нередко встречались случаи, когда родителей ставили на учет в милицию без достаточных оснований, например, в связи с постоянными прогулами ребенком школы. Однако, по мнению прокуратуры, отрицательное поведение ребенка само по себе не является основанием для постановки на учет законного представителя, необходимо установить отрицательное влияние родителя на ребенка.

За отчетный период сотрудниками горрайорганов внутренних дел на родителей составлено 4265 протоколов (на 125 случаев больше, чем в 2005 году).

По информации прокуратуры, по-прежнему не всегда отвечает предъявляемым требованиям взаимодействие в работе с «асоциальными» семьями подразделений по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных милиции. Как и в прошлом году, отмечены распространенные случаи, когда участковые уполномоченные милиции:

- не в полном объеме располагают сведениями или не владеют информацией о неблагополучных семьях с детьми по своему административному участку, включая сведения о лицах, совершивших преступления в сфере семейно-бытовых отношений, хронических алкоголиках, имеющих несовершеннолетних детей;
- не исполняют свои обязанности по проведению не реже одного раза в полугодие поквартирного обхода административного участка;
- проявляют низкий уровень работы в отношении лиц, осужденных, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей;
- крайне редко инициируют привлечение виновных лиц к административной ответственности по ст. 5.35. КоАП РФ;
- при проведении проверок по фактам причинения родителями вреда здоровью несовершеннолетних детей участковые не проявляют инициативы в привлечении к уголовной ответственности родителей и лиц, их заменяющих, по ст.156 УК РФ.

Таким образом, значительный резерв в усилении профилактической направленности органов внутренних дел имеется в активизации работы участковых уполномоченных милиции, особенно в сфере выявления неблагополучных семей, в которых родители не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои обязанности, уклоняются от воспитания детей, отрицательно влияют или жестоко обращаются с ними.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматриваются на заседаниях материалы и принимаются административные меры к несовершеннолетним

и безответственным родителям или законным представителям. Однако при рассмотрении материалов не предусмотрен обязательный учет по категории семей, находящихся в социально опасном положении (учитываются родители), а несовершеннолетние, состоящие на учете, не классифицируются по признакам «безнадзорный», «находящийся в социально опасном положении».

Таблица 11.3 Отдельные показатели работы КДНиЗП при администрациях районов Санкт-Петербурга

№ п/п	Показатели работы КДНиЗП	Годы		
		2004	2005	2006
1	Проведено заседаний	437	432	460
2	Рассмотрено дел на заседаниях КДНиЗП, всего	6229	7791	8717
3	Рассмотрено дел в отношении несовершеннолетних, всего	3897	4136	4339
4	Рассмотрены дела в отношении родителей и иных законных представителей, всего	3355	3463	3975
	в том числе:			
	<i>Административных протоколов на родителей, всего *)</i>	3165	3243	3726
	– ст. 5.35. КоАП РФ	2799	2815	2986
	– ст. 6.10. КоАП РФ	151	96	138
	– ст. 20.22. КоАП РФ	160	292	596
	– другие	55	40	6
	<i>Представлений на родителей, всего</i>	190	220	249
5	Приняты меры к родителям и иным законным представителям:			
	– вынесено общественное порицание	83	246	81
	– вынесено предупреждение	2308	2235	2456
	– наложен штраф	461	580	951
	– взыскан штраф	223	254	625
	– предупреждено о лишении родительских прав	274	200	-
	– направлено в службу судебных приставов	-	-	118

**) Примечание:*

- ст. 5.35. КоАП РФ: Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;
- ст. 6.10. КоАП РФ: Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ;
- ст. 20.22. КоАП РФ: Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

Как видно из вышеприведенной таблицы, за последние 3 года наблюдается активизация работы районных КДНиЗП по линии работы с родителями. Количество рассмотренных дел в отношении родителей и иных законных представителей увеличилось с 2004 года на 18%, общее количество административных протоколов на родителей – на 18%, административных протоколов на родителей ст. 5.35. КоАП РФ – на 7%.

Взаимодействие комиссий с другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних характеризуют такие показатели как количество и структура поступающих дел. За прошедшие три года количество рассмотренные КДНиЗП дел, поступивших из различных источников составило:

	2004 г.	2005 г.	2006 г.
– из правоохранительных органов –	6310	6842	7515;
– из школ –	856	666	618;
– из других образовательных учреждений –	104	89	113;
– по инициативе КДНиЗП –	56	61	189;
– из других органов и учреждений системы профилактики –	140	248	184;
– от граждан –	40	42	н.д.

