

11. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Законодательство Санкт-Петербурга в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. – Показатели преступности. – Показатели подростковой преступности. Тенденции. – Судебная статистика о лицах, осуждённых за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте. – Специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей. Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУВД по СПб и ЛО. Специальные школы, подведомственные Комитету по образованию. Учреждения Главного управления ФСИН России по г. СПб и ЛО. – Наркотизм. – Пьянство. – Преступления и правонарушения в отношении несовершеннолетних. – Разные меры, имеющие профилактическое значение.

Законодательство Санкт-Петербурга в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В настоящее время в Санкт-Петербурге реализуются следующие законы, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

Закон Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» (ред. 10.02.2014);

Закон Санкт-Петербурга от 08.05.2007 № 160-32 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»; (ред. 18.06.2013);

Закон Санкт-Петербурга от 10.02.2014 №50-5 «Об обороте алкогольной и спиртосодержащей продукции в Санкт-Петербурге»;

Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (ред. 23.04.2014).

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 11.07.2006 № 848 об утверждении «О программе гармонизации межкультурных, межэтнических и межконфессиональных отношений, воспитания культуры толерантности в Санкт-Петербурге на 2011–2015 годы (Программа «Толерантность»)» (в ред. от 22.03.2013 № 177);

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.05.2013 № 353 об утверждении Программы «Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» на 2013–2016 годы (ред. 26.03.2014).

Показатели преступности. По данным МВД России, в январе-декабре 2013 года зарегистрировано 2206,2 тыс. преступлений, или на 4,2% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 21 субъекте Российской Федерации, снижение – в 62 субъектах.

В результате преступных посягательств погибло 36,7 тыс. человек (-5,1%), причинён тяжкий вред здоровью 52,8 тыс. человек (+4,3%). На сельскую местность приходится 41,7% погибших

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

(15,3 тыс. чел.), на города и посёлки, не являющиеся центрами субъектов федерации, 35,4% лиц, здоровью которых причинён тяжкий вред (18,7 тыс. чел.).

В Санкт-Петербурге в 2013 году зарегистрировано 55 110 преступлений (всё население), или на 2,4% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Зарегистрировано 23,2 тысяч тяжких и особо тяжких преступлений, что на 1,5% меньше, чем в 2012 году.

Таблица 11.1. Зарегистрированные преступления, все население, значение показателя за год*)

	Годы											
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Российская Федерация												
Число преступлений, единиц	1839451	2167964	2760652	2799614	2632708	2755669	2625081	2397311	2581940	3001748	2952367	2968255
на 100 тыс. населения	1243	1461	1859	1886	1774	1857	1772	1621	1748	2039	2028	2033
г. Санкт-Петербург												
Число преступлений, единиц	57608	68871	105700	125083	107421	101398	84097	78680	89946	102739	97704	90988
на 100 тыс. населения	1151	1378	2129	2546	2209	2098	1747	1641	1883	2160	2089	1935
Ранговая позиция**)	29	35	47	67	64	50	41	44	47	43	45	35

	Годы											
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Российская Федерация												
Число преступлений, единиц	2526305	2756398	2893810	3554738	3855373	3582541	3209862	2994820	2628799	2404807	2302200	2206249
на 100 тыс. населения	1739	1907	2012	2484	2706	2521	2261	2110	1839	1683	1609	1554
г. Санкт-Петербург												
Число преступлений, единиц	72241	59849	71140	100355	103623	99776	81865	77146	64370	59318	56439	55110
на 100 тыс. населения	1546	1290	1542	2186	2265	2183	1789	1680	1327	1218	1139	1085
Ранговая позиция**)	32	14	19	30	25	32	20	22	16	нд	нд	нд

*) Росстат, по данным МВД России

***) Ранговая позиция Санкт-Петербурга среди регионов РФ (83 региона, все население)

Таблица 11.2. Распределение числа зарегистрированных преступлений по видам, Санкт-Петербург, всё население, значение показателя за год*)

	Годы									
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Всего зарегистрировано преступлений, единиц, из них	100355	103623	99776	81865	77146	64370	59318	56439	55110	
удельный вес, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100	
Тяжких и особо тяжких преступлений	42973	43232	38210	30485	29017	25659	25151	23555	23197	
удельный вес, %	42,8	41,7	38,3	37,2	37,6	39,9	42,4	41,7	42,1	
Убийство и покушение на убийство	901	832	692	646	534	427	312	304	241	
удельный вес, %	0,9	0,8	0,7	0,8	0,7	0,7		0,5	0,4	
связанных с незаконным оборотом оружия	249	296	231	223	202	237	нд	139	нд	
удельный вес, %	0,2	0,3	0,2	0,3	0,3	0,4	нд	0,2	нд	
связанных с незаконным оборотом наркотиков	3787	5831	8025	8609	10406	11153	12786	13086	14542	
удельный вес, %	3,8	5,6	8,0	10,5	13,5	17,3	21,6	23,2	26,4	
совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения	83	88	90	56	37	32	1621	2689	3229	
удельный вес, %	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	2,7	4,8	5,6	

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения	4876	2427	1915	1192	1128	1198	1961	2562	2307
удельный вес, %	4,9	2,3	1,9	1,5	1,5	1,9	3,3	4,5	4,2
совершенных лицами, ранее совершавшими преступления	8633	7847	8595	7572	10141	10098	10164	11688	11959
удельный вес, %	8,6	7,6	8,6	9,2	13,1	15,7	17,1	20,7	21,7
сопряжённых с насильственными действиями в отношении потерпевших	25040	24395	20305	15994	14338	10324	8462	4565	нд
удельный вес, %	25,0	23,5	20,4	19,5	18,6	16,0	14,3	8,1	нд
– в отношении женщин	10185	9550	8339	7017	6929	4956	4060	3687	нд
– удельный вес, %	10,1	9,2	8,4	8,6	9,0	7,7	6,8	6,5	нд
– в отношении несовершеннолетних	4291	4294	2959	2093	1540	1563	1095	878	нд
– удельный вес, %	4,3	4,1	3,0	2,6	2,0	2,4	1,8	1,6	нд
совершенных несовершеннолетними и при их соучастии	1209	1001	1116	1028	783	657	760	758	847
удельный вес, %	1,2	1,0	1,1	1,3	1,0	1,0	1,3	1,3	1,53

*) Петростат, по данным ГУ МВД России по г. СПб и ЛО

Таблица 11.3. Число лиц, совершивших преступления, всё население, оба пола, значение показателя за год*)

	Годы										
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Российская Федерация											
Число лиц, всё население, тыс. чел.	897,3	956,3	1149,0	1262,6	1441,6	1595,5	1618,4	1372,2	1481,5	1716,7	1741,4
Число несовершеннолетних, тыс. чел.	153,2	нд	188,2	203,8	201,0	208,1	192,2	162	164,8	183,5	177,9
Санкт-Петербург											
Число лиц, всё население, чел.	23564	24062	27058	30068	36286	42600	41045	28626	35159	45463	52115
Число несовершеннолетних, чел.	3264	3371	4000	4685	4630	4846	3916	2993	3260	3649	3517

	Годы												
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Российская Федерация													
Число лиц, всё население, тыс. чел.	1644,2	1257,7	1236,7	1222,5	1297,1	1360,9	1317,6	1256,2	1219,8	1111,1	1041,3	1010,9	1012,6
Число несовершеннолетних, тыс. чел.	172,8	140,4	145,5	151,9	150	148,6	132	107,9	85,5	72,7	66,0	59,4	60,8
Санкт-Петербург													
Число лиц, всё население, чел.	48742	30394	23632	18614	18728	19083	22475	25599	25687	24330	22390	21708	23150
Число несовершеннолетних, чел.	2909	1957	1674	1429	1331	1175	1167	999	765	711	846	758	849

*) Росстат, по данным МВД России

Таблица 11.4. Отдельные характеристики лиц, совершивших преступления, всё население, значение показателя за год*)

	Годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Российская Федерация						
Число лиц, всё население, из них	1256199	1219789	1111145	1041340	1010938	1012563
несовершеннолетних	107890	85452	72692	65963	59,5	60761
Удельный вес, %	8,6	7,0	6,5	6,3	5,9	6,0
женщин	200834	194202	172375	159329	154368	156268
Удельный вес, %	16,0	15,9	15,5	15,3	15,3	15,4
Санкт-Петербург						
Число лиц, всё население, из них	35019	35501	34328	32238	30991	23150
несовершеннолетних	999	765	711	846	758	849
Удельный вес, %	3,9	3,0	2,9	3,8	3,5	3,7
женщин	4611	4514	3811	3512	3275	3260
Удельный вес, %	18,0	17,6	15,7	15,7	15,1	14,1

*) по данным ЕМИСС, ГУ МВД России по г. СПб и ЛО

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Показатели подростковой преступности. Тенденции. По данным органов внутренних дел, начиная с 2000 года, отмечалась постоянная тенденция снижения как абсолютных, так и относительных показателей преступности несовершеннолетних, что свидетельствует о некоторой стабилизации обстановки в подростковой среде, обусловленной принимаемыми в минувшие годы профилактическими мерами и факторами, связанными с демографической ситуацией. Последние включают обстоятельства, связанные с уменьшением численности детей в возрастной группе 14-17 лет, которые, в соответствии с законодательством, могут привлекаться к уголовной или административной ответственности в случае совершения преступлений или правонарушений. Так, в 2013 году насчитывалось 139,5 тыс. подростков в возрасте 14-17 лет, в 2010 году – 142,1 тыс. чел., в 2005 году – 243,2 тыс. чел., в 2000 году – 310,8 тыс. чел.

Таблица 11.5. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии и численность несовершеннолетних участников преступлений, оба пола, значение показателя за год

	Годы											
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Российская Федерация												
Число зарегистрированных преступлений, единиц	162718	173375	199291	223651	221649	209777	202935	182798	189293	208313	195426	185379
Численность участников преступлений, человек	153169	нд	188186	203826	200954	208096	192199	161978	164787	183447	177851	172811
На одного участника преступлений	1,06	нд	1,06	1,10	1,10	1,01	1,06	1,13	1,15	1,14	1,10	1,07
Санкт-Петербург												
Число зарегистрированных преступлений, единиц	3913	3988	4416	5035	4338	4643	4289	4561	4257	5073	4350	3913
Численность участников преступлений, человек	3264	3371	4000	4685	4630	4846	3916	2993	3260	3649	3517	3264
На одного участника преступлений	1,20	1,18	1,10	1,07	0,94	0,96	1,10	1,52	1,31	1,39	1,24	1,20

	Годы											
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Российская Федерация												
Число зарегистрированных преступлений, единиц	139681	145368	154414	154734	150264	139099	116090	94720	78548	71910	64270	67225
Численность участников преступлений, человек	140392	145599	151890	149981	148595	131965	107890	85452	72692	65963	59461	60761
На одного участника преступлений	0,99	1,00	1,02	1,03	1,01	1,05	1,08	1,11	1,08	1,09	1,08	1,1
Санкт-Петербург												
Число зарегистрированных преступлений, единиц	2055	1532	1271	1209	1001	1116	1028	783	657	760	681	847
Численность участников преступлений, человек	1957	1674	1429	1331	1175	1167	999	764	711	846	758	849
На одного участника преступлений	1,05	0,92	0,89	0,91	0,85	0,96	1,03	1,02	0,92	0,90	0,90	0,99

*) Росстат, по данным МВД РФ

На протяжении последних лет удельный вес преступности несовершеннолетних в Санкт-Петербурге стабильно ниже общероссийского. В 2013 году он составил 2,9% (при общероссийском 4,8%). Вместе с тем на фоне снижения уровня преступности несовершеннолетних в Санкт-Петербурге, продолжающегося последние пять лет, в 2013 году количество преступлений, совершенных лицами в возрасте до 18-ти лет увеличилось на 24,4% (847; +166). Значительный рост зарегистрирован на территории Петродворцового района (66; +36),

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Кировского (54;+32), Московского (49;+25), Выборгского (45;+23), Центрального (75;+21), Невского (62;+19) и Калининского (71;+16) районов города.

Состав несовершеннолетних, совершивших преступления, характеризуется преобладанием лиц 16-17 лет (по сравнению с 14-15-летними). Их доля превышает 75% (638 из 849 соответственно).

На территории города в течение 2013 года отмечено незначительное снижение общественно опасных деяний (далее – ООД), совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности, число которых составило 317 (-53), в них приняли участие 363 подростка. В ряде районов отмечен значительный рост участников данной категории: Выборгский район – 77 (+28), Красносельский – 38 (+20), Фрунзенский – 19 (+10). Анализ ООД показал, что 11% от общего количества, составляют преступные деяния, совершенные против жизни и здоровья. Половина указанных деяний совершено в Выборгском, Невском, Красносельском и Кировском районах города. При этом каждое второе ООД совершено детьми на территории образовательных учреждений.

На протяжении 2013 года в структуре преступности несовершеннолетних преобладают преступления имущественного характера, среди которых кражи составляют 45% (379). Большое количество краж совершено подростками в гипермаркетах, доля таких преступлений достигла 30%, а в некоторых районах и более того (Центральный – 40% и Красносельский – 55%).

Число несовершеннолетних без определенного занятия, совершивших преступления, возросло на 30% и составило 296 (+67) человек, при этом значительно увеличился удельный вес данной категории подростков в общей массе участников преступлений с 30% до 35%.

Таблица 11.6. Отдельные показатели преступности несовершеннолетних, Санкт-Петербург, оба пола, значение показателя за год

Показатели	Годы									
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Удельный вес подростковой преступности, %	5,4	4,8	3,7	3,4	2,8	2,1	1,9	2,6	2,4	2,9
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, единиц	1271	1209	1001	1116	1028	783	657	760	681	847
Численность несовершеннолетних участников преступлений, человек	1429	1331	1175	1167	999	764	711	846	758	849
Количество общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности (на территории СПб), единиц	777	754	626	558	409	339	333	270	370	317
Численность участников преступлений до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, человек (на территории СПб)	1044	932	нд	638	493	403	392	327	249	363

*) данные ГУ МВД по г. СПб и ЛО и УСД в Санкт-Петербурге

Повысился уровень преступности несовершеннолетних по категории тяжких и особо тяжких преступлений на 10% (254). Еще одним фактором, оказавшим негативное влияние на состояние оперативной обстановки, является распространённость подростковой преступности

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

группового характера. Каждое третье преступление совершено подростками в группе (245;+80). Групповые проявления характерны для подросткового периода, однако отмечено возрастающее влияние взрослых лиц на криминальную активность подростков. Каждое шестое преступление совершено в группе с взрослыми (152; +51). В отчётном году к уголовной ответственности привлечены 39 (+19) взрослых лиц по ст. 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений).

Отмечено, что несовершеннолетние вовлекаются не только в преступную деятельность, но и в активные политические процессы и протестные акции. Подтверждением тому служит организация и проведение со стороны националистически настроенных лиц массовых акций противоправной направленности. Из 193 несовершеннолетних, доставленных в территориальные отделы полиции за нарушения общественного порядка, участие в несанкционированных акциях и совершение преступлений на экстремистской почве, в отношении 75 подростков составлены административные протоколы. В 2013 году сотрудниками полиции выявлены 24 несовершеннолетних, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям.

На момент совершения преступления 529 человек (+75) являлись учащимися образовательных учреждений. Каждый третий подросток, совершивший преступление, не учился и не работал (296 из 849). Удельный вес несовершеннолетних участников преступлений, не занятых общественно полезным трудом, возрос на 29,3%. По данным прокуратуры Санкт-Петербурга, через районные агентства занятости было трудоустроено всего 53 подростка из числа состоящих на учете в ОВД.

Число преступлений, совершенных подростками на улицах и в общественных местах, возросло на 38,9% (с 252 до 355 преступлений), в вечернее время подростками совершено более трети всех преступлений на территории города (249; рост на 22%). Неорганизованность досуга молодёжи по-прежнему остаётся одной из ключевых причин, способствующих совершению преступлений. Условия, оснащённость, перечень предлагаемых кружков и секций не соответствуют современным требованиям детей и подростков. Необходимо повысить уровень доступности для каждого подростка востребованных в подростковой среде способов проведения досуга путем развития системы площадок для занятий современными видами спорта, музыкальных и танцевальных студий шаговой доступности.

Возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время суток (с 23.00 до 06.00), которое составило 286 проявлений (+53).

Анализ показывает, что подавляющее большинство подростков, совершивших преступления в отчётном году, впервые нарушили уголовный закон. Однако каждый десятый из них (80;+4) уже имел опыт совершения преступлений. Многие подростки, имеющие

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

криминальный опыт, не умеют организованно проводить досуг, игнорируют образовательный процесс или трудовую деятельность, у них отсутствует мотивация для получения социальной, психологической, а в некоторых случаях и медицинской помощи.

На фоне увеличения на 5% числа преступлений, совершенных подростками, ранее совершавшими преступления, в отчётном году снижено число лиц, осужденных условно и совершивших преступления вновь (21; -5).

По состоянию на 01.01.2014 на учете в территориальных органах МВД России на районном уровне состояло 65 несовершеннолетних, осужденных условно. В 2013 году сотрудниками полиции выявлено 34 факта нарушений ими обязанностей, возложенных судом, в связи с чем районными судами возложены дополнительные обязанности по отбыванию срока осуждения на 11 несовершеннолетних, 5 несовершеннолетним продлены испытательные сроки и 6 несовершеннолетним условное осуждение заменено на реальное.

На 01.01.2014 на профилактическом учёте в районных подразделениях по делам несовершеннолетних состояло 2458(-852) несовершеннолетних и 2139 (-552) родителей, уклоняющихся от обязанностей по воспитанию детей.

В целях пресечения уличных преступлений в 2013 году сотрудниками органов внутренних дел проведено более одной тысячи оперативно-профилактических мероприятий, в которых принимали активное участие и представители общественности. В ходе рейдов в отделы полиции было доставлено более пяти тысяч (5 002) несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, 547 несовершеннолетних, совершивших преступления, 351 находившийся в розыске и 2 143 безнадзорных.

Всего в 2013 году в территориальные органы города было доставлено 9 838 несовершеннолетних правонарушителей, из них 2 143 за безнадзорность. Учитывая, что данная категория детей и подростков рассматривается как наиболее уязвимая, в том числе с точки зрения возможных проявлений жестокого обращения с ними, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних во взаимодействии с субъектами системы профилактики принимались активные меры по их устройству. Так, 384 подростка были помещены в социозащитные учреждения, 732 – в учреждения здравоохранения.

Действующее законодательство предусматривает возможность обеспечения максимально индивидуального подхода к каждому подростку, нарушившему закон, включая помещение несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания и требующих специального педагогического подхода, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. В 2013 году в спецучреждения направлено 50 (-6) подростков.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Таблица 11.7. Отдельные показатели работы сотрудников органов внутренних дел с несовершеннолетними и родителями

№ п/п	Наименование показателей	Годы			
		2010	2011	2012	2013
1	Доставлено в горрайорганы внутренних дел Санкт-Петербурга несовершеннолетних (лиц до 18 лет), человеко-задержания	16492	13433	11735	9838
1.1	из них (из строки 1) за безнадзорность	2850	1971	2362	2143
1.1.1	Из числа доставленных безнадзорных не являлись жителями Санкт-Петербурга	1164	917	нд	482
1.1.2	Из числа доставленных безнадзорных – иностранные граждане	637	530	378	617
1.2	Из числа доставленных (из строки 1) помещены в учреждения, человек	1679	1601	1521	1423
1.2.1	в ЦВСНП	348	361	307	307
1.2.2.	в специализированные центры для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	658	643	478	384
1.2.3	в учреждения здравоохранения	673	597	736	732
2	Состоит на учёте в ПДН родителей на начало года, человек	3630	3541	2691	2139
3	Снято с учёта за год, человек	2256	2041	2500	1864
4	Привлечено к административной ответственности по фактам противоправного поведения родителей и за правонарушения детей, человек	8583	5855	5161	5855
4.1	за невыполнение обязанностей по воспитанию детей (ст. 5.35 КоАП РФ)	4630	4176	3806	4176
4.2	за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков	нд	1659	8	1659
4.3	или одурманивающих веществ (ч. 3 ст. 6.10 КоАП РФ)	17	20	0	20
5	Привлечено к административной ответственности иных взрослых лиц, человек	831	1155	2047	1155
5.1	за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков	338	390	206	390
5.2	или одурманивающих веществ (ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ)	103	79	4	79
5.3	по другим статьям	390	686	1837	686

*) данные ГУ МВД по г. СПб и ЛО

Анализ материалов проверок по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних показывает, что большинство сообщений данной категории касается случаев неоднократных уходов несовершеннолетних из детских домов или иных социальных учреждений, а также из неблагополучных семей. Самые большие показатели самовольных уходов зафиксированы в Колпинском районе. В частности, это обусловлено наличием на его территории Детского дома – школы № 27, а также Специального профессионального училища закрытого типа для воспитанников, помещенных в данное учреждение по приговору суда за совершение преступлений, откуда в 2013 году неоднократно совершали самовольные уходы 67 несовершеннолетних.

По данным статистики, каждый десятый несовершеннолетний совершил уход из семьи, где родители злоупотребляли спиртными напитками, жестоко обращались со своими детьми.

В настоящее время основные усилия государственных структур в работе по профилактике семейного неблагополучия направлены на устранение факторов риска и сохранение для ребенка родительской семьи. В связи с этим количество материалов, направленных сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних в органы опеки и попечительства и прокуратуры для предъявления исков на лишение родительских прав уменьшилось по сравнению с 2012 годом на 37% (417;-113).

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Также усилия сотрудников полиции в работе по предупреждению семейного неблагополучия были направлены на пресечение фактов жестокого обращения с детьми. В 2013 году количество материалов, подготовленных и направленных инспекторами ОДН в органы предварительного расследования для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним) составило 90 (-64). В то же время только по 46 таким материалам возбуждены уголовные дела.

В целях ранней профилактики семейного неблагополучия в отношении 2 889 человек составлены административные протоколы о нарушениях ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей. Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России. Несовершеннолетние, требующие усиленного контроля, помещаются в специализированные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей, под которыми понимаются следующие учреждения:

Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, находящийся в ведении ГУ МВД России;

специальные учебно-воспитательные учреждения для детей с девиантным поведением (специальная общеобразовательная школа № 1 закрытого типа и специальная общеобразовательная школа № 2 открытого типа), находящиеся в ведении Комитета по образованию;

федеральные казённые учреждения следственный изолятор № 4, следственный изолятор № 5, Колпинская воспитательная колония, находящиеся в ведении Главного управления ФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Информация о положении несовершеннолетних, находящихся в учреждениях, подведомственных Комитету по образованию, а также Главному управлению ФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, представлена в соответствующих разделах настоящих аналитических материалов (Разделы 12, 13).

Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России (далее – ЦВСНП) обеспечивает приём и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений. Он рассчитан на ежемесячное поступление до 100 человек.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

В 2013 году в этот центр были помещены 411 подростков, среднемесячная наполняемость составила 35 человек.

Таблица 11.8. Причины направления несовершеннолетних в ЦВСНП ГУ МВД России, значение показателя за год, чел.*)

	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Всего помещены, в том числе:	543	481	419	411
совершившие административные	385	364	310	309
совершившие общественно опасные деяния	72	35	13	21
на основании приговора суда (постановления судьи)	57	63	51	51
самовольно ушедшие из специальных УВУ закрытого типа	24	18	45	30
временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные УВУ закрытого типа	5	1	51	-

*) данные ГУ МВД по г. СПб и ЛО

Таблица 11.9. Показатели выбытия несовершеннолетних, помещённых в ЦВСНП ГУ МВД России, значение показателя за год, чел.*)

	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Выбыло несовершеннолетних	542	483	420	415
переданы родителям или иным законным представителям	201	165	165	150
переданы сотрудникам органов внутренних дел	243	229	187	197
направлены в специализированные социально-реабилитационные учреждения для несовершеннолетних	3	3	4	1
направлены в ЦВСНП других субъектов Российской Федерации	2	3	6	5
направлены в учреждения здравоохранения	7	2	1	1
направлены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, в том числе:	61	56	53	55
в спецшколы	35	30	32	25
в спец.училища	26	26	21	30
передан конвою		1		
направлены к месту жительства в другие регионы, из них:	25	23	7	4
в страны СНГ	8	10	1	3

*) данные ГУ МВД по г. СПб и ЛО

Дети, помещённые в ЦВСНП, получают четырехразовое питание, необходимую медицинскую и психологическую помощь.

Медицинскими работниками осуществляется первичный осмотр, санитарная обработка и дезинфекция, дальнейшее медицинское сопровождение подростков, оказывается экстренная и амбулаторная помощь, проводится профилактическая и противоэпидемическая работа. При необходимости осуществляется консультирование подростков у врачей-специалистов в лечебных учреждениях города.

На базе Центра образования №133 Невского района Санкт-Петербурга организовано обучение детей, содержащихся в учреждении.

В ЦВСНП есть творческая мастерская, где под руководством инструктора по труду подростки занимаются художественным творчеством: выполняют различные поделки с использованием гипса, глины, природного материала, бумаги (аппликации, коллажи, оригами).

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Таблица 11.10. Отдельные социально-демографические характеристики несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП ГУ МВД России, значение показателя за год, чел*)

	Годы							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего доставленных за год, чел.	649	511	558	569	543	481	419	411
Мальчиков	563	430	495	456	434	401	357	336
Девочек	86	81	63	113	109	80	62	75
в возрасте до 10 лет	8	6	2	2	2	3	0	1
10 лет	13	10	5	5	1	6	0	1
11 лет	16	16	19	18	16	11	5	6
12 лет	31	24	48	44	37	29	12	14
13 лет	91	60	74	66	60	55	37	32
14 лет	90	65	65	86	57	43	50	38
15 лет	90	92	81	82	86	54	51	74
16 лет	131	108	106	108	105	100	95	90
17 лет	158	132	155	144	166	151	160	147
18 лет и старше	39	16	11	24	22	29	9	8
проживали в неполных семьях					204	182	154	177
остались без попечения родителей					43	56	64	54
учащиеся учебных заведений	345	301	376	352	310	275	259	267
неработающие и неучащиеся	302	210	182	217	233	206	160	144
жители Санкт-Петербурга	123	119	136	148	152	122	145	159
жители Ленинградской области	196	164	199	135	104	114	101	79
жители иных субъектов РФ	76	84	88	120	91	54	42	48
жители иностранных государств	248	146	135	164	196	191	131	125

*) данные ГУ МВД по г. СПб и ЛО

Большое значение придаётся психологическому сопровождению подростков, осуществляется индивидуальная и групповая диагностическая и психокоррекционная работа. В ЦВСНП имеется комната психологической разгрузки, оборудованная массажным креслом, массажной кушеткой, есть аквариум.

С детьми, помещёнными в ЦВСНП, воспитательским составом проводятся беседы, направленные на общее развитие и расширение кругозора (по правовой, нравственно-этической, краеведческой, экологической тематике). Шефскую помощь воспитанникам Центра оказывали слушатели и курсанты Санкт-Петербургского Университета МВД России: читали лекции по правовой, нравственной тематике, беседовали с подростками, участвовали в организации спортивных соревнований. В целях выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, профилактики противоправного поведения, а также нормализации отношений в семьях подростков проводится медико-психологическое консультирование родителей и других законных представителей несовершеннолетних.

В 2013 году в ЦВСНП проводились спортивно-оздоровительные мероприятия, шахматные и шашечные турниры, соревнования по футболу и настольному теннису, конкурсы и викторины.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности (далее – КВЗПБ) обращает внимание на то, что постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 02.07.2007 № 729 была увеличена штатная численность инспекторов отделов по делам несовершеннолетних на 86 единиц для введения должностей школьных инспекторов полиции и закрепления их за образовательными учреждениями. В настоящее время КВЗПБ выражает серьёзную озабоченность сокращением численности школьных инспекторов полиции. По состоянию на 01.01.2014 штатная численность школьных инспекторов по делам несовершеннолетних, закреплённых за образовательными учреждениями, составляет 8 единиц.

Главное следственное управление СК РФ по г. Санкт-Петербургу (далее – Главное следственное управление) отмечает, что из года в год одной из основных групп несовершеннолетних, наиболее подверженных криминальному влиянию, оказываются лица, которые нигде не работают и не учатся, досуг которых не организован. Серьёзное влияние на состояние оперативной обстановки по линии преступности несовершеннолетних оказывает и вовлечённость подростков в незаконный оборот наркотиков и степень противостояния этому со стороны правоохранительных органов. Алкоголизация подростков также зачастую ведёт к общественно-опасным последствиям в виде совершения ими либо в отношении них преступлений.

Кроме того, условиями, способствовавшими совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, а также самими несовершеннолетними, являются отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей и опекунов, а также ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребёнка, зачастую связанное со злоупотреблением родителями спиртными напитками, отсутствием официальной работы, образования и устойчивых социальных связей в обществе.

В этой связи следственными подразделениями Главного следственного управления в ходе расследования уголовных дел в отношении несовершеннолетних принимаются меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений. В соответствии с ч. 2 ст. 158 УПК РФ следователями в адрес соответствующих органов вносятся представления по фактам ненадлежащего исполнения должностными лицами государственных органов, ответственных за соблюдение прав несовершеннолетних, своих должностных обязанностей.

С учётом того что основную тяжесть профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями несут органы внутренних дел, в особенности подразделения по делам несовершеннолетних, подавляющее большинство таких представлений вносятся следователями именно в адрес указанных подразделений. По уголовным делам о преступлениях, совершенных

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

в отношении несовершеннолетних, большая часть представлений вносится в адрес образовательных учреждений, по месту работы подростков.

К числу причин и условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, Главное следственное управление также относит:

отсутствие должного контроля со стороны органов внутренних дел за местами концентрации лиц, ведущих антиобщественный образ жизни;

ненадлежащую работу по профилактике и предотвращению преступлений, возникающих на бытовой почве;

неудовлетворительную работу служб жилищно-коммунального хозяйства по контролю за помещениями общего пользования в жилых домах;

ненадлежащее исполнение педагогическим составом учебных заведений, в которых обучаются несовершеннолетние, потерпевшие от преступных действий, своих должностных обязанностей;

низкий контроль со стороны родителей и законных представителей несовершеннолетних за их досугом;

отсутствие контроля над детьми из неблагополучных семей со стороны органов опеки и попечительства и органов внутренних дел.

Специальное предприятие «Новое поколение» занимается социальной адаптацией и реабилитацией несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, совершивших правонарушения и преступления, неучащихся и неработающих, в возрасте от 14 до 18 лет. Основой педагогического воздействия на трудных подростков является их трудовое воспитание. В условиях настоящего производственного процесса – изготовления детских настольных игр – несовершеннолетние указанной категории приобретают трудовой навык, учатся работать и находить свое место в современном обществе. Несовершеннолетние направляются в «Новое поколение» только по решениям подразделений по делам несовершеннолетних и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Со всеми несовершеннолетними официально оформляются трудовые отношения. Для подростков организовано полноценное питание, медицинское обеспечение, досуг и отдых. Все несовершеннолетние имеют возможность получить среднее образование по специальной компенсационной программе.

В 2013 году через «Новое поколение» прошло более 2 500 юношей и девушек. Только 3 воспитанника «Нового поколения» совершили повторные преступления и правонарушения. В настоящее время на специальном предприятии работают и воспитываются более 1 550 подростков в возрасте от 14 до 18 лет.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Судебная статистика о лицах, осуждённых за совершение преступлений. По данным ЕМИСС, в 2013 году в Российской Федерации осуждено 29 198 лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, что на 10% меньше в сравнении с прошлым годом. По Санкт-Петербургу в 2013 году осуждены за совершение преступлений 295 несовершеннолетних. Ниже приведены отдельные показатели о лицах, осуждённых за совершение преступлений по Российской Федерации.

Ниже приведены отдельные показатели о лицах, осужденных за совершение преступлений по Российской Федерации.

Таблица 11.11. Отдельные показатели о лицах, осуждённых за совершение преступлений, Российская Федерация значение показателя за год *)

	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Общее количество осуждённых лиц по всем составам Уголовного кодекса Российской Федерации (по вступившим в законную силу приговорам)				
Верховный Суд Российской Федерации	3	4	1	0
Областные и равные им суды	5831	5568	5765	4633
Окружные (флотские) военные суды	65	91	73	62
Районные суды	549567	503906	473645	465954
Гарнизонные военные суды	8 632	7059	5411	4 926
Мировые судьи	280973	265646	254383	260015
Количество осуждённых мужчин				
Верховный Суд Российской Федерации	2	4	1	0
Областные и равные им суды	5233	4976	5223	4316
Окружные (флотские) военные суды	64	86	72	60
Районные суды	477298	439929	414184	407655
Гарнизонные военные суды	8550	6976	5350	4875
Мировые судьи	225794	213085	204535	208879
Количество осуждённых женщин				
Верховный Суд Российской Федерации	1	0	0	0
Областные и равные им суды	598	592	542	317
Окружные (флотские) военные суды	1	5	1	2
Районные суды	72269	63977	59461	58299
Гарнизонные военные суды	82	83	61	51
Мировые судьи	55179	52561	49848	51136
Количество осуждённых, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте				
Верховный Суд Российской Федерации	0	0	0	0
Областные и равные им суды	443	388	349	411
Окружные (флотские) военные суды	0	2	0	0
Районные суды	41971	34210	28869	25863
Гарнизонные военные суды	7	7	5	4
Мировые судьи	4533	3685	3349	2920
Общее количество лиц, осуждённых за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ				
Верховный Суд Российской Федерации	0	0	0	0
Областные и равные им суды	262	268	234	1 125
Окружные (флотские) военные суды	0	0	0	0
Районные суды	105303	102577	105370	138646
Гарнизонные военные суды	286	304	334	505
Мировые судьи	1206	430	455	450

*по данным ЕМИСС

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Таблица 11.12. Меры наказания и состав осуждённых за совершение преступлений по Российской Федерации значение показателя за год, чел. *)

	Число осуждённых	Всего лиц	в том числе несовершеннолетних
Основные наказания:	Смертная казнь	0	0
	Пожизненное лишение свободы	41	0
	Лишение свободы на определённый срок	106 014	2 672
	Ограничение свободы	11 657	439
	Обязательные работы	39 005	3 135
	Исправительные работы	34 764	238
	Лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью	194	2
	Штраф	56 722	1 828
	Условное осуждение к лишению свободы	112 568	6 908
	Условное осуждение к иным мерам	8 245	273
	Содержание в дисциплинарной воинской части	250	0
	Ограничение по военной службе	65	0
	Арест	3	0
	Освобождено осуждённых от наказания:	по амнистии	6
с направлением в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа		180	180
с применением других принудительных мер воспитательного воздействия		463	447
по другим основаниям, а также без назначения наказания		1 386	272
Дополнительные виды наказаний:	Лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью*	5 896	31
	Лишение специального воинского или почётного звания, классного чина и государственных наград	100	0
	Штраф*	12 663	170
	Ограничение свободы как дополнительное наказание	3 079	37
Совершили преступления:	В состоянии наркотического и иного (кроме алкогольного) опьянения	3 922	69
	Женщины	56 227	1 159
	Нетрудоспособные	7 933	272
	Безработные	10 550	80
	Иные трудоспособные, неработавшие и неучившиеся (без постоянного источника доходов)	221 550	3 903
	Иностранцы и лица без гражданства	13 340	155
	Военнослужащие	2 799	2
	В группе	57 461	7 662
	в том числе организованной группой	2 301	70
	В состоянии алкогольного опьянения	88 680	2 460
	Ранее судимые (без учёта снятых и погашенных судимостей)	125 220	3 669
Применена мера уголовно-процессуального характера в виде конфискации имущества (ст. 104.1 УК РФ)	306	4	
Применение в приговоре отсрочки исполнения приговора (ст. 398 УПК РФ) из стр. 3	841	8	

*) по данным СД при Верховном Суде РФ

Наркотизм и пьянство. По данным правоохранительных органов, обстановка в сфере незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области остается сложной. Активность участников наркогруппировок существенно не снижается. Об этом свидетельствует уровень

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

преступности по линии НОН и возрастающий удельный вес наркопреступлений в общей структуре преступности, в 2013 году по Санкт-Петербургу он составил 26,4%.

Таблица 11.13. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, Российская Федерация, всё население, значение показателя за год, тыс.*)

	2013 г.	2012 г.	в % к 2012 г.
Зарегистрировано преступлений (всех видов)	2206,2	2302,2	-4,2
из них:			
Зарегистрировано преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ	231,5	218,9	+5,7
из них тяжкие и особо тяжкие	165,9	152,1	+9,0
Из общего числа преступлений совершены:			
в крупных размерах	92,7	94,7	-2,1
в особо крупных размерах	6,8	79,8	-91,4

*) Росстат, по данным правоохранительных органов

Таблица 11.14. Число лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ (за 2010-2013 годы)

	Правоохранительные органы России			ФСКН России		
	Число лиц, совершивших преступления, всего	Число лиц – несовершеннолетних	Число лиц - без постоянного источника дохода	Число лиц, совершивших преступления, всего	Число лиц – несовершеннолетних	Число лиц - без постоянного источника дохода
2013 год						
Российская Федерация	17912	2527	81924	35816	417	24232
Северо-Западный федеральный округ	11853	305	7102	3124	44	1656
Санкт-Петербург	6635	162	4112	598	6	350
Ленинградская область	885	29	542	203	1	120
2012 год						
Российская Федерация	115214	2150	83483	35518	343	25284
Северо-Западный федеральный округ	10794	256	6827	3047	41	1638
Санкт-Петербург	5708	146	3767	559	6	308
Ленинградская область	900	25	606	181	3	124
2011 год						
Российская Федерация	109144	2 088	80105	35 252	391	25647
Северо-Западный федеральный округ	10081	191	6701	2894	32	1712
Санкт-Петербург	5723	121	3 973	572	3	357
Ленинградская область	760	18	557	203	3	154
2010 год						
Российская Федерация	112109	2329	83037	36193	498	26547
Северо-Западный федеральный округ	11027	193	7977	2972	34	1864
Санкт-Петербург	6750	128	5122	587	2	403
Ленинградская область	711	20	558	165	4	132

*) Росстат, по данным правоохранительных органов

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Таблица 11.15. Отдельные показатели преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, Санкт-Петербург, 2005-2013 гг., значение показателя за год*)

	Годы								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего зарегистрировано преступлений, единиц	100355	103623	99776	81865	77146	64370	59318	56439	55110
Удельный вес, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100
связанных с незаконным оборотом наркотиков	3787	5831	8025	8609	10406	11153	12786	13794	14542
Удельный вес, %	3,8	5,6	8,0	10,5	13,5	17,3	21,6	24,4	26,4
совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения	83	88	90	56	37	32	1621	2689	3229
Удельный вес, %	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	2,7	4,8	5,6

*) Росстат, по данным правоохранительных органов

По информации Управления ФСКН РФ по контролю за оборотом наркотиков по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Управление ФСКН), за 2013 год правоохранительными органами Санкт-Петербурга зарегистрировано 14 542 (в 2012 г. – 13 794) преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ.

Поступающая информация и результаты работы Управления ФСКН показывают, что наркорынок на территории города и области формируется как за счет наркотиков, ввозимых из других государств, так и за счет наркотиков местного происхождения, производимых в подпольных лабораториях.

Исходя из оценки произведенных изъятий подконтрольных веществ всеми правоохранительными органами Санкт-Петербурга и Ленинградской области, наблюдается изменение структуры наркорынка региона. Соотношение наркотических средств в общей массе изъятого смещается от наркотических средств опийной группы в пользу психотропных веществ, синтетических наркотиков и гашиша.

Количество изъятых сотрудниками Управления на момент возбуждения уголовного дела наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (далее – наркотиков) за 2013 год составило 2 221,7 кг (в 2012 г. – 1 180 кг). Такое резкое увеличение, в сравнении с АППГ, связано с изъятиями крупных партий подконтрольных веществ, прежде всего гаммабутиралактона (изъято – 970,1 кг, АППГ – 482 кг) и гашиша.

Интенсивная легальная и нелегальная миграция выходцев из стран ближнего зарубежья приводит к изменению этнического состава населения страны и активному формированию национальных диаспор. Замещение коренных народов Российской Федерации (в том числе славянских национальностей) уроженцами стран Центрально-Азиатского региона несет с собой не только культуру и традиции этих стран, но и сформировавшуюся в последние годы субкультуру, поощряющую распространение и потребление наркотиков. Одним из последствий

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

этого является увеличение количества общеуголовных преступлений, как направленных на получение материальной выгоды (для дальнейшего приобретения наркотиков), так и преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения. Процессы, происходящие внутри групп мигрантов, характеризуются высокой степенью латентности, что способствует их криминализации, в том числе и в сфере незаконного оборота наркотиков.

Сторона предложений на рынке незаконного оборота наркотиков все больше смещается к синтетическим наркотикам, усиливается «популярность» наркотиков каннабисной группы (в основном гашиша). В 2013 году наибольшее влияние на наркорынок города оказывали наркотики каннабисной группы, новые виды синтетических наркотиков и психотропное вещество амфетамин. Большую часть оптового рынка героина, а также его поставки, контролируют так называемые «этнические» ОПГ.

Северо-Запад России связан транспортными путями со странами Европы и, следовательно, с основными каналами поставок синтетических наркотиков. Через сухопутные границы с Эстонией, а также через Псковскую область и Белоруссию наркотики попадают на территорию Ленинградской области и Санкт-Петербурга, откуда далее поступают в другие регионы страны. Ввезенный из Западной Европы амфетамин «таблетирован» уже на территории России.

Продолжаются контрабандные поставки кокаина на территорию России через порты Северо-Запада. В настоящее время маршруты поставок по-прежнему проходят через воды Атлантического океана. Однако в качестве перевалочного пункта теперь используются страны Западной Африки, а затем Евросоюза. Санкт-Петербург является транзитным пунктом. Летом 2013 сотрудниками правоохранительных органов на территории Санкт-Петербурга были изъяты 3 крупные партии кокаина и одна – в Московской области, при этом все партии были доставлены в Россию через порт Санкт-Петербурга с грузом бананов. В общей сложности изъято более 400 кг наркотика.

Наркотики каннабисной группы пользуются стабильным спросом, имеющим тенденцию к увеличению. Наравне с синтетическими каннабиноидами все больший интерес у молодежи вызывает гашиш. Идет тенденция понижения возраста наркозависимых, прием наркотиков все чаще начинается уже в средней школе. Продолжается процесс так называемой «гашишизации» школ. Одна из причин – увеличение в школах количества детей трудовых мигрантов из стран Центрально-Азиатского региона, традиции и сложившаяся субкультура которых поощряют потребление наркотиков.

Феноменом Санкт-Петербурга и Ленинградской области является употребление в качестве наркотиков гаммабутиролактона и его производных. Начиная с 2004 года, на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области правоохранительные органы регулярно выявляли

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

и отмечали рост немедицинского использования молодыми людьми в возрасте от 12 до 25 лет препарата «натрий оксibuтират», а также потребления гаммабутиролактона и его производных.

Одной из характерных тенденций развития оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков является распространение так называемых «курительных смесей», содержащих синтетические аналоги тетрагидроканнабинола (далее – курительные смеси), а также легальных аналогов наркотических средств, известных как «дизайнерские наркотики».

Анализ ситуации, связанной с распространением курительных смесей, а также имеющиеся сведения о лицах их потребляющих, показывает рост востребованности данных веществ на «черном рынке». При этом все большее участие в обороте курительных смесей начинают принимать несовершеннолетние и молодежь.

Ассортимент наркорынка ширится за счет использования современных технологий, позволяющих в кратчайшие сроки путем незначительных изменений химических формул у наркотиков получать психоактивные вещества с аналогичными действиями, не подлежащие контролю со стороны государства.

Ежегодно рынок наполняется десятками новых синтетических веществ. Внося в структуру различные заместители, «drug-дизайнеры» получают новое вещество. Ситуация с распространением новых психоактивных веществ развивается лавинообразно. Употребление легальных «курительных смесей» для молодых людей становится «привлекательным» вследствие простоты их потребления и мощного психоактивного эффекта, а также безнаказанности употребления таких веществ. В 2013 году в округе зафиксировано появление более 20 новых видов психоактивных веществ и их производных.

Наркополицейские постоянно изымают из оборота новые виды курительных смесей, состоящих из психоактивных веществ, не входящих в списки запрещенных, оказывающих такое же пагубное воздействие на организм человека, как и наркотики.

В 2013 году базовой экспертно-криминалистической службой Управления было проведено 70 химических исследований веществ, изъятых на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, оказывающих психоактивное воздействие на организм человека, но при этом не включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации. В результате химических исследований были установлены химические структуры данных веществ.

Нерешенная проблема экспертного исследования на предмет возможного отнесения таких смесей к аналогам наркотических средств дает возможность избежать административной или уголовной ответственности за их употребление или распространение.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Следует отметить, что как только легальное психоактивное вещество вносится в Списки веществ, подконтрольных на территории РФ, оно практически сразу исчезает с наркорынка.

На фоне увеличивающегося распространения курительных смесей и иных аналогов наркотических средств и психотропных веществ, проблемным вопросом остается критерий определения факта употребления подобных веществ. Отсутствие в органах здравоохранения необходимых методик и тестов для определения и фиксации фактов употребления новых видов наркотиков не позволяет привлекать к административной ответственности лиц, употребляющих данные психоактивные вещества, а также всесторонне оценить масштабы их распространения.

Особую озабоченность вызывает распространение наркотиков, психостимуляторов и различного рода курительных смесей в молодежной среде. Все участники мониторинга наркоситуации констатируют снижение возраста «первой пробы». На смену алкоголю приходят наркотики, которые становятся неотъемлемой особенностью молодежной субкультуры, компонентом общения в подростково-молодёжной среде.

В 2013 году общий уровень зарегистрированной государственными наркологическими учреждениями распространенности (болезненности) среди населения Санкт-Петербурга наркологического заболевания, диагностируемого как «Употребление наркотических веществ с вредными последствиями», составил 14,0 на 100 тыс. населения (В 2012 году – 12,68 на 100 тыс. населения). Под наблюдением с указанным диагнозом состояли 686 больных (580 – в 2012 году), из которых 184 несовершеннолетних (148 в 2012 году).

По информации ГУ МВД РФ по г СПб и ЛО, в 2013 году число преступлений, совершенных несовершеннолетними, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, возросло на 30% и составило 178 (+32) преступлений, половина из которых это сбыт наркотиков. В состоянии наркотического опьянения несовершеннолетними совершено 48 (+9) преступлений. В 2013 году осуждено 12 (+2) несовершеннолетних за преступления, совершенные в состоянии наркотического опьянения по делам, рассмотренным районными судами Санкт-Петербурга.

В 2013 году на 19% возросло число несовершеннолетних, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях, связанных с употреблением наркотических средств и психотропных веществ (197;+32). За появление подростков в состоянии наркотического опьянения привлечено 52 (на уровне 2012 года) родителя.

Пристрастие к наркотическим средствам, а также необходимость материальных средств для приобретения наркотиков остаются одной из причин совершения подростками преступлений.

Наркологическая ситуация среди подростков такова, что можно говорить о серьёзных масштабах «наркопораженности» образовательных учреждений. С целью раннего выявления наркопотребителей, недопущения проникновения наркотических средств в образовательные

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

учреждения, проведено 46 рейдовых мероприятий в учреждениях образования, в ходе которых было выявлено и привлечено к административной ответственности 50 несовершеннолетних, 12 родителей и 12 учащихся, достигших 18-летнего возраста.

В 15 из 22 обследованных учреждений начального профессионального образования вскрыты многочисленные случаи употребления и распространения учащимися наркотических веществ в помещениях профессиональных училищ и профессиональных лицеев, расположенных в Адмиралтейском, Василеостровском, Выборгском, Калининском, Кировском, Красногвардейском, Красносельском, Курортном, Московском, Невском и Приморском районах.

В ходе оперативно-профилактического мероприятия «Здоровье», проведенного в период с 9 по 15 сентября 2013 года, выявлено 11 подростков, употребивших наркотические средства, все они привлечены к административной ответственности.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в течение нескольких лет успешно взаимодействует с Детской городской клинической больницей № 5, откуда ежемесячно поступает информация о фактах отравления несовершеннолетних токсическими препаратами. По данным ДГКБ № 5, в течение 2013 года в больницу с токсическими отравлениями поступили 1 044 несовершеннолетних, из которых 11% (114 человек) получили отравления наркотическими либо психотропными препаратами и 39% (405) отравились алкоголем.

Предупреждение в подростковой среде наркомании и алкоголизма относится к первоочередным проблемам всех субъектов системы профилактики. Одной из значимых проблем является распространение и потребление наркотиков в местах массового пребывания и отдыха молодежи. Прежде всего, речь идет о массовых мероприятиях, фестивалях, ночных клубах. Склонение молодежи к употреблению наркотиков в местах досуга происходит в массовом масштабе и более стремительно, чем при обычной уличной наркоторговле. Наличие на территории Санкт-Петербурга большого количества площадок, на которых возможно проведение массовых мероприятий, усложняет ситуацию. При проведении подобных мероприятий постоянно выявляются лица, находящиеся в состоянии наркотического опьянения, медиками фиксируются случаи передозировки наркотиками.

Необходимо отметить, что за последние несколько лет в подавляющем большинстве ночных клубов произошли заметные положительные изменения. Открытая торговля наркотиками сейчас является для клубов скорее исключением, чем правилом, а если и имеет место, то пресекается достаточно быстро и, как правило, непосредственно владельцами клуба. Это результат совместной целенаправленной работы всех правоохранительных и контролирующих органов, органов власти и управления субъекта федерации.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

На территории города и области осуществляет деятельность антинаркотическая комиссия в Санкт-Петербурге, председателем которой является губернатор города, а заместителем председателя – начальник Управления ФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, и 18 антинаркотических комиссий районного уровня, в состав которых включены сотрудники Управления.

В целях координации антинаркотической деятельности в городе за 2013 год проведено более 200 различных заседаний, совещаний, рабочих встреч, круглых столов и конференций.

Сотрудники Управления принимали непосредственное участие в организации и выполнении мероприятий в рамках Всероссийских антинаркотических акций «За здоровье и безопасность наших детей», «Имею право знать», «Сообщи, где торгуют смертью», «Призывник», в городском антинаркотическом месячнике, посвященном 26 июня и пр. В 2013 году самостоятельно или совместно с другими органами исполнительной государственной власти Управлением проведено более 600 мероприятий различной направленности (просветительской, культурной, спортивной и т.п.).

Основные усилия в сфере профилактики наркомании в текущем году были направлены на проведение профилактической антинаркотической работы в общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведениях. Ведется большая пропагандистская работа с учащимися, родителями и педагогами. Решением антинаркотической комиссии в каждом районе города созданы лекторские группы, в состав которых входят наркологи, психологи, социальные педагоги и сотрудники правоохранительных органов.

Продолжена работа по проведению интернет-урока «Имею право знать» в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в том числе осуществлено дополнительное консультирование педагогов с целью дальнейшего использования материалов данного информационного ресурса в работе с обучающимися и их родителями.

Налажена работа с ОДН, проводятся круглые столы с целью обмена опытом. Сотрудники Управления принимают участие в проводимых органами МВД оперативно-профилактических операциях, таких как: «Подросток-семья» с целью выявления несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации; «Подросток-игла» с целью выявления несовершеннолетних лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, а также лиц, склоняющих несовершеннолетних к потреблению наркотиков.

На территории Санкт-Петербурга осуществляет свою деятельность большое количество волонтерских организаций антинаркотической направленности. Управлением установлены партнерские отношения с наиболее крупными из них, имеющими многолетний опыт работы в данном направлении: РОО «Взгляд в будущее», РОО «Здоровое поколение». На базе

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Санкт-Петербургского Дворца работающей молодежи действует 36 волонтерских движений, осуществляющих деятельность среди различных возрастных групп подростков и молодежи, проведен обучающий семинар с волонтерами с целью подготовки к работе с социально неблагополучными детьми. С целью организации взаимодействия по проведению профилактических мероприятий с детьми и подростками, входящими в группу социального риска, сотрудники отдела участвуют в заседаниях городской, районных и областной Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В Санкт-Петербурге имеется 5 наркологических реабилитационных центров, входящих в состав Межрайонного наркологического диспансера № 1, и только в 2-х из них имеются отделения социальной и медицинской реабилитации для детей и подростков.

Медико-социальная реабилитация взрослых наркозависимых граждан осуществляется рядом государственных учреждений здравоохранения, включая и круглосуточные специализированные реабилитационные центры. При этом практически нет государственных центров, оказывающих подобные услуги несовершеннолетним. Исключением является лишь государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей Детский оздоровительно-образовательный туристский центр Санкт-Петербурга «Балтийский берег» (далее – Центр), расположенный на базе загородного лагеря «Молодежное». Центр принимает детей от 10 до 15 лет, т.е. минимально входящих в группу риска развития наркозависимости, которую в основном составляют подростки от 14 до 17 лет. Но даже при этом его наполняемость составляет около 20 человек, и в настоящее время уже имеется очередь на поступление. Реабилитационных центров для подростков 14 – 17 лет в городе (вне города) нет вообще.

Пьянство. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.11.2010 № 1524 одобрена Концепция по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди жителей Санкт-Петербурга на период до 2020 года.

В 2013 году число преступлений в Санкт-Петербурге, совершенных гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, составило 2307 проявлений.

Таблица 11.16. Число преступлений, совершенных гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, Санкт-Петербург, значение показателя за год*)

	Годы								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего зарегистрировано преступлений, единиц	100355	103623	99776	81865	77146	64370	59318	56439	55110
Удельный вес, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100
совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения	4876	2427	1915	1192	1128	1198	1961	2562	2307
Удельный вес, %	4,9	2,3	1,9	1,5	1,5	1,9	3,3	4,5	23,9

*) Росстат, по данным правоохранительных органов

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

По данным Петростата, в 2013 году в Санкт-Петербурге продажа алкогольных напитков и пива в расчёте на душу населения (в перерасчёте на абсолютный алкоголь) составила 8,81 литра. (в 2012 г. – 9,2 л, в 2011 г. – 12,5 л, в 2010 г. – 10,4 л, в 2009 г. – 11,9 л, в 2008 г. – 13,2 л). По стандартам ВОЗ, ситуация в стране становится опасной, когда потребление алкоголя превышает 8 литров в год на человека. По мнению специалистов, масштабы реального потребления населением алкоголя существенно занижены по причине наличия «теневого» сектора экономики производства и сбыта алкогольной продукции.

Требуют объективной оценки целесообразность и последствия проведённых преобразований, связанных с ликвидацией в 2011 году медицинских вытрезвителей в Российской Федерации и передачей функций вытрезвления граждан из органов внутренних дел в органы здравоохранения. Ослабление инфраструктуры противодействия пьянству, связанной с самоустранением силовых ведомств от работы в этом направлении, но при этом рост розничной продажи алкогольной продукции населению, доступность и относительно низкие цены на спиртные напитки могут привести к ухудшению демографической ситуации, дестабилизации социального института семьи, росту преступности и правонарушений на алкогольной почве. Алкоголизация населения в значительной мере способствует снижению воспитательных возможностей граждан, имеющих детей. Пьянство является постоянным неблагоприятным фоном семейного воспитания и способствует расширенному воспроизводству этого порока в следующих поколениях.

По информации *ГУ МВД по г. СПб и ЛО*, количество преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, снизилось на 21% – с 28 преступлений в 2012 году до 22 – в 2013 году (в 2011 г. – 19, в 2010 г. – 20; в 2009 г. – 19). Около 80% преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, составили преступления имущественного характера (грабежи, разбои, угоны автотранспорта) и около 20% – преступления, связанные с нанесением телесных повреждений.

В 2013 году за правонарушения, связанные с употреблением спиртных напитков, в органы внутренних дел было доставлено 1 709 (-754) несовершеннолетних, из них 1 618 (-732) привлечены к административной ответственности: 1 094 (-279) несовершеннолетних и 527 (-450) родителей.

Употребление алкоголя несовершеннолетними становится одним из компонентов проведения досуга. Неконтролируемый процесс употребления детьми и подростками алкогольных напитков обусловлен в первую очередь возможностью практически свободного приобретения спиртных напитков в торговых точках города.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

В ходе проверок объектов розничной торговли, осуществляющих продажу алкоголя на территории Санкт-Петербурга, выявлено 1 117 (+160) фактов реализации несовершеннолетним алкогольной продукции, по каждому факту составлены административные протоколы. Кроме того, за повторную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним в течение истекшего периода возбуждено 7 уголовных дел (1 – в Петродворцовом, 1 – в Кировском 2 – в Невском и 3 – в Калининском районах).

Во исполнение Федерального закона от 21.07.2011 № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции» ГУ МВД России инициировано проведение целевых мероприятий «Фильтр-алкоголь», которые проводятся в течение одного дня на территории одного из районов города. В ходе мероприятий проверяются места концентрации несовершеннолетних, торговые павильоны и другие объекты торговли в целях пресечения вовлечения несовершеннолетних в употребление спиртных напитков. В течение 2013 года мероприятия «Фильтр-алкоголь» проведены в 7 районах города. Всего в ходе проведения рейдов к ответственности за реализацию несовершеннолетним алкогольной продукции привлечено 65 взрослых лиц.

Преступность в отношении несовершеннолетних. Отдельные статистические данные о преступности в отношении несовершеннолетних представлены в таблицах 11.15-11.16.

Таблица 11.17. Число потерпевших от преступных посягательств, значение показателя за год, тыс. чел.*)

	Годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Российская Федерация						
Всего	2016522	1953179	1785190	1656719	1639349	1566942
Из них						
Женщины	900 331	893060	824836	760510	89183	733046
несовершеннолетние	118182	108718	нд	93241	нд	89053
Северо-Западный федеральный округ						
Всего	181734	179818	163165	158042	148026	142245
Из них						
женщины	83175	85118	76969	73368	9702	66302
несовершеннолетние	11759	10548	9915	9971	нд	9625
г. Санкт-Петербург						
Всего	47941	46949	37558	38569	40674	38335
Из них						
женщины	23148	23581	18704	18554	14250	15571
несовершеннолетние	2982	2237	1831	1787	нд	1288

*) Росстат, по данным МВД России

ГУ МВД по г. СПб и ЛО проинформировало, что за 2013 год по Санкт-Петербургу и Ленинградской области число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении детей и подростков, составило 1 167 (-71) проявлений, более 75% из них – насильственного характера. Обращает на себя внимание, что подавляющее большинство деяний носит

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

насильственный характер – 80% (851; -21). Как правило, дети подвергаются побоям (309; -44), грабежам (218; -41), были распространены преступления, направленные против половой свободы и половой неприкосновенности детей (ст. 131, 132, 134 и 135 УК РФ - 218; +43). Зачастую насилие происходило в семье ребенка, близкими ему людьми, пусть даже не являющимися родственниками.

Таблица 11.18. Отдельные виды преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, ед. *)

По главам УК РФ	По статьям УК РФ	Годы							
		2010		2011		2012		2013	
		Зареги-стриро-вано	Расследо-вано	Зареги-стриро-вано	Расследо-вано	Зареги-стриро-вано	Расследо-вано	Зареги-стриро-вано	Расследо-вано
Преступления против жизни и здоровья	105, 106, 109, 110, 111, 112, 114, 115, 116, 117, 118, 119	478	187	403	324	369	288	322	263
Преступления против свободы, чести и достоинства личности	126, 127, 130	5					6	2	0
преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности	131, 132, 134, 135	419	245	262	202	175	177	218	176
Преступления против семьи и несовершеннолетних	150, 151, 156, 157.1	91		33	30	59	58	43	нд
Преступления против собственности	158, 159, 161, 162, 163	804	202	560	359	469	242	418	269
Преступления против общественной безопасности	213	9		9	4	6	4	4	3

*) данные ГУ МВД по г. СПб и ЛО

Отдельные составы преступлений в отношении несовершеннолетних в 2013 году. В общем массиве указанных преступлений (табл. 11.18) преобладают преступления против собственности в 2013 году (зарегистрированы 418 случаев), из них:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Грабежи (ст. 161 УК РФ)	1742	1136	764	511	328	259	218
Разбои (ст. 162 УК РФ)	491	284	148	133	89	83	70
Кражи (ст. 158 УК РФ)	361	197	135	82	79	90	78
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	276	190	110	62	60	35	45
Вымогательство (ст. 163 УК РФ)	39	7	8	16	4	2	7

Преступления против жизни и здоровья несовершеннолетних также распространены (в 2013 году зарегистрировано 322 случая), из них:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Побои (ст. 116 УК РФ)	543	468	397	303	296	251	225
Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ)	165	122	102	71	53	68	47
Угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ)	78	101	61	46	0	0	нд
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ)	48	34	32	25	21	30	26
Убийство (ст. 105 УК РФ)	24	9	10	11	10	8	8

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Истязание (ст. 117 УК РФ)	3	2	2	6	3	7	3
Причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ)	2	4	2	6	9	4	0
Доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ)	2	4	0	5	2	0	2
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	14	12	9	3	9	4	11
Убийство матерью новорожденного ребенка (ст. 106 УК РФ)	0	1	2	2	0	0	нд
Заражение венерической болезнью (ст. 121 УК РФ)	0	1	0	0	0	0	0

В 2013 году зарегистрировано 218 случаев преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, из них:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Развратные действия (ст. 135 УК РФ)	70	52	60	196	51	34	8
Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим совершеннолетия (ст. 134 УК РФ)	18	42	37	124	120	31	30
Насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	35	77	56	89	64	81	15 8
Изнасилования (ст. 131 УК РФ)	24	19	17	10	27	29	22

Преступлений против семьи и несовершеннолетних в 2013 году зарегистрировано 43 случая, из них:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ)	104	93	88	60	33	33	40
Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ)	91	49	47	28	33	20	39
Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ)	24	14	16	3	0	6	3

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов, в 2013 году по ст.157 УК РФ (Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей) органами дознания принято 1 459 решений о возбуждении уголовного дела, принято 695 решений об отказе в возбуждении уголовного дела по указанной статье (в 2012 г. соответственно 1 437 и 641 решение).

В 2013 году судами принято 854 обвинительных приговора, вступивших в законную силу, по ст. 157 УК РФ (в 2012 – 876).

По данным Главного следственного управления СК РФ по г. Санкт-Петербургу, в 2013 году в Санкт-Петербурге было зарегистрировано 463 (в 2012 г. – 510) преступления в отношении несовершеннолетних, относящихся к подследственности Следственного комитета РФ, расследовано 246 (в 2011 г. – 367) преступлений в отношении несовершеннолетних, из них по статьям:

	Зарегистрировано	Расследовано
105 УК РФ (убийство)	15	7
ч. 4 ст. 111 УК РФ (причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего)	4	4
ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности)	11	11
ст. 162 УК РФ (разбой)	87	39
ст. ст. 131-135 УК РФ (посягательства на половую свободу и неприкосновенность несовершеннолетних)	116	70

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Всего из общей массы совершённых в 2013 году в отношении несовершеннолетних преступлений, по которым Главным следственным управлением возбуждены уголовные дела, 228 (или 49,2 %) составляют грабежи и разбои. Их раскрываемость в 2013 году составила 72%, что на 10% выше показателя 2012 года.

Анализ показывает, что основная масса преступлений данной категории совершается на улицах, у несовершеннолетних похищают мобильные телефоны и находящиеся при них денежные средства. Потерпевшими по данным уголовным делам являются учащиеся образовательных учреждений из благополучных семей, не всегда из полных, не состоящих на профилактическом учете. Основная часть указанных преступлений совершается в периоды их следования на занятия или куда-либо после их окончания. Практика следователей Главного следственного управления показывает, что значительное число преступлений корыстно-насильственной направленности совершается именно несовершеннолетними в отношении несовершеннолетних. Причём и обвиняемые, и потерпевшие зачастую обучаются или в одном учебном заведении, или проживают на одной территории.

По сообщению *Главного следственного управления СК РФ по г. Санкт-Петербургу*, вопросам выявления преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, устранения причин и условий, способствовавших совершению преступлений, а также расследованию данной категории уголовных дел в Главном следственном управлении уделяется самое пристальное внимание. С учётом специфики уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними либо в отношении них, проведение доследственных проверок и расследование уголовных дел данной категории поручается наиболее опытным следователям, имеющим большой стаж работы и обладающим необходимыми навыками работы с несовершеннолетними.

В целях организации целенаправленной и системной работы на данном направлении Главным следственным управлением приняты необходимые практические меры, разработан и используется в работе ряд организационно-распорядительных документов, регламентирующих вопросы расследования уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних и в отношении них.

В своей деятельности сотрудники Главного следственного управления руководствуются положениями совместного приказа прокуратуры Санкт-Петербурга, СУСК при прокуратуре РФ по Санкт-Петербургу, ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и регионального Управления ФСКН России «Об обеспечении проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния».

Данным приказом следственным подразделениям Главного следственного управления и органов внутренних дел предписано:

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

обеспечить при избрании в отношении несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого меры пресечения, не связанной с заключением под стражу;

незамедлительно направлять в подразделение по делам несовершеннолетних районного ОВД и районному прокурору по месту жительства несовершеннолетнего сообщения о совершении преступления для организации индивидуальной профилактической работы.

В соответствии с Указанием «О мерах по обеспечению качества предварительного следствия по расследованию преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних», изданным 20.04.2010 Главным следственным управлением, руководители следственных подразделений обязаны:

лично контролировать ход расследования преступлений;

обеспечивать законность и обоснованность процессуальных действий и решений следователя при рассмотрении сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в необходимых случаях давать ему конкретные письменные указания.

При организации расследования уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, одной из основных задач является установление психологического взаимодействия и понимания между следователем и несовершеннолетним, являющимся обвиняемым либо потерпевшим, с целью получения объективных и полных показаний об обстоятельствах совершенного преступления, в связи с чем к расследованию дел данной категории следователям привлекаются педагоги, психологи, законные представители несовершеннолетних обвиняемых и потерпевших.

Главное следственное управление активно взаимодействует с региональными органами государственной и местной власти, правоохранительными, контрольно-надзорными органами, гражданскими институтами и общественностью.

Так, Главным следственным управлением и Уполномоченным по правам ребёнка в Санкт-Петербурге заключено Соглашение о сотрудничестве, предметом которого является взаимодействие по вопросам:

обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод детей;

совершенствования законодательства о правах несовершеннолетних;

организации правового просвещения и правовой помощи;

использования имеющихся информационных, правовых и организационных ресурсов в реализации совместных мероприятий.

В рамках соглашения о сотрудничестве предусмотрено проведение совместных проверок и анализ фактов нарушения прав и свобод несовершеннолетних в Санкт-Петербурге, осуществление обмена информацией, участие в совместных мероприятиях.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Уполномоченный по правам ребёнка в Санкт-Петербурге информирует Главное следственное управление об обращениях граждан, организаций, органов государственной власти местного самоуправления, должностных лиц, содержащих сведения о нарушениях прав несовершеннолетних на территории Санкт-Петербурга в сферах, которые затрагивают деятельность Главного следственного управления.

В вопросах организации межведомственного взаимодействия на указанном направлении неоценимую помощь оказывает созданный при Главном следственном управлении Общественный совет, в состав которого вошли видные общественные деятели Санкт-Петербурга.

Осуществляя постоянное взаимодействие с органами власти и с общественными объединениями, 19.12.2013 сотрудники Главного следственного управления приняли участие в проведенном на базе СПб ГБУ «Социальный приют для детей «Транзит» семинаре на тему «О работе службы межведомственного взаимодействия по оказанию помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе пострадавшим от жестокого обращения».

Кроме того, Главное следственное управление осуществляет шефство над ГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Школа-интернат № 24 Невского района Санкт-Петербурга».

По мнению *специалистов ГУ МВД по г. СПб и ЛО*, необходимо внести изменения и дополнения в ряд федеральных законодательных актов по предупреждению наркомании в подростковой среде:

В ч. 2 ст. 20 ФЗ от 21.11.2011 № 323 «Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»	Предусмотреть возможность проведения медицинского освидетельствования без согласия несовершеннолетнего, в случае если имеются основания полагать, что несовершеннолетний находится в состоянии опьянения
В ч.2 ст. 20 УК РФ	Снизить возраст уголовной ответственности несовершеннолетних за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств с 16 до 14 лет
УК РФ	Осуществлять направление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа по решению суда за совершение преступлений, предусмотренных ст. 228 ч.1

По мнению специалистов *Управления ФСКН России по СПб и ЛО*, сложившаяся в последние годы в России наркоситуация требует пересмотра принципов организации медицинской и социальной помощи больным наркоманией. В этой сфере необходимо создание комплексной системы профилактики, лечения, реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Необходимо на законодательном уровне закрепить порядок как постановки на учет, так и снятия с учета в государственных учреждениях органов здравоохранения, лиц, уличенных в немедицинском употреблении наркотиков и прошедших полную реабилитацию.

Разные меры, имеющие значение в сфере профилактики преступности и правонарушений, профилактики употребления психоактивных веществ несовершеннолетними. В вопросах соблюдения прав и законных интересов детей, профилактики безнадзорности и правонарушений, а также формированию у детей навыков безопасного поведения в Санкт-Петербурге координирующую роль осуществляют 18 Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях районов Санкт-Петербурга (далее – КДНиЗП), в состав которых включены представители всех субъектов системы профилактики, муниципальных образований, общественных организаций, Уполномоченных по правам человека и ребенка в Санкт-Петербурге, депутаты, деятели науки.

Свою деятельность в 2013 году Городская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга (далее – ГКДНиЗП) проводила в соответствии с утвержденным планом заседаний Комиссии, разработанным с учетом предложений всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

За 2013 год городской Комиссией проведено 5 заседаний, из них 2 выездных в расширенном составе. Проблемные вопросы, возникающие в деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение года, обсуждались на семинарах, совещаниях с участием председателей и ответственных секретарей районных Комиссий, представителей прокуратуры, суда, полиции. При этом профилактика преступности правонарушений и употребления психоактивных веществ несовершеннолетними представляет собой комплекс разносторонних межведомственных мероприятий, направленных на достижение поставленной цели. Сюда входят мероприятия, которые являются различными массовыми акциями с профилактическими предназначениями, проводимые в интересах несовершеннолетних и побуждающие их к максимально здоровой и творческой жизненной позиции – активности, но также и мероприятия по обмену опытом между специалистами, непосредственно занимающимися данной работой.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики в 2013 году районными Комиссиями Санкт-Петербурга проведено 482 заседания, внесено 213 представлений об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. На заседаниях районных Комиссий было рассмотрено 9 511 персональных дел. Наряду с принятыми постановлениями о привлечении к ответственности детей и родителей давались конкретные

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

поручения субъектам профилактики и должностным лицам по организации работы с установлением конкретных сроков и контроля исполнения. Комиссия осуществляет поддержку образовательных учреждений в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. Так, 18 апреля 2013 года на заседании Комиссии была проанализирована работа образовательных учреждений по профилактике немедицинского потребления наркотических средств в 2012/2013 учебном году, задачах на 2013/2014 годы.

Несмотря на то, что в 2013 году количество несовершеннолетних, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа в связи с употреблением наркотических средств и токсических веществ, спиртных напитков, сократилось, ситуация остается серьезной и требует постоянного внимания.

В 2013 году на заседаниях районных Комиссий было рассмотрено 145 административных дел, связанных с употреблением несовершеннолетними наркотических средств и 1483 дела, связанных с употреблением спиртных напитков.

КДНиЗП в прошедшем году активно принимались меры к установлению мест приобретения спиртосодержащей продукции детьми и подростками, с целью последующей проверки данной информации совместно с представителями правоохранительных органов. В ходе проведения таких мероприятий было выявлено и пресечено более 1000 нарушений законодательства, связанного с реализацией алкоголя детям.

В целях выработки единых межведомственных подходов по предупреждению наркомании, токсикомании и алкоголизма в подростковой среде с 2010 года в Санкт-Петербурге установилась практика проведения совместных заседаний ГКДНиЗП и Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге.

На совместном заседании, проведенном 18.04.2013, рассматривались вопросы, связанные с профилактикой наркомании в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования города, а также подразделениях, занимающихся профилактической работой в подростково-молодежных центрах СПб ГБУ «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ».

Одним из направлений деятельности Комиссий Санкт-Петербурга является организация отдыха и оздоровления детей, особенно в летний период. 06.06.2013 на расширенном заседании ГКДНиЗП и Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга был рассмотрен вопрос «О принимаемых мерах по надлежащей организации отдыха, оздоровления и занятости категории несовершеннолетних, указанных в части 1 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ, в период летней оздоровительной кампании 2013 года». Особое внимание в период летней оздоровительной кампании 2013 года уделялось организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по г. Санкт-Петербургу.

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Правительством Санкт-Петербурга летом 2013 года организовано оздоровление и отдых более 750 детей и подростков выше указанной категории.

Районными КДНиЗП совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел систематически проводилась работа по вовлечению несовершеннолетних, оставшихся на летний период в городе, в организованные формы трудовой занятости: на базе подростковых клубов муниципальных образований, молодежной биржи труда, через районные центры занятости населения.

Так, в 2013 году в Санкт-Петербурге по направлениям Комиссий более чем 3 тысячам несовершеннолетних были оказаны услуги в организации досуга в подростково-молодежных клубах, в центрах физической культуры и спорта и т.д. В большинстве случаев социальные услуги предоставлялись подросткам и молодежи бесплатно, что делало их, прежде всего, доступными.

В 2013 году программу по социальной адаптации и реабилитации в «Новом поколении» прошли более 1 000 детей, в том числе направленных районными КДНиЗП. Все работающие подростки, не имеющие общего начального образования, обучаются в вечерних сменных школах, которые проводят занятия на площадках предприятия.

Одной из эффективных мер в работе с несовершеннолетними, склонными к совершению правонарушений, является направление подростков в специальные учебно-воспитательные учреждения. В Санкт-Петербурге таких учреждений 3. Они позволяют предоставить подросткам особые условия воспитания и обучения. В 2013 году КДНиЗП в специализированные учреждения было направлено 44 подростка. Вопросы наполняемости специальных учебно-воспитательных учреждений и возможности более эффективного использования их ресурсов в работе с несовершеннолетними правонарушителями неоднократно обсуждались на совещаниях с представителями КДНиЗП и других субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2013 году ГКДНиЗП изучалась деятельность районных КДНиЗП. В соответствии с распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 23.05.2013 № 125-р членами рабочей группы при ГКДНиЗП (представителями Комитетов по образованию, социальной защите, по труду и занятости населения, по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями) в 2013 году осуществлены выезды в администрации Выборгского, Кировского, Приморского, Фрунзенского районов Санкт-Петербурга (27.06.2013, 16.07.2013, 05.09.2013, 02.12.2013) с целью изучения следующих вопросов:

1) деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Выборгского района Санкт-Петербурга по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов; исполнение требований Федерального закона РФ от 30.12.2012 № 297-ФЗ;

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

2) деятельность органов и учреждений социальной защиты населения по вопросам профилактