

9. ДЕТИ-СИРОТЫ И ДЕТИ, ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, исполняет отдел жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей (Комитет по труду и социальной защите населения). На 01.01.07 в указанном банке данных состоит на учете 4854 ребенка в возрасте до 18 лет, проживающих на территории Санкт-Петербурга, лишенных родительского попечения и подлежащих устройству в семью (на 01.01.06 на учете состояло 5168 детей, на 01.01.05 – 4900 детей).

За 2006 год поставлено на учет в региональный банк данных 1158 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2005 г. – 1300, в 2004 г. – 1756, в 2003 г. – 1999).

В архивной части банка данных содержатся сведения о 9707 детях – усыновленных, переданных под опеку, умерших, вернувшихся к биологическим родителям, достигших совершеннолетия.

Ниже на рис.9.1.–9.2. представлены статистические данные (на основе формы 103-рик) о численности выявленных и учтенных детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, на конец отчетного года.

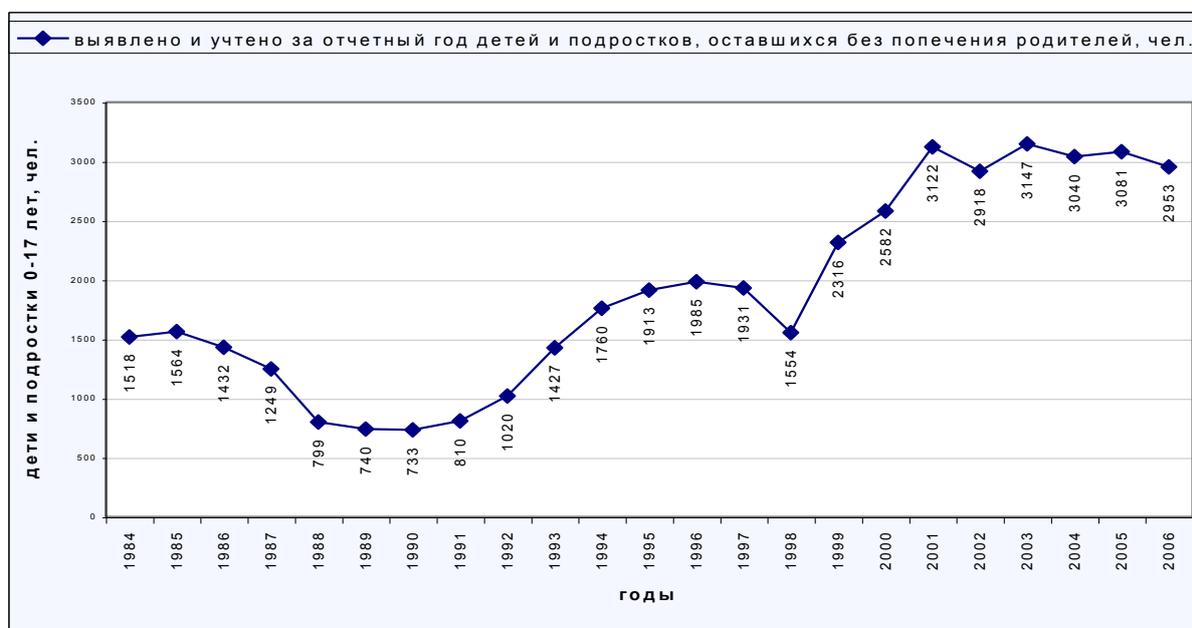


Рис.9.1. Динамика численности выявленных детей и подростков, оставшихся без попечения родителей (в Ленинграде/Санкт-Петербурге)

Примечание: 1998 год - без сведений по Выборгскому району, т.е. реального снижения рассматриваемого показателя в 1998 году не было.

Как видно на вышеприведенной диаграмме, с 1990 года по 2001 год указанный негативный показатель постоянно возрастал, с 2001 года он остается на стабильно высоком уровне (около 3000 детей в год). В 2006 году по сравнению с 1990 годом этот показатель в абсолютном значении вырос в 4 раза.

Стабилизация на высоком уровне указанного показателя может свидетельствовать о признаках кризисного состояния отдельных категорий семей и в настоящее время. Учитывая особенности социального статуса выявляемых детей, оставшихся без попечения, можно сделать вывод о неэффективности проводимой семейной политики с начала 90-х годов в отношении социально уязвимых категорий семей. Так, только 22% контингента воспитанников детских домов и интернатов являются сиротами, остальные – «социальные сироты». Другой пример – постоянный рост численности детей, отобранных от родителей, лишенных родительских прав. За 2006 год отобрано от таких родителей 1993 ребенка, лишено родительских прав 2016 граждан.

Однако общая численность детского населения Санкт-Петербурга постоянно уменьшается, поэтому при относительном перерасчете динамика показателя выявления детей, оставшихся без попечения родителей, носит более информативный характер (рис.9.2).

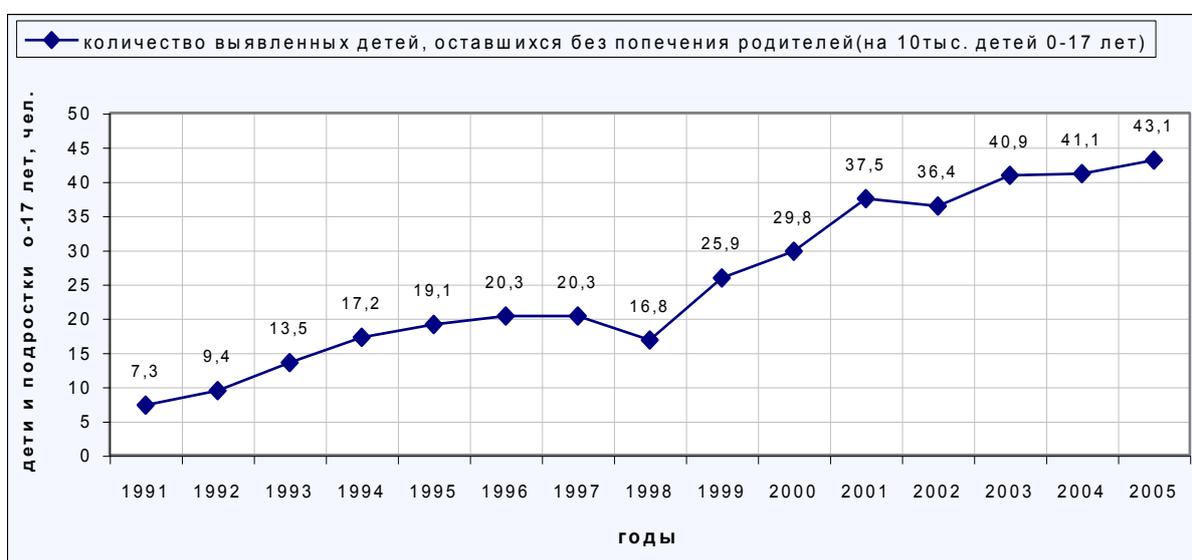


Рис.9.2. Динамика численности выявленных детей и подростков, оставшихся без попечения родителей в Санкт-Петербурге

Примечание: 1998 год – без учета данных по Выборгскому району.

На вышеприведенной диаграмме видно, что в 1991 году на 10 тыс. детского населения выявлялось примерно 7 детей, оставшихся без попечения родителей, в 2005 году – 43 ребенка (рост относительного показателя примерно в 6 раз).

Вышесказанное имеет значение и в отношении проводимой демографической политики, т.к. в последнее время крайне неблагоприятную демографическую ситуацию заметили высшие органы государственной власти. Представляется целесообразным отметить, что в принимаемых мерах по улучшению демографической ситуации преобладает акцент на количественных показателях, но не просматривается механизм улучшения качества воспроизводимого и воспитываемого детского населения. В то же время следует учесть, что уже в ближайшей перспективе следует ожидать рост и воспроизводство отдельных категорий неблагополучных семей с детьми. Так, в связи с широким распространением безнадзорности и беспризорности в 90-е годы, дети и подростки, прошедшие в этот период «школу» безнадзорного образа жизни и опыт пребывания в уличной криминогенной среде, вряд ли будут отличаться высоким воспитательным потенциалом и родительской ответственностью. Следовательно, качество рожденных ими детей не будет высоким, и сохранятся предпосылки для воспроизводства «социального сиротства». Кроме того, дети, родившиеся и выросшие в «асоциальных» семьях в 90-х годах, достигнув репродуктивного возраста, также не будут отличаться в лучшую сторону в плане ответственного отношения к рождению и воспитанию своих детей.

В таблице 9.1 представлены данные о выявлении, учете и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей.

За 2006 год количество выявленных и учтенных детей, оставшихся без попечения родителей, составило 2952 ребенка, из них устроены в учреждения (строки 3.1.-3.3) 1293 ребенка.

За 2006 год всего принято на воспитание в семьи граждан 2253 ребенка. Динамика устройства детей в семьи на различные формы воспитания представлена в табл.9.2.

На 01.01.07 количество детей, находящихся на воспитании в семьях граждан, составило 13089 детей (под опекой, в приемных семьях, усыновленных посторонними гражданами), что составляет около 2% от всей детской популяции Санкт-Петербурга (табл.9.3).

Таблица 9.1. Сведения о выявлении, учете и устройстве детей до 18 лет, оставшихся без попечения родителей, чел. (на основе формы 103-рик, утвержденной Росстатом, с изменениями на 20.07.06)

№ п/п	Данные о выявлении, учете и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей	Годы						
		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	Количество детей, оставшихся неустроенными к началу отчетного года	183	178	262	259	230	243	210
2	<i>Выявлено и учтено за отчетный год</i>	2582	3122	2918	3147	3040	2838	2742
3	Всего выявлено и учтено на 01.01. следующего года (сумма предыдущих строк) из них, устроено:	2765	3300	3180	3406	3270	3081	2952
3.1	— в дома ребенка, воспитательные учреждения, ОУ, лечебные учреждения, учреждения СЗН и др. учреждения на полное гос. обеспечение	937	1387	1283	1439	1433	1340	1262
3.2	— в учреждения начального, среднего и высшего профессионального обучения и другие ОУ на полное гос.обеспечение	22	35	53	37	45	59	19
3.3	В негосударственные учреждения							12
3.4	— под опеку, попечительство	1415	1320	1171	1261	1120	1076	1103
3.5	— в приемную семью	0	0	1	4	14	10	40
3.6	— на усыновление	46	115	170	219	182	128	84
3.7	— в семьи (возвращены родителям)	136	135	194	185	151	201	160
3.8	— выбыли по иным основаниям	31	46	49	31	82	57	62

Таблица 9.2. Сведения о детях, принятых на воспитание в семьи граждан, чел.

№ п/п	Принято детей на воспитание в семьи граждан за отчетный год	Годы						
		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	Всего (сумма строк 1-4)	2161	2048	2128	2567	2404	2048	2253
2	Под опеку/попечительство	1741	1623	1574	1953	1702	1474	1567
3	<i>В приемные семьи</i>	0	0	0	11	24	24	127
4	Усыновлены посторонними гражданами, из них	420	425	554	603	678	550	559
5	<i>усыновлены иностранными гражданами</i>	295	303	430	481	524	387	407

Таблица 9.3. Сведения о детях (0-17 лет), находящихся на воспитании в семьях граждан, чел.

№ п/п	Состоит детей на воспитании в семьях , на конец отчетного года	Годы						
		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	Под опекой/попечительство	7643	7969	7873	7693	7535	7206	6928
2	<i>В приемных семьях</i>	0	0	0	15	32	50	155
3	Усыновленных посторонними гражданами, из них	5680	5351	5354	5579	5861	6064	6006
4	Всего	13323	13320	13227	13287	13428	13320	13089

За отчетный период, количество детей, состоящих на воспитании в приемных семьях, увеличилось и составило 155 человек (без родных детей), число приемных семей – 112 (в 2005 г. – 44 в 2004 г. – 22).

Учет граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи. На региональный учет в качестве кандидатов в усыновители за период с 01.01.06 по 31.12.06 было поставлено 175 российских семьи (в 2005 г. – 173, в 2004 г. – 151, в 2003 г. – 126).

Таблица 9.4. Сведения о социальном статусе кандидатов в усыновители, %

	Годы		
	2004	2005	2006
Всего кандидатов, чел.	151	173	175
– Одинокие женщины	22,5	30,1	34,9
– Женщины, состоящие в браке, но усыновляющие самостоятельно (с согласия супруга)	4,7	2,9	0,57
– Полные семьи	72,8	67,0	64,6

Таблица 9.5. Предпочтения по полу усыновляемого (удочеряемого) российскими гражданами ребенка

Предпочитаемый пол усыновляемого (удочеряемого) ребенка	Годы		
	2004	2005	2006
Всего кандидатов, чел.	151	173	175
– женский	71	87	90
– мужской	37	49 (из них 2-х мальчиков – 1 семья)	49 (из них 2-х мальчиков – 1 семья)
– любой	45	37 (из них 2-х детей: мальчика и девочку – 7 семей).	55 (из них 2-х детей: мальчика и девочку – 5 семей).

В большей степени кандидаты в усыновители предпочитают брать на воспитание девочек.

Таблица 9.6. Предпочтения российских граждан по возрасту усыновляемого ребенка, %

Предпочитаемый возраст усыновляемого (удочеряемого) ребенка	Годы		
	2004	2005	2006
– от 0 до 3 мес.	65	52	49
– от 3 мес. до 1 года		42	31
– от 1 до 3-х лет	48	69	63
– от 3 до 7 лет	9	17	35
– старше 7 лет	4	1	3

Все граждане Российской Федерации, вставшие на учет в качестве кандидатов в усыновители, изъявили желание усыновить/удочерить здорового ребенка.

На региональный учет в государственный банк данных в 2006 году поставлено в качестве кандидатов в усыновители 419 семей иностранных граждан (в 2004 году – 379 семей, в 2004 году – 496).

Таблица 9.7. Социальный статус кандидатов в усыновители, %

	Годы		
	2004	2005	2006
– <i>Одинокое граждане, %</i>	11,7	10,6	8,4
– Полные семьи, %	88,3	89,4	91,6

Кандидаты в усыновители, иностранные граждане, изъявили желание усыновить/удочерить детей с различными медицинскими проблемами, в том числе детей-инвалидов.

Таблица 9.8. Структура усыновления посторонними гражданами

Вид усыновления	Годы					
	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Российское усыновление, чел.	109	117	120	153	166	152
<i>Международное усыновление</i>	303	430	480	525	387	407
Всего	412	547	600	678	553	559

В 2006 году передано на усыновление 559 детей, что составляет 11,5% от общего количества детей, состоящих на учете в банке данных (в 2005 году передано на усыновление 553 детей, или 10,8%).

Усыновление детей гражданами России. В 2006 году российскими гражданами усыновлено 152 ребенка: 89 девочки и 63 мальчика. 127 ребенка усыновлены по направлениям КТСЗН и 25 ребенка – по направлениям органов опеки и попечительства.

Таблица 9.9. Распределение усыновленных детей по местонахождению, чел.

Тип учреждений	Годы		
	2004	2005	2006
Лечебные и родовспомогательные учреждения	27	25	22
Дома ребенка	92	111	95
Детские дома	8	4	1
<i>Из под опеки</i>	26	26	32
С первичного учета в органах опеки и попечительства			2
Всего	153	166	152

Российские граждане в большинстве своем усыновляют новорожденных детей и детей младшего возраста. Количество детей от 3 лет и старше, переданных на усыновление российским гражданам, не увеличивается: в 2006 году передан на усыновление в российские семьи 21 ребенок указанной возрастной группы, в 2005 г. – 19, в 2004 г. – 31, в 2003 г. – 23).

Таблица 9.10. Распределение усыновленных детей по возрастным группам, чел.

Возрастная группа	Годы		
	2004	2005	2006
от 0 до 3 месяцев	56	64	62
от 3 мес. до 1 года	32	33	26
от 1 года до 3 лет	34	50	43
от 3 до 7 лет	26	14	16
старше 7 лет	5	5	5
Всего:	153	166	152

За отчетный период кандидатам в усыновители, гражданам Российской Федерации, были предоставлены анкетные сведения на 3104 детей. В своих заявлениях основной причиной отказа от оформления усыновления граждане указали состояние здоровья детей, вторая причина – тяжелый анамнез детей и третья – наличие у детей родственников, которые посещают их в детских учреждениях.

Усыновление детей иностранными гражданами. Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства производится только в случаях, когда не представляется возможным устроить этих детей на воспитание в семье граждан Российской Федерации либо на усыновление родственникам детей независимо от их гражданства и места жительства. За 2005 год иностранными гражданами усыновлено 407 детей.

Таблица 9.11. Распределение детей, усыновленных иностранными гражданами, по местонахождению, чел.

Тип учреждений	Годы		
	2004	2005	2006
Социозащитные учреждения	1	4	1
Детские дома и школы-интернаты	109	120	91
Дома ребенка и лечебные учреждения	415	263	315
Всего	525	387	407

Таблица 9.12. Распределение детей, усыновленных иностранными гражданами, по возрастным группам, чел.

Возрастная группа	Число детей		
	2004	2005	2006
от 0 до 1 года	139	35	8
от 1 года до 3 лет	221	193	243
от 3 до 7 лет	107	72	89
старше 7 лет	58	87	67
Всего	525	387	407

Иностранные граждане усыновляют детей различных возрастных групп, в том числе и старшего возраста. Кроме того, иностранные граждане готовы усыновлять

более одного ребенка. В 2006 году 26 иностранных семей усыновили 2 детей (братьев и сестер), 4 семьи усыновили 3 детей.

Меры по развитию форм жизнеустройства детей в семье. Комитетом по труду и социальной защите населения проводится активная работа по информированию населения Санкт-Петербурга о проблемах детей, оставшихся без попечения родителей. С марта 2006 года открыт официальный Интернет-ресурс «www.sirota/spb/ru», на котором размещена подробная информация об устройстве детей на воспитание в семьи граждан, нормативно-правовая база, производная информация о детях и их фотографии.

В 2006 году подготовлены материалы из регионального государственного банка данных о 156 детях для публикации в газетах «Комсомольская правда в Санкт-Петербурге», «Час Пик», «Невское время». Материалы о 283 детях размещены на официальном Интернет-ресурсе Комитета по труду и социальной защите населения, материалы о 101 ребенке размещены на стенде «Ищу маму» в подведомственном Комитету учреждении «Центр помощи семье и детям».

Информация о существующих формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, размещается на страницах многих муниципальных газет. Представляется подробная информация о приеме специалистами по опеке и попечительству муниципальных образований по этому вопросу.

В Центре помощи семье и детям граждане имеют возможность получить бесплатную консультацию по правовым, процедурным, психологическим и медицинским аспектам передачи ребенка на воспитание в семью.

В городе принимаются определенные меры по развитию приемной семьи. Численность детей, находящихся на воспитании в приемных семьях, пока невелика. На 01.01.07, количество таких детей составило 155 человек, или 1,2% от всего количества детей, находящихся на воспитании в семьях граждан (13089 детей). Однако за прошедший год следует отметить активизацию действий по созданию приемных семей, число которых возросло и составило 112 семей на начало 2007 года, против 44 семей в аналогичный период 2006 года.

Законом Санкт-Петербурга о бюджете ежегодно утверждаются нормативы минимальной бюджетной обеспеченности на выплату денежных средств на детей, находящихся под опекой (попечительством), и детей, воспитывающихся в приемной семье. Соответствующие выплаты производятся из местных бюджетов.

Таблица 9.13. Норматив минимальной бюджетной обеспеченности на выплату денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря на детей, находящихся под опекой (попечительством), и детей, воспитывающихся в приемных семьях

№ п/п	Норматив минимальной бюджетной обеспеченности	Годы					
		2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	Расходы на одного ребенка, находящегося под опекой (попечительством) или воспитывающегося в приемной семье, проживающего на территории муниципального образования, руб. в мес.	1000	1700	2000	2500	2750	3000
2	<i>Среднегодовая величина прожиточного минимума для детей (ПМ), руб.</i>	1531,3	2015,2	2314,1	2516,6	2793,5	3036,9
3	Соотношение со среднегодовой величиной ПМ для детей (строка 1/строку 2), %	65,3	74,4	86,4	99,3	98,4	98,8

В 2007 году, согласно законодательству Санкт-Петербурга, вышеуказанный норматив минимальной бюджетной обеспеченности на выплату денежных средств увеличен и составляет 4000 рублей.

Таблица 9.14. Норматив минимальной бюджетной обеспеченности на приобретение путевок в детские оздоровительные учреждения в период проведения оздоровительной кампании для детей, находящихся под опекой

№ п/п	Норматив минимальной бюджетной обеспеченности	Годы				
		2002	2003	2004	2005	2006
1	Расходы на одного ребенка, находящегося под опекой, в возрасте от 6 до 14 лет, руб. в год	3600	4250	4700	5100	5800
2	<i>Среднегодовая величина ПМ для детей, руб.</i>	2015,2	2314,1	2516,6	2793,5	3036,9
3	Соотношение со среднегодовой величиной ПМ для детей (строка 1/строку 2), %	178,6	183,7	186,8	182,6	1,91

По данным Комитета финансов, расходы на выплату пособий на детей, находящихся под опекой (попечительством), и детей, воспитывающихся в приемных семьях, а также расходы на оплату труда приемных родителей в приемных семьях (осуществляемые за счет средств местных бюджетов муниципальных образований Санкт-Петербурга), составили в 2006 г. – 219552 тыс. рублей (в 2005 г. – 199986,0 тыс.руб.). На оплату труда приемных родителей в приемных семьях в 2006 году израсходовано 5657 тыс. руб.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 09.06.01 №424-56 «О размере оплаты труда приемных родителей» для расчета размера оплаты труда приемных родителей применяется базовая единица, которая используется для расчета должностных окладов и тарифных ставок работников государственных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Базовая единица –

величина, устанавливаемая законом Санкт-Петербурга на очередной финансовый год. В 2006 году вышеуказанным законом оплата труда приемных родителей производилась в следующих размерах:

Количество приемных детей	Размер ежемесячной оплаты труда приемных родителей от базовой единицы, %
1	100
2	125
3	150
4	175
5	200
6	225
7	250
8	275

Примечание: с 1 января 2006 года размер базовой единицы, принимаемой для расчета должностных окладов и тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, составлял 3691 руб., с 1 января 2007 года – 3986 рублей.

В 2006 году *прокуратура города* проанализировала состояние законодательства Санкт-Петербурга по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Прокуратура выявила многочисленные нарушения в деятельности органов местного самоуправления при осуществлении полномочий по опеке и попечительству над несовершеннолетними, в том числе при решении вопросов о назначении и выплате денежных средств опекунам (попечителям) на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством). В течение 2005 года опротестовано 212 распоряжений глав муниципальных образований по указанным вопросам, за 2 месяца 2006 года – 73. За прошедший год прокурорами каждый третий протест принесен на незаконный правовой акт должностных лиц муниципальных образований, касающийся назначения опекунских пособий. Основная причина указанных нарушений заключалась в отсутствии законодательно закрепленного на уровне субъекта федерации порядка назначения денежных средств на содержание опекаемых детей.

Значительное количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на полном государственном обеспечении *в учреждениях Комитета по здравоохранению, Комитета по труду и социальной защите населения, Комитета по образованию.*

Дома ребенка. В ведении *Комитета по здравоохранению* на 31.12.06, функционируют 12 психоневрологических домов ребенка мощностью 1215 коек,

в которых воспитываются 1178 детей в возрасте от 7 дней до 4 лет (в 2005 г. – 1175 детей).

По данным Комитета по здравоохранению, процент детей, поступивших в дома ребенка из асоциальных семей, вырос на 8,7% по сравнению с аналогичным показателем 2005 г. и составил 85%. Все дети, поступившие из асоциальных семей, являются оставшимися без попечения родителей (по состоянию на 31.12.05 – 83%). 66% детей находятся в учреждениях по социальным причинам, 34% – в связи с заболеваниями. 39% родителей, дети которых находятся в домах ребенка, являются наркоманами, 18% – страдают алкоголизмом, 15% – сифилисом, 20% – ВИЧ-инфицированы, причем, 75% родителей – это люди в возрасте до 30 лет.

Данные медицинского обследования, представленные *Комитетом по здравоохранению*, свидетельствуют о высокой доле хронической патологии среди воспитанников домов ребенка. Каждый третий ребенок, поступивший в дом ребенка, родился недоношенным, 48% детей нуждались в реанимационных мероприятиях, 98,5% воспитанников домов ребенка отстают в психическом развитии. Каждый четвертый ребенок – с расстройством питания, 47% детей отстают в физическом развитии. Каждый четвертый ребенок является инвалидом, каждый пятый ребенок в возрасте до 1 года страдает алкогольной или наркотической фетопатией, у каждого 3-го ребенка определяются антитела к гепатиту С, у 24% детей – органическое поражение центральной нервной системы.

Основной задачей домов ребенка является индивидуальная комплексная медико-психолого-педагогическая и социальная реабилитация детей. На базе всех домов ребенка работают реабилитационные отделения, оснащенные в полном объеме всем необходимым для проведения реабилитационных мероприятий в соответствии с современными технологиями. Во всех учреждениях функционируют гидромассажные ванны, в 7-ми – бассейны. В двух – помимо всех необходимых кабинетов, активно работают галокамеры. В двух домах ребенка имеются сауны для детей с 3-х летнего возраста.

Уровень квалификации медицинского и педагогического персонала, работающего в домах ребенка, достаточно высокий. 7 врачей являются кандидатами медицинских наук, 50% врачей, 62% медсестер, 83% воспитателей, 43% дефектологов, 67% музыкальных работников – с высшей квалификационной категорией.

Особое внимание уделяется составлению и реализации индивидуальных планов комплексной реабилитации детей. При недостаточной эффективности проводимых мероприятий план меняется.

В 2006 году в результате проведенной работы достигнуты следующие результаты:

- на 204,4 снизился показатель общей заболеваемости;
- в 2 раза снизился показатель заболеваемости инфекционными болезнями;
- у 90% воспитанников отмечается улучшение психического развития;
- у 30% детей, страдающих тяжелой психоневрологической патологией, наблюдается улучшение в развитии.

Статистика, предоставленная *Комитетом по здравоохранению*, свидетельствует о том, что при проведении социальной реабилитации в указанных учреждениях основные усилия предпринимаются по устройству детей на воспитание в новые семьи. В 2006 году на воспитание в семью переданы 65,4% воспитанников домов ребенка. 36% детей, достигших 4-х летнего возраста и не подлежащих усыновлению, переведены в детские дома для детей с нормальным интеллектом. 15,2% воспитанников домов ребенка возвращены в биологическую семью.

Усыновление осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Все сведения о детях, подлежащих усыновлению, находятся в региональном банке данных. Граждане, желающие усыновить детей, направляются в дома ребенка региональным оператором Комитета по труду и социальной защите населения.

Отмечается значительный рост числа исков по лишению родительских прав по инициативе домов ребенка (%):

2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
3%	10%	13%	14,5%	16,5%	21,4%	75%

По данным Комитета финансов, расходы бюджета Санкт-Петербурга на содержание домов ребенка в 2006 году выросли на 22,6% по сравнению с аналогичным показателем за предыдущий год и составили 449 718,8 тыс. рублей.

Учреждения, подведомственные органам социальной защиты населения. В Санкт-Петербурге имеется 4 дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии, а также психоневрологический интернат, имеющий в своем составе детское отделение. Интернаты находятся в ведении Комитета по труду и социальной защите населения. На начало 2007 года в этих домах-интернатах находилось 1122 детей. В аналогичный период 2006 г. в указанных учреждениях находилось 1118 детей; число

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в указанных учреждениях составляло примерно 19%; на начало 2005 г. – соответственно 1117 детей, в т.ч. 39 – детей-сирот, 172 - оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, в 2006 году 378 детей, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, были помещены в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (34% от общего числа детей, поступивших в отчетном году в эти учреждения). В 2005 году число детей указанной категории равнялось – 222. Таким образом, рост числа детей, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, поступивших в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в течение года, составляет 70,3%.

Образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По данным Комитета по образованию, на 01.12.06, в Санкт-Петербурге функционирует 38 государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – сиротские учреждения), из них 13 учреждений - общеобразовательные, остальные – для детей с проблемами в развитии (для детей с нарушением зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата и интеллекта).

Общий контингент воспитанников вышеуказанных учреждений в 2006 году составил 2384 ребенка (в 2000 г. – 3264 воспитанника, в 2005 г. – 2795). За 2006 год число воспитанников сиротских учреждений сократилось на 14,7%. Таким образом, прослеживается тенденция сокращения количества воспитанников детских домов и школ-интернатов.

По данным Комитета по образованию, из общего числа воспитанников сиротских учреждений только 585 детей – полные сироты, а остальные, 1799 - социальные, т. е. сироты при живых родителях, которые в силу разных обстоятельств не могут или не хотят заниматься воспитанием и образованием своих детей.

В настоящее время ведется работа по разукрупнению детских домов и школ интернатов с целью создания для воспитанников благоприятных условий, приближенных к домашним, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности, соответствующих новым Санитарным правилам. Контингент детских домов в среднем составляет 50 человек, а школ-интернатов 100 человек. В 27 образовательных учреждениях планировочная структура зданий

позволяет приблизить условия проживания воспитанников к семейному типу, в них организованы разновозрастные группы (не более 8 человек в каждой).

По информации Комитета по образованию за последние три года значительно улучшилось состояние материально технической базы сиротских учреждений. В каждое учреждение приобретено медицинское, спортивное, игровое оборудование, оборудование для комнат психологической разгрузки, в 29 учреждениях имеются транспортные средства (45 единиц транспорта). Специальное оборудование приобретено в коррекционные учреждения для детей с проблемами развития: слуховые тренажеры, аппараты для коррекции зрения, водяные матрасы. Около 50 миллионов рублей было направлено на ремонт загородных баз для оздоровительного отдыха (детский дом № 26, детский дом-школа № 27, школа-интернат № 24). В трех детских домах функционируют оборудованные стоматологические кабинеты. В трех детских домах работают оздоровительные комплексы с бассейном, планируется открыть еще 2 бассейна в 2007 г.

С 2003 года в Санкт-Петербурге действует губернаторская программа «Детскому дому – Всеобщую заботу». Одной из главных задач этой программы является привлечение внимания общественности, предприятий и организаций города к проблемам сиротства. За последние два года в рамках данной программы было израсходовано 115 млн. руб. бюджетных и 75 млн. руб. внебюджетных средств. Особое внимание было уделено ремонтным работам в детских домах, приобретению дорогостоящего оборудования и мебели, установке пожарной сигнализации, ремонту загородных баз и благоустройству территорий учреждений, ремонту горячего водоснабжения, электропроводки, кровли, замене окон на стеклопакеты. В 28 детских домах была установлена автоматическая пожарная сигнализация. В настоящее время все детские дома оснащены пожарной сигнализацией. За счет внебюджетных средств были приобретены компьютерные классы в 5 детских домов и 2 школы-интерната, стиральные машины, оборудование для пищеблоков, мебель. Благоустроены территории 5-ти детских домов и 5-ти школ-интернатов на сумму более 3 млн. руб.

Все воспитанники детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются горячим 5-ти разовым питанием за счет средств бюджета Санкт-Петербурга по действующим натуральным нормам. Стоимость питания в день детей школьного возраста составляет – 95 рублей, в выходные – 110 рублей. Питание воспитанников организовано с учетом проектных особенностей зданий. В учреждениях действуют сырьевые столовые.

Во всех образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы условия для проведения необходимых медицинских мероприятий, проводится работа по оздоровлению, профилактике и лечению заболеваний воспитанников, в наличии имеются все необходимые лекарственные препараты в достаточном количестве. В трех учреждениях имеются оборудованные медицинские центры. Санаторным лечением обеспечены все дети с хроническими заболеваниями (ежегодно около 650 воспитанников). 100% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют возможность отдохнуть летом на загородных базах (7 учреждений имеют собственные базы), многие организуют отдых в лагерях Ленинградской области, на побережьях Азовского и Черного морей.

Вопросы профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий, в том числе организации диетпитания и специального режима для нуждающихся воспитанников, находится на постоянном контроле у администрации образовательных учреждений.

Ежегодно завершают обучение в образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, более 300 человек. Из них 98% продолжают обучение в системе начального, среднего и высшего образования. Число выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2006 г. составило 348 человек. Из них 280 человек поступило в систему НПО и СПО, 17 – в ВУЗ, 9 – трудоустроилось.

На базе 7 учреждений начального профессионального образования открыты *центры проживания детей-сирот (структурные подразделения ПУ-детский дом)*, где выпускники сиротских учреждений продолжают обучение и проживают после выпуска из детского дома в течение 2 – 4 лет. Кроме этого, здесь им оказывается помощь в развитии навыков социализации, самостоятельного обслуживания и проживания до момента выхода их в самостоятельную жизнь. В *Кировском районе* открыты 2 социальные гостиницы при детском доме №10 «Мечта» для проживания выпускников детских домов до получения ими собственного жилья. Содержание и обучение воспитанников структурных подразделений «Детский дом» учреждений НПО и СПО осуществляется на основе полного государственного обеспечения. Основной задачей структурного подразделения является создание благоприятных условий, способствующих умственному, эмоциональному и физическому развитию личности подростка от 14 до 23 лет.

Контингент детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных учреждениях начального профессионального и

среднего профессионального образования (далее – ОУ НПО И СПО) ежегодно увеличивается на 10%. На декабрь 2006 года в ОУ НПО и СПО обучается 2663 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них: детей-сирот – 1299 человек, лиц из числа детей-сирот от 18 до 23 лет – 558 человек, детей, находящихся под опекой и попечительством – 806 человек, в сиротских центрах проживает: 1111 детей-сирот. В ОУ НПО обучается 2265 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ОУ СПО – 398 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Значительно увеличился перечень профессий, которым обучаются дети-сироты. В этих учебных заведениях проводится подготовка по 34 профессиям для различных отраслей экономики Санкт-Петербурга.

В *Комитете по образованию* разработана и утверждена Межведомственная программа профессиональной ориентации учащейся молодежи на профессии приоритетных отраслей экономики Санкт-Петербурга, направленной на обеспечение трудоустройства и адаптации к рынку труда выпускников учреждений начального профессионального образования в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.12.04 №1920 «О развитии системы начального профессионального образования Санкт-Петербурга в 2005 – 2008 гг.». В рамках данной программы дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей получают возможность сделать осознанный выбор профессии.

Серьезное внимание уделяется проблеме трудоустройства выпускников учреждений начального профессионального образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, приравненных к ним. Разрабатываются методические рекомендации по профориентационному сопровождению, психологической поддержке и содействию в трудоустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Создан банк данных о выпускниках, регулярно проводятся собеседования по вопросу их трудоустройства, оказываются справочно-информационные услуги, содействие в занятости. Трудоустроено 100% выпускников, окончивших учреждения начального и среднего профессионального образования в 2006 году. Трудоустройство выпускников обеспечивалось с учетом норм Трудового кодекса, что особенно важно для данной категории подростков и молодежи.

В соответствии с действующим законодательством, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим жилое помещение на праве собственности или праве пользования, сохраняется право на жилое помещение на весь

период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения. Кроме того, им может быть предоставлена льгота по уплате налога на имущество физических лиц на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, на период службы в рядах ВС РФ

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Положением о порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг в Санкт-Петербурге», утвержденным Постановлением Правительства Санкт-Петербурга 07.03.06, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- оплата занимаемой общей площади жилых помещений в размере 100%;
- оплата коммунальных услуг (водоснабжение, водоотделение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия) в размере 100% в пределах нормативов потребления указанных коммунальных услуг, установленных в Санкт-Петербурге;
- оплата топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива (для лиц, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления) в размере 100%.

По действующему в Санкт-Петербурге законодательству (Закон Санкт-Петербурга от 30.05.05 №222-26 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей и молодежи в Санкт-Петербурге»; Закон Санкт-Петербурга от 28.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Закон Санкт-Петербурга от 05.07.06 №397-60 «О специальном транспортном обслуживании отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге»; Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 03.10.06 №1200 «О порядке предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге по специальному транспортному обслуживанию») дети-сироты и дети, оставшиеся без

попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, обеспечиваются:

- бесплатным проездом на пассажирском транспорте общего пользования в Санкт-Петербурге за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте (кроме такси);
- бесплатным проездом один раз к месту жительства и обратно к месту учебы;
- бесплатным проездом к месту отдыха, лечения и обратно;
- оплатой части или полной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В сфере медицинского обслуживания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, гарантируется предоставление бесплатного медицинского обслуживания и оперативного лечения в государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 16.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при выпуске из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети обеспечиваются:

- пособием после окончания учреждений начального, среднего и высшего профессионального обучения, а также, в случае трудоустройства сразу после выпуска из сиротского учреждения (в 2006 г. размер указанного пособия составил 31900 руб.);
- правом зачисления на подготовительные курсы в учреждения среднего и высшего профессионального образования на бесплатной основе;
- правом на второе бесплатное начальное профессионального образования в государственных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга;
- полным государственным обеспечением при обучении во всех типах государственных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования всех типов, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- повышенной стипендией (на 50%) при обучении в образовательных учреждениях, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

- заработной платой, начисленной в период производственного обучения и производственной практики в размере 100% при обучении в образовательных учреждениях, финансируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- ежегодным пособием на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехкратной стипендии при обучении во всех типах государственных учреждений.

При анализе состояния законодательства *по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*, в 2006 году прокуратура выявила, что в Санкт-Петербурге на протяжении более двух лет законодательно не были установлены нормативы материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе порядок обеспечения выпускников образовательных учреждений, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, из числа лиц указанной категории одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием.

В соответствии с п.1 ст. 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального Закона от 22.08.04 №122-ФЗ), органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативный правовой акт, устанавливающий размер и порядок возмещения расходов курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 01.01.07 в Санкт-Петербурге такие нормативы утверждены не были. В связи с их отсутствием в бюджете Санкт-Петербурга не были предусмотрены финансовые средства на указанные цели.

Комитетом по образованию информировал о внесении добавлений в закон Санкт-Петербурга от 16.11.05 №616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», позволяющие определить механизм и порядок возмещения затрат на реализацию дополнительных льгот детям-сиротам за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Предусматривается увеличить выпускное пособие до 40000 руб. Разработаны нормативы и механизм оплаты расходов по курсам подготовки детей вышеуказанной категории к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования Санкт-Петербурга. Возмещение расходов на оплату этих курсов будет осуществляться по фактическим

расходам, но не более 12 тыс. руб. Также разработан размер и порядок увеличения стипендии.

Одним из важных вопросов являются *соблюдение требований законодательства при выпуске воспитанников из сиротских учреждений.*

В соответствии с действующим законодательством дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющие жилого помещения на праве собственности или праве пользования, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, либо по окончании службы в рядах ВС РФ, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы обеспечиваются органами исполнительной власти Санкт-Петербурга вне очереди жилыми помещениями, площадь которых не ниже норм, установленных законодательством Санкт-Петербурга. Расходы, связанные с предоставлением жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматриваются в бюджете города на очередной финансовый год.

Ежегодно завершают обучение в сиротских учреждениях более 300 человек, из них, как правило, свыше 100 воспитанников не имеют жилья. По данным Комитета по образованию на 01.01.07 число нуждающихся выпускников в получении жилой площади составило 254 человека, в том числе 110 человек, достигших 18 лет и старше.

По сведениям *Жилищного комитета* на конец 2006 года на подборе по предоставлению жилья учтено 269 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (что на 100 человек меньше по сравнению с 2005 г.), в т. ч. 123 достигших 18 лет и окончивших образовательные учреждения (на 101 человека меньше по сравнению с 2005 г.). Таким образом, можно утверждать, что, в целом, в Санкт-Петербурге намечается положительная динамика в решении жилищных проблем воспитанников детских домов и школ-интернатов.

По данным *Комитета по образованию*, за январь-октябрь 2006 года обеспечено жильем 185 семей (190 человек). На 01.01.07 нуждающихся выпускников в получении жилой площади 254 человека, в том числе 110 человек, достигших 18 лет и старше.

Таблица 9.15. Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, окончивших образовательные учреждения (данные Жилищного Комитета и Комитета по образованию)

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, окончивших образовательные учреждения	Годы			
	2003	2004	2005	2006
Всего выпускников, из них:	417	401	359	269
– выпускников, состоящих на подборе на конец года, в т. ч. 18 лет и старше	276	239	214	123
– выпускников, получивших жилую площадь	182	182	н.д.	190

В представленной ниже табл. 9.16 дается информация, поступившая от администраций районов об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа выпускников образовательных учреждений.

Таблица 9.16. Сведения о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа выпускников образовательных учреждений, состоящих на учете по предоставлению жилья в 2004–2006 г. (данные администраций районов), чел.

Район	Количество выпускников, состоящих на учете по предоставлению жилья/ в том числе лиц в возрасте 18 лет и старше			Количество выпускников, обеспеченных жильем за год		
	на 01. 01.2005	на 01. 01.2006	на 01. 01.2007	на 01. 01.2005	на 01. 01.2006	на 01. 01.2007
Адмиралтейский	н.д.	36/н.д.	33/н.д.	н.д.	12	2
Василеостровский	15/10	19/9	20/9	3	6	6
Выборгский	н.д./42	н.д./48	н.д./27	12	19	17
Калининский	16/16	17/17	6/2	11	11	24
Кировский	20/6	8/6	3/2	20	21	15
Колпинский	13/4	12/5	14/3	2	2	6
Красногвардейский	2/н.д.	0/н.д.	4/ н.д.	6	0	4
Красносельский	19/15	16/13	7/6	7	11	12
Кронштадский	2/2	2/2	4/2	0	0	0
Курортный	15/15	22/20	18/15	2	3	9
Московский	2/-	1/1	1/1	2	2	11
Невский	н.д./1	1/-	2/1	0	0	2
Пушкинский	23/15	24/14	26/11	10	3	15
Петроградский	11/3	8/4	7/5	7	3	3
Петродворцовый	н.д./4	н.д./4	н.д./14	3	7	2
Приморский	26/17	30/18	32/9	8	2	24
Фрунзенский	6/6	8/8	6/4	13	5	7
Центральный	26/20	21/13	17/4	22	13	11

Таблица 9.17. Количественные показатели жилья, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – выпускникам образовательных учреждений в 2004-2006 г.г. (данные администраций районов), чел.

Район	Предоставлено общей жилой площади всего, кв.м.			Предоставлено комнат / квартир		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Адмиралтейский	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	12/0	2/0
Василеостровский	74,02	119,63	171,16	3/0	6/0	6/0
Выборгский	291,34	471,4	338,84	12/0	18/0	17/0
Калининский	338,0	247,53	680,61	14/0	11/0	23/1
Кировский	301,0	309,0	367,0	21/0	22/0	14/1
Колпинский	28,0	46,75	150,36	2/0	2/0	6/0
Красногвардейский	н.д.	н.д.	н.д.	6/0	0/0	4/0
Красносельский	96,0	157,0	80,0	7/0	11/0	12/0
Кронштадский	0	0	0	0/0	0/0	0/0
Курортный	49,9	84,8	242,2	2/0	3/0	8/0
Московский	28,7	26,9	185,38	2/0	2/0	10/1
Невский	0	0	35,9	0/0	0/0	2/0
Пушкинский	312,0	62,0	389,0	10/0	3/0	15/0
Петроградский	206,25	97,59	88,17	7/0	3/0	3/0
Петродворцовый	83,0	148,0	28,0	3/0	7/1	2/0
Приморский	243,0	38,0	695,0	6/2	2/0	20/4
Фрунзенский	325,0	112,0	186,0	12/0	5/0	6/1
Центральный	652,0	379,0	329,0	22/0	12/1	11/0

По данным районной статистики, 176 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей получили жилье в 2006 году. Им было выделено 169 комнат и 7 квартир. Как следует из таблиц 9.16 – 9.17, в большинстве районов Санкт-Петербурга сохраняется очередь по подбору жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – выпускников образовательных учреждений. В то же время необходимо отметить положительную динамику в процессе предоставления жилой площади детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Число комнат, выделенных в течение года данной категории несовершеннолетних, существенно увеличилось в Калининском, Красносельском, Московском, Пушкинском районах. В Кировском, Красногвардейском, Кронштадтском, Московском, Невском, Фрунзенском районах проблема выделения жилплощади решается успешно – очереди выпускников по подбору жилья для детей-сирот нет или практически нет. Существенно сократились очереди в Калининском и Красносельском районах.

В 2006 году предоставление жилья осуществлялось в виде комнат по установленным нормам в освобожденном жилищном фонде и приобретаемом за счет средств бюджета Санкт-Петербурга путем инвестирования в объекты незавершенного строительства (долевое участие в строительстве). Большая часть жилья

предоставляется в виде комнат в коммунальных квартирах в освобожденном жилищном фонде. Следует отметить еще одну положительную тенденцию: в течение трех лет выросло число квартир и комнат в новых домах, выделяемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Так, в 2006 г. было выделено 7 квартир данной категории граждан (в 2004 г. – 2, в 2005 г. – 2). В Кировском районе 13 воспитанникам детских домов №№ 7,10 предоставлена жилая площадь, из них 6 выпускников получили жилплощадь в новом доме. Ордера и памятные подарки вручала выпускникам Губернатор Санкт-Петербурга В.И. Матвиенко.

По информации, полученной от Комитета по образованию, жилые помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются исключительно по договору социального найма (во владение и пользование). В соответствии с Жилищным кодексом РФ, вступившим в силу с 01.03.05, и Законом РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» приватизация таких жилых помещений не предусмотрена, а, следовательно, не подлежит продаже, дарению и т.д. Жилье воспитанников сиротских учреждений приватизируется и находится на контроле у органов опеки и попечительства муниципальных образований.

По сведениям, полученным от районов, основной проблемой по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является дефицит освобождаемого фонда в распоряжении района, и сложности по его заполнению в связи с притязаниями на освобождённую площадь родственников бывших нанимателей.

В ходе проверок исполнения законодательства в деятельности образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по защите имущественных прав детей указанной категории, проведенных прокуратурой Санкт-Петербурга и районными прокурорами в 2006 году, были выявлены факты нарушения законодательства в деятельности детских домов и школ-интернатов, такие как:

- несоблюдение требований согласования с органом опеки договоры о сдаче в аренду жилых помещений, принадлежащих воспитанникам детского дома (нарушение ст. 37 ГК РФ);
- ненадлежащее оформление договоров о сдаче в аренду жилых помещений, принадлежащих воспитанникам детского дома, в т.ч. несоблюдение требований регистрации договоров в ГБР и наличия актов жилищно-бытовых условий и актов передачи имущества, условий передачи жилья воспитаннику;

- ненадлежащий контроль за своевременным перечислением денежных средств по договорам аренды жилья на счета воспитанников;
 - несоблюдение требований приватизации жилой площади и своевременного оформления договора передачи жилого помещения (или части его) в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (нарушение п.5 ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);
 - ненадлежащий контроль за сдаваемыми в аренду помещениями;
 - незаконное поселение на жилой площади, на которой зарегистрирован воспитанник учреждения, сотрудника детского дома без заключения договора найма жилого помещения и перечисления денежных средств на счет ребенка (нарушение требования ч.2. ст.147, ч.1 ст. 148 СК РФ и ч.2 ст.37 ГК РФ);
 - несоблюдение требований оформления права на наследство воспитанников учреждений;
 - ненаправление в районные отделы социальной защиты населения сведений о лицах, утративших право на меры социальной поддержки, а также списков лиц, которым впервые подтверждено или возобновлено право на меры социальной поддержки (несоблюдение требований Положения о порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг в Санкт-Петербурге в 2006году, утв. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга 07.03.06).
 - неэффективная деятельность по защите алиментных прав воспитанников;
 - несоблюдение требований ч.4 ст.85 НК РФ в части передачи сведений о поступивших детях и их имуществе в налоговые органы;
 - несоблюдение требований ч.2 ст.8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по вопросу регистрационного учета данной категории детей;
 - несвоевременность передачи сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, в органы опеки и попечительства по месту своего нахождения (нарушение требований ч.2 ст.122 СК РФ);
- Кроме того, проверка прокуратуры выявила:
- несоблюдение прав воспитанников при организации летнего отдыха (ненадлежащее оформление медицинских карт и иных документов, необеспеченность лекарствами, отсутствие заверенных копий полисов ОМС);
 - факты жестокого обращения – лишение воспитанников еды в качестве наказания за неисполнения требований персонала;

- не принятие надлежащих мер по проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (требования п.3 ч.3 ст. 14 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»);
- нарушения требований пожарной безопасности (в 5 государственных сиротских учреждениях);
- нарушение трудовых прав работников образовательных учреждений (в части ст. ст. 57, 67, 136, 259 ТК РФ).

Всего результатам проверки прокурорами районов внесено 27 представлений в адрес руководителей администраций районов и образовательных учреждений, возбуждено 5 административных производств, объявлено одно предостережение о недопустимости нарушения закона, возбуждено 2 уголовных дела по ст. 156 УК РФ. По сведениям, полученным от Комитета по образованию, информация по результатам всех проверок доводилась до сведения руководителей районных органов управления образованием и образовательных учреждений, все рекомендации принимались к сведению, выявленные недостатки устранены.

По мнению специалистов *Комитета по образованию*, «...принятие Закона Санкт-Петербурга «О целевой программе Санкт-Петербурга «Педагогические кадры система образования Санкт-Петербурга на 2005 – 2006 г.г.», позволило создать условия для социальной защиты и повышения престижа профессии учителя, поддерживать молодых специалистов, проводить возрастную ротацию кадров и более эффективно осуществлять подготовку и переподготовку педагогов...». Однако представленная информация о численном составе и структуре педагогических кадров свидетельствует о том, что состав педагогических работников, имеющих категории и структура кадров, не изменились по сравнению с началом 2006 г. По состоянию на 01.12.06, согласно штатному расписанию в сиротских учреждениях Санкт-Петербурга число работников составляет 3906 человек, из них 1045 человек имеет стаж работы более 10 лет. Высшее образование имеют 928 человек, неполное высшее – 54 человека, среднее профессиональное – 503 человека, среднее образование – 39 человек.

Год	Количество с высшей квалификацией	Количество с первой категорией	Количество со второй категорией
2004	460	300	304
2005	472	305	328
2006	560	379	245

Во всех детских домах созданы и активно действуют Попечительские советы. Основными целями деятельности Попечительских советов является оказание помощи в улучшении условий работы педагогического коллектива детского дома, укрепление материально-технической базы, а также поддержка воспитанников в процессе их

жизненного и профессионального самоутверждения. Создан Координационный совет по работе с Попечительскими советами данных учреждений при Правительстве Санкт-Петербурга ведет активную работу по совершенствованию деятельности Попечительских советов. В 2005-2006 гг. в Санкт-Петербурге был организован и проведен конкурс деятельности Попечительских советов с целью повышения эффективности работы советов, пропаганды новых форм и методов работы, выявления лучших, распространения опыта работы победителей. За последние два года семь председателей Попечительских Советов были награждены нагрудным знаком Губернатора Санкт-Петербурга «За гуманизацию школы Санкт-Петербурга»: детских домов №223 Петроградского района, №28 Выборгского района, №246 Приморского района, №229 Пушкинского района, №226 Адмиралтейского района. №27 Кировского района, а также грамотами Губернатора и Комитета по образованию.

Специалисты Комитета по образованию отмечают, что большую помощь в решении проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывают общественные организации города. Такие организации, как: Фонд Бакнера, «Свет в ночи», «Белая медведица», Благотворительный фонд «Корчаковский центр», «ГАООРДИ», «Дети блокадного Ленинграда», «Фонд мира» и другие ведут большую работу по культурному развитию детей, организуют и проводят городские и международные фестивали творчества. Эти организации принимают активное участие в решениях социальных проблем детей, разработке новых методик социальной реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивают стипендии одаренным детям, организуют поездки детей за границу на фестивали и конкурсы, оказывают поддержку в реабилитации воспитанников.

Многие организации оказывают целевую поддержку выпускникам и одаренным детям, которые продолжают свое обучение в учреждениях среднего и высшего, профессионального обучения. Так, фирма «Таллосто», Фонд Бакнера выплачивают стипендии воспитанникам детских домов №9 и №31. Комитетом по образованию совместно с Финансовой корпорацией «Уралсиб» и ООО «Русский стандарт» разработаны программы спонсорской помощи детям-сиротам, готовым продолжить свое образование, как в профтехучилищах, так и в высших учебных заведениях. В рамках этих программ дети будут обеспечиваться не только финансовой поддержкой в процессе обучения, но и возможностями дальнейшего трудоустройства и приобретения жилой площади.