По статистическим данным, в сравнении с 2004 годом, количество дел, направленных в комиссии,

увеличилось:

- из правоохранительных органов – на 1205 дел (или на 19%);
- по инициативе КДНиЗП – на 133 дела (в 3,4 раза);

уменьшилось:

- из школ – на 238 дел (или на 28%).

Таким образом, представляется целесообразным обратить внимание на недостаточную активность в выявлении безответственных родителей и своевременном направлении материалов в КДНиЗП образовательных учреждений и других органов и учреждений системы профилактики.

В 2006 году было прекращено 1390 дел, в том числе по ст.35 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних (утвержденного Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.67) и ст.ст. 2.9, 24.5 КоАП РФ.

Принимаемые меры в 2006 году по решению проблемы уклонения несовершеннолетних и их родителей от явок на заседания КДНиЗП характеризуются

следующими показателями: всего районными КДНиЗП вынесено 680 определений о приводе, реализовано – 238, прекращено административных производств ввиду неисполнения – 236.

В 2005 году прокуратура констатировала, что практика применения районными комиссиями норм административного законодательства к родителям, не выполняющим обязанности по воспитанию детей, свидетельствовала о том, что более 52% поступивших в комиссии протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35. КоАП РФ, остались не рассмотренными. В 2002 году это соотношение составляло 54%. В настоящее время ситуация существенно не изменилась.

Многие проблемы, препятствующие повышению эффективности координации различных субъектов профилактики, связаны с несовершенством действующей нормативной базы работы Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Особую озабоченность вызывает информация администраций районов по вопросу достаточности количества специалистов КДНиЗП, работающих на постоянной штатной основе. Так, по сообщению администрации *Выборгского района*, в составе комиссии на постоянной основе работают 2 специалиста в соответствии с распоряжением главы администрации от 12.05.06 №816. Критерии для расчета штатной численности рекомендованы Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности, согласно проекту закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Санкт-Петербурга».

Петроградский район. На постоянной штатной основе работает 1 человек. КДНиЗП входит в структуру отдела по вопросам законности, правопорядка и безопасности. Вступивший в действие с 01.07.02 КоАП РФ расширил подведомственность Комиссий по административным правонарушениям, совершенным несовершеннолетними, родителями, должностными, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В связи с чем значительно возрос объем работ по делопроизводству в комиссиях. Неоднократно перед городской КДНиЗП ставился вопрос об увеличении штатных сотрудников в комиссии (минимум 2 чел.), но до настоящего времени он так и не решен.

Пушкинский район. В районной комиссии имеется одна штатная должность – ответственного секретаря, остальные члены комиссии участвуют в ее работе наряду с выполнением своих основных служебных обязанностей. В условиях значительного увеличения документооборота, числа отчетов и возросших требований этого не достаточно.

Кронштадский район. На постоянной штатной основе в КДНиЗП работает 1 специалист, что недостаточно для осуществления многогранной работы комиссии по обширному кругу вопросов, отчетности, количества обрабатываемых документов, организации деятельности комиссии.

Приморский район. На постоянной штатной основе в КДНиЗП района работает только ответственный секретарь комиссии. Это и является основной проблемой в реализации специалистом районной КДНиЗП своих полномочий.

Центральный район. В комиссии на постоянной основе работает только ответственный секретарь комиссии.

Координация и взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется комиссией для проведения комплексных профилактических мероприятий с привлечением специалистов разных ведомств. Между тем комиссия еще не полностью реализует свои возможности.

Красносельский район. В районе нет специалистов КДНиЗП, работающих на постоянной штатной основе. Обязанности секретаря Комиссии возложены на главного специалиста отдела по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Калининский район. Специалисты КДНиЗП, работающие в районе на постоянной штатной основе, отсутствуют.

Курортный район. Количество специалистов КДНиЗП, работающих в районах на постоянной штатной основе, явно недостаточно.

В целях усиления роли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Положением, утвержденным заместителем прокурора города, при прокурорах районов были созданы рабочие группы по вопросам борьбы с преступностью, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с Положением на заседаниях рабочих групп рассматриваются материалы, в том числе на родителей, не исполняющих обязанности по надлежащему воспитанию и обучению своих детей.

Органами государственной власти принимались меры по снижению пагубного влияния на детское население безответственных коммерческих организаций. В 2005 году были приняты Законы Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54 «Об административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за попустительское нахождение несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих)», от 20.10.05 №493-75 «Об административной ответственности

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за попустительское нахождение несовершеннолетних в игорных заведениях».

Информация, поступившая из районных администраций, свидетельствует о признаках активизации работы в 2006 году органов внутренних дел и КДНиЗП в указанном направлении, но о результативности реализации норм указанных законов пока судить рано.

Петроградский район. Районной КДНиЗП организовано и проведено совещание с руководителями компьютерных клубов и игорных заведений с вручением им копий указанных законов.

Комиссией совместно с РУВД ежемесячно проводятся ночные рейды по исполнению данных законов. При проверках установлено, что в каждом компьютерном клубе имеются на информационных стендах указанные законы, администраторы проверяют наличие документа, удостоверяющего личность лица и его возраст.

За указанный период членами Комиссии составлено 8 административных протоколов на руководителей и индивидуальных предпринимателей компьютерных клубов, которые привлечены к административной ответственности и с них взыскан штраф на сумму 19 тыс. руб.

Специалисты Петроградского района отмечают, что в игорных заведениях района с момента принятия Закона от 20.10.05 №493-75 не было задержано ни одного несовершеннолетнего, что объясняется тем, что владельцам слишком дорого обходится посещение несовершеннолетним такого заведения. Как показали проверки, администраторы тщательно проверяют документы у посетителей, не достигших 18-летнего возраста.

Адмиралтейский район. ОДН РУВД ежемесячно проводятся проверки организации работы компьютерных клубов и увеселительных заведений в ночное время.

- По Закону Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54: выявлено 9 нарушений со стороны юридических лиц, которые привлечены к административной ответственности.
- По Закону Санкт-Петербурга от 20.10.05 № 493-75: в игорных заведениях выявлено 3 нарушения со стороны юридических лиц, которые привлечены к административной ответственности.

Выборгский район. В целях реализации норм Закона Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54 сотрудниками ОДН Выборгского РУВД были проверены 27 компьютерных

клуба на территории района, составлено 9 административных протоколов, взыскано 8 штрафов на сумму 28 тыс. руб., закрыто 2 компьютерных клуба.

- По Закону Санкт-Петербурга от 20.10.05 №493-75: нарушений выявлено не было.

Красносельский район. Проведено 6 рейдов с участием ОДН РУВД, прокуратуры, в 4 рейдах участвовал представитель УФСКН. С участием представителя УФСНК было проведено совещание с руководителями предприятий игорного и развлекательного бизнеса.

- По Закону Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54: к административной ответственности привлечены 3 юридических лица и 1 частный предприниматель.
- По Закону Санкт-Петербурга от 20.10.05 №493-75: в игорных заведениях несовершеннолетних не выявлено.

Кронштадтский район. С юридическими лицами и частными предпринимателями в районной администрации проведено совещание. Регулярно проводились рейды по залам игровых автоматов и компьютерным клубам. По Закону Санкт-Петербурга от 18.07.05 № 427-54: составлено 3 административных протокола.

Василеостровский район. В течение года систематически проводились рейды по игорным заведениям и компьютерным клубам.

- По Закону Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54: 1 директор интернет-кафе привлечен к административной ответственности и оштрафован на 6 тыс. рублей.

Калининский район. В целях реализации норм Закона Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54: КДНиЗП в 2006 году проведено 7 рейдов. Привлечено к административной ответственности 6 правонарушителей в интернет-клубе. С директора взыскано 3 административных штрафа на сумму 3 000 рублей; по Закону Санкт-Петербурга от 20.10.05 №493-75: нарушений выявлено не было.

Московский район:

- по Закону Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54: рассмотрено 4 материала, наложены 4 штрафа;
- по Закону Санкт-Петербурга от 20.10.05 №493-75: рассмотрен один материал и наложен штраф.

Кировский район. КДНиЗП было рассмотрено 4 протокола на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение Законов №427-54 от 18.07.05 и №493-75 от 20.10.05. Взысканы штрафы на общую сумму 11000 рублей.

Колпинский район:

- по Закону Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54: было рассмотрено 5 материалов. Наложены и взысканы штрафы на сумму 6000 рублей. Родители несовершеннолетних, допустившие их пребывание в ночное время в помещении компьютерных клубов, были предупреждены об ответственности за воспитание своих несовершеннолетних детей.
- По Закону Санкт-Петербурга от 20.10.05 №493-75: нарушений выявлено не было.

Петродворцовый район. Проведено 72 рейда социального патруля, из них 4 ночных. По результатам рейда нарушений не выявлено.

Пушкинский район. Проведены 5 рейдов по проверке мест проведения досуга и возможной концентрации несовершеннолетних.

- По Закону Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54: нарушений выявлено не было.
- По Закону Санкт-Петербурга от 20.10.05 №493-75: за попустительство нахождению несовершеннолетних в игорных заведениях привлечен к административной ответственности 1 человек.

Приморский район:

- по Закону Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54: составлено 17 административных протоколов в отношении 7 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из них рассмотрены и приняты меры административного характера по 13 административным протоколам в отношении 5 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- по Закону Санкт-Петербурга от 20.10.05 №493-75: за попустительство нахождению несовершеннолетних в игорных заведениях составлено 4 административных протокола в отношении 2 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Все эти административные материалы были прекращены за истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Фрунзенский район. ОДН РУВД и КДНиЗП проводились проверки компьютерных клубов с целью выявления учащихся школ в утренние часы с 10 до 13 часов, в период учебного процесса в школах, а также в ночное время суток. В районе функционирует 6 клубов. При выявлении учащихся школ директорам школ и родителям сообщаются данные об учащихся, выявленных в компьютерных клубах. Все они отправляются в школы.

- по Закону Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54: в 4 клубах выявлено семь несовершеннолетних в возрасте до 16 лет. На директоров клубов составлены протоколы об административном правонарушении.

– По Закону Санкт-Петербурга от 20.10.05 №493-75: несовершеннолетних на момент проверок в игровых залах не было. Проведены беседы с представителями администраций игровых залов. О законе Санкт-Петербурга им известно, несовершеннолетние в игровые залы не допускаются.

Центральный район. КДНиЗП совместно с ОДН РУВД ежемесячно проводят ночные рейды с целью проверки исполнения законов Санкт-Петербурга от 18.07.05 №427-54, от 20.10.05 № 493-75:

В 2006 году было проведено семь ночных рейдов. В результате проверок к административной ответственности были привлечены 6 юридических лиц и два индивидуальных предпринимателя, выявлены два гражданина и привлечены к ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков. Всего по факту нахождения в компьютерных клубах выявлено 76 подростков в возрасте до 16 лет. В отношении каждого подростка проводилась проверка, выяснялись причины нахождения подростков в клубах как в ночное время, так и в дневное (в период учебного процесса). Направлено 11 представлений в адрес руководителей учебных заведений для устранения причин и условий, способствующих правонарушениям.

Лишение и ограничение граждан родительских прав. По данным Управления судебного департамента Санкт-Петербурга (табл.11.4), в 2006 году существенно возросло количество случаев, когда к гражданам применялись крайние меры - **лишение родительских прав** в случае виновного поведения родителей.

Таблица 11.4. Информация Управления судебного департамента Санкт-Петербурга о движении дел о лишении родительских прав

Год	Остаток на начало года	Поступило дел	Рассмотрено с вынесением решения	из них:					Всего окончено	Остаток на конец года
				с удовлетворением требований	с отказом	прекращено	оставлено без рассмотрения	передано в другие суды		
1998	561	1288	1115	1029	86	85	64	13	1277	572
1999	572	1254	1117	1032	85	106	59	18	1300	526
2000	526	1553	1273	1200	73	103	46	9	1431	648
2001	648	1616	1516	1439	77	105	51	23	1695	569
2002	569	1548	1282	1212	70	135	76	16	1509	608
2003	623	1661	1299	1209	90	155	81	17	1552	732
2004	732	1704	1425	1367	58	140	57	26	1648	788
2005	788	1746	1654	1513	141	164	110	40	1968	566
2006	566	1810	1743	1608	135	123	61	31	1958	418

Как видно из вышеприведенной таблицы, всего в гражданских судах за 2006 год находилось в производстве 2376 исков о лишении родителей родительских прав (далее – ЛРП), судами вынесено 1608 решений с удовлетворением иска.

За рассматриваемый период наблюдается рост количества лишений граждан родительских прав с максимальным значением этого показателя в 2006 году.

Согласно форме 103-рик, численность родителей, лишенных родительских прав, в 2006 году составила 2016 чел., восстановленных в родительских правах – 25. В 2006 году ограничены в родительских правах 51 чел., отменено ограничение в родительских правах в отношении 10 граждан.

Из всех рассмотренных судами дел с вынесением решения доля удовлетворенных исков (лишить родителей прав) составляла 92-96%. Доля восстановления в родительских правах мала (менее 1% от числа удовлетворенных исков).

Численность детей, родители которых лишены родительских прав, составила в 2006 году 1993 чел., из них у 1263 (63%) детей данной категории лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель. Ниже в табл. 11.5 и на рис. 11.1 даны указанные показатели в динамике за прошлые годы.

Таблица 11.5. Отдельные показатели формы 103-рик

№ п/п	Показатели	Годы							
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	Численность детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, выявленных и учтенных, чел.	2316	2582	3122	2918	3147	3040	2838	2742
2	Численность детей, родители которых лишены родительских прав, в том числе:	1181	1256	1542	1334	1236	1328	1609	1993
3	Численность отобранных детей, у которых оба родителя лишены родительских прав (включая одиноких матерей, лишенных родительских прав), чел.	497	649	739	669	713	814	757	1263
	— в % от строки 1	21,5	25,1	23,7	22,9	22,7	26,8	26,7	42,8
	— в % от строки 2	42,1	51,7	47,9	50,1	57,7	61,3	47,0	63,4
4	Численность детей, у которых родители ограничены в родительских правах,	53	63	72	78	81	75	79	73
	— в % от строки 2 в том числе:	4,5	5,0	4,7	5,8	6,6	5,7	5,0	3,7
5	Численность детей, у которых оба родителя ограничены в родительских правах	13	20	31	37	27	70	24	52
	— в % от строки 4	24,5	31,7	43,1	47,4	33,0	93,0	30,4	74,0

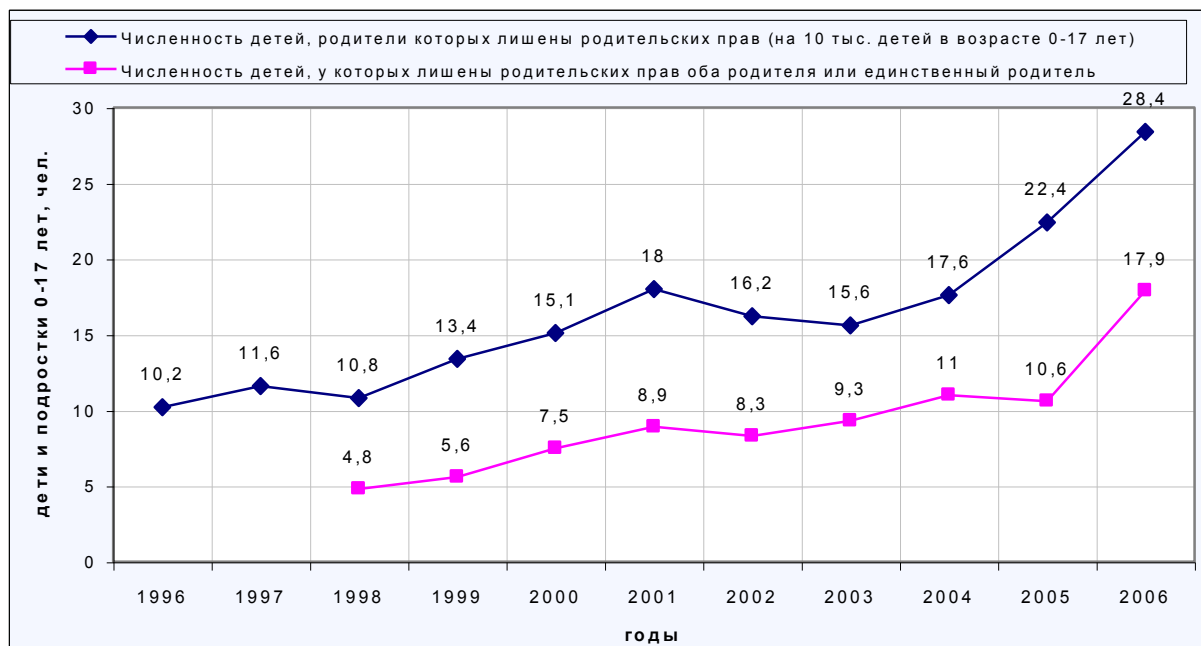


Рис.11.1. Динамика численности детей и подростков, родители которых лишены родительских прав

Гражданские дела о лишении граждан родительских прав в основном возбуждались в связи с уклонением ответчиков от выполнения обязанностей родителей. Последние вели антиобщественный образ жизни, нигде не работали, воспитанием детей не занимались, материально их не содержали.

Дела названной категории требуют проведения значительной подготовительной работы: сбора большого пакета документов, в том числе акта обследования жилищно-бытовых условий детей, заключения органов опеки и попечительства о целесообразности лишения ответчиков родительских прав, характеристик с места работы и жительства ответчиков, постановления комиссии по делам несовершеннолетних, обзорных справок из органов внутренних дел, медицинских документов и иных материалов.

Подразделениями по делам несовершеннолетних в 2006 году было направлено на лишение родительских прав 1106 материалов.

Анализ прокуратурой Санкт-Петербурга окончанных в 2005 гражданских дел о лишении родительских прав (1968 дел) показал, что значительная их часть инициируется одним из родителей в связи с самоустранением другого родителя от воспитания и содержания их несовершеннолетних детей; активно используют право возбуждения дел названной категории прокуроры районов, а также органы опеки и попечительства, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, и назначенные в установленном порядке над несовершеннолетними опекуны (попечители).

По мнению прокуратуры, вызывают озабоченность сроки рассмотрения дел названной категории. В 2006 году в сроки, превышающие установленные гражданским процессуальным законодательством, было рассмотрено 837 гражданских дел о лишении родительских прав (или 43% из числа 1958 оконченных дел за указанный год). Этот показатель несколько улучшился в отчетном году. В прошлые годы с нарушением сроков рассмотрения было рассмотрено: в 2005 году – 56% дел, в 2004 году – 66%, в 2003 году – 58%.

По данным проверок прокуратуры за 2006 год, практически по всем делам об ограничении, лишении и восстановлении родительских прав судами соблюдались требования п.2 постановления Пленума Верховного Суда РФ №10 от 27.05.98 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей», в том числе:

- о привлечении к участию в деле органов опеки и попечительства, которые проводили обследование условий жизни детей и лиц, претендующих на их воспитание;
- о назначении дел к разбирательству в судебном заседании после получения от органов опеки и попечительства составленных и утвержденных в установленном порядке актов обследования и основанных на них заключений по существу спора.

Судами общей юрисдикции в соответствии с требованиями п.5 ст.70 СК РФ направляются выписки из решений о лишении родительских прав в органы записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребенка; исполнительные листы о взыскании алиментов в районные подразделения службы судебных приставов направляются либо судом либо самими опекунами (попечителями) несовершеннолетних, а также органами опеки и попечительства.

Несовершеннолетние, в чьих интересах заявляются иски о лишении или ограничении родительских прав, в большинстве случаев на момент рассмотрения судом спора переданы на воспитание опекунам (попечителям) либо находятся в детских воспитательных учреждениях, либо решением суда передаются на воспитание одному из родителей.

Продолжают проживать с родителями, лишенными родительских прав, только дети, опекунами (попечителями) которых назначен кто-либо из родственников (бабушки, тети) и проживающими с ответчиками по одному месту жительства.

Поступившие данные из администраций районов свидетельствуют о недостаточном развитии форм взаимодействия социальных служб города с органами правоохранительной системы в случаях, когда на граждан поступают иски о лишении их родительских прав. Значительное количество семей, в которых лишают родителей родительских прав, остаются вне сферы внимания социальных служб.

Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, составила в 2006 году 73 ребенка, из них у 52 детей (71%) данной категории ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель.

Общее количество детей, у которых родители лишены или ограничены в родительских правах, за 2006 год составило 2066 детей.

Соотношение численности детей, родители которых ограничены в родительских правах, и численности родителей, лишенных родительских прав, составляло в 2006 году 1 против 27. По сравнению с прошлыми годами, этот относительный показатель ухудшился (в 2005 г. соотношение составляло 1:20; в 2004 г. – 1:18; в 2003 г. – 1:15).

Преимуществом ограничения в родительских правах является возможность усиления социально-правового контроля и влияния на родителей со стороны органов опеки и попечительства и социальных служб на срок до шести месяцев. Однако незначительное абсолютное количество дел указанной категории свидетельствует об упущенных возможностях в принятии превентивных мер к родителям до появления оснований лишения их родительских прав.

Уголовное преследование лиц, допустивших ненадлежащее воспитание своих детей, соединенное с жестоким обращением. В связи с высоким уровнем и ростом количества дел о лишении родительских прав по линии гражданского судопроизводства, что свидетельствует о низком воспитательном потенциале семей, распространенности грубого и пренебрежительного отношения родителей к своим детям, в Санкт-Петербурге принимаются меры по пресечению жестокого обращения с детьми. Отметим, что в 2006 году в городе совершено 4 преступления по ст. 106 УК РФ (убийство матерью новорожденного ребенка), чего не наблюдалось в последние годы.

По данным ОВД ГУВД, в 2006 году возбуждено 134 уголовных дела по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с жестоким обращением). В 2005 году возбуждено 112 дел указанной категории, в 2004 г. – 42. Таким образом, за последние три года количество возбужденных уголовных дел по ст. 156 УК РФ увеличилось более чем в 3 раза.

Проведенный прокуратурой Санкт-Петербурга анализ организации уголовного преследования лиц, допустивших ненадлежащее воспитание своих детей, соединенное

с жестоким обращением, показал, что в 2005 году из 112 дел, возбужденных по ст. 156 УК РФ, 25 дел прекращено, 10 дел отменено районом, 8 дел отменено городом.

Прокуратура отмечает, что даже при возбуждении уголовных дел, производство предварительного следствия пускается на самотек, со стороны следователей допускается волокита, принятие незаконных и необоснованных решений, которая своевременно не пресекается прокурорами районов. Следователями допускается принятие незаконных решений о приостановлении предварительного следствия без производства всех следственных действий, возможных в отсутствие подозреваемого (обвиняемого).

По информации Управления судебного департамента Санкт-Петербурга, количество осужденных родителей за преступления по ст.156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) в 2006 году составило 14 человек осужденных по основной статье, 6 чел. - по дополнительной.

По данным прокуратуры, в 2005 году судами Санкт-Петербурга рассмотрено 17 уголовных дел указанной категории в отношении 20 лиц, из них:

- по 9 делам в отношении 10 лиц состоялись обвинительные приговоры, в т.ч. в отношении 1 лица - с последующим освобождением от наказания в связи с истечением сроков давности привлечения к уголовной ответственности;
- в отношении 4 лиц уголовные дела прекращены в связи с примирением с потерпевшим;
- в отношении 1 лица уголовное дело было прекращено в связи с его смертью;
- 1 лицо освобождено от уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст.156 УК РФ без применения принудительных мер медицинского характера в связи с тем, что подсудимая уже находилась на излечении.

С учетом значительной диспропорции в соотношении количества возбужденных уголовных дел в отношении граждан по статье 156 УК РФ и количества осужденных лиц по указанной статье можно говорить о невысокой эффективности сложившейся системы уголовно-правового преследования безответственных родителей.

Гражданские дела о взыскании алиментов на содержание детей. Ситуация с невыплатами родителями денежных средств на содержание своих детей не улучшилась и является неблагоприятным фактором, способствующим распространению бедности населения и снижающим эффективность принимаемых мер по профилактике детской безнадзорности. Неисполнение родителями алиментных обязательств широко распространено, что видно из данных, представленных ниже в табл. 11.6.

Таблица 11.6. Информация Судебного департамента о движении дел о взыскании алиментов на содержание детей

Движение дел о взыскании алиментов на содержание детей	Годы							
	2003		2004		2005		2006	
	Районные суды	Мировые судьи	Районные суды	Мировые судьи	Районные суды	Мировые судьи	Районные суды	Мировые судьи
Остаток на начало года	285	82	273	136	270	189	101	233
Поступило дел	2367	1759	1608	2464	1065	4155	348	4381
Рассмотрено с вынесением решения, из них:	2130	1615	1478	2284	1079	3898	369	4234
с удовлетворением требований	2095	1594	1453	2264	1033	3880	348	4180
с отказом	35	21	25	20	46	18	21	54
прекращено	110	65	74	80	94	122	26	108
оставлено без рассмотрения	131	22	56	37	51	49	21	43
передано в другие суды	8	7	3	10	10	42	7	29
Всего окончено	2379	1709	1611	2411	1234	4111	423	4414
Остаток на конец года	273	132	270	189	101	233	26	200

Общее количество дел о взыскании алиментов, находящихся в производстве в районных судах и у мировых судей (остаток на начало года + количество поступивших дел), составляло 5063 дела (в 2003 г. – 4493 дела, в 2004 г. – 4481 дело, в 2005 г. – 5679 дел).

За период с 2003 года существенно перераспределилось количество дел данной категории в сторону их увеличения по линии мировых судей (в 2003 году – 1841 дело, в 2006 году – 4614 дела, т.е. в 2,5 раза). В отчетном году 91% дел о взыскании алиментов на содержание детей рассматривалось мировыми судьями.

Уголовное преследование лиц, уклоняющихся от уплаты денежных средств на содержание несовершеннолетних детей. За последние три года отмечается позитивная динамика применения уголовно-правовых мер воздействия к лицам, злостно уклоняющимся от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей. По данным ОВД ГУВД, в 2006 году было зарегистрировано 667 уголовных дел по ст. 157 ч.1. УК РФ (в 2005 г. – 585, в 2004 г. – 424). Аналогичная тенденция просматривается в судебной статистике. Так, в 2006 году по ст. 157 ч.1 УК РФ осужден 331 человек по основной статье, по дополнительной – 9 человек. В прошлые годы число осужденных лиц было значительно меньше (в 2005 году - 157 человек, в 2004 году – 158).

Комитетом по труду и социальной защите населения совместно с администрациями районов принимались меры по развитию подсистемы профилактики безнадзорности несовершеннолетних на уровне районного звена учреждений

социального обслуживания населения. В 2006 году было открыто новое учреждение Центр социальной помощи семье и детям в Приморском районе. В отчетном году продолжилось развитие нестационарных форм работы районного звена. На конец 2006 года практически во всех районах при Комплексных центрах социального обслуживания населения или Центрах социального обслуживания населения работают отделения, которые имеют специализацию по работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении, или по профилактике безнадзорности несовершеннолетних. Всего таких нестационарных отделений (служб) в районах насчитывается 25 единиц, в которых работает около 250 специалистов (в прошлом году функционировало 22 таких отделения).

В 2006 году на социальном сопровождении в районных отделах социальной защиты населения и учреждениях социального обслуживания находилось около 2100 семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе 238 семей, в которых родители состоят на учете в органах внутренних дел, 244 семьи, имеющие детей, совершающих правонарушения и состоящих в связи с этим на учете в ПДН ОВД, 136 семей, в которых и дети, и родители состоят на учете в милиции.

Деятельность созданных отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних и служб сопровождения должна быть направлена преимущественно работу со сложным контингентом – с семьями, находящимися в социально опасном положении, что предполагает достаточно узкую специализацию этих отделений в связи необходимостью осуществления индивидуальных форм работы с членами семей.

Прокуратурой Санкт-Петербурга отмечены недостатки в организационно-методическом обеспечении деятельности социальных служб. Так, приказом Минтруда России от 30.09.94 № 184 утвержден Отчет территориальных учреждений социального обслуживания семей и детей, которым предусмотрены данные об общем количестве оказанных услуг в течение года, а также по конкретным видам услуг (бесплатно и за плату), в том числе по указанным выше наименованиям. При этом в численность обслуженных включаются все лица, получившие в течение года социальную помощь через учреждения социального обслуживания семьи и детей, в том числе многодетные, малоимущие, с детьми-инвалидами, и другие категории граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В то же время не предусмотрен специальный статистический отчет, в котором учитывается деятельность учреждений по оказанию социальной помощи семьям, находящимся в социально опасном положении.

Кроме того, не предусмотрена такая качественная итоговая характеристика деятельности социальных служб применительно к каждой обслуженной семье, как социальная адаптация семьи к условиям жизни в обществе, реабилитация детей и родителей, прекращение асоциального поведения родителей, возвращение детей в семьи, устранение причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних (т.е. фактическое и реальное выполнение задач, поставленных перед органами и учреждениями социальной защиты населения ст.ст.2, 7, 12 Федерального Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В сфере профилактики безнадзорности представляется необходимым предпринять меры организационного характера и развития инфраструктуры сети учреждений:

- усилить мощность сети нестационарных служб, созданных в районах в системе социальной защиты населения, повысить уровень специализации в их работе;
- создать во всех районах учреждения, имеющие круглосуточные отделения для предоставления временного приюта детям, зарегистрированным и проживающим на территории конкретного района.
- решить организационно-методические вопросы по совершенствованию взаимодействия социальных служб разных ведомств и с негосударственными социальными службами;
- обеспечить правильное нормирование труда специалистов социальных служб, осуществляющих индивидуальную профилактическую работу.

В соответствии с Планом развития учреждений социального обслуживания населения на 2007-2010 гг. планируется создание в 2007-2008 годах:

- 13 центров социальной помощи семье и детям;
- 2 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних (СПб ГУ во Фрунзенском районе и СРЦ для уличных детей в рамках российско-шведского проекта в Калининском районе);
- 18 отделений по социальному обслуживанию семей и детей в центрах социального обслуживания населения.

Примечание: более подробная информация о деятельности учреждений социального обслуживания семей и детей представлена в разделе «Развитие системы социального обслуживания семьи и детей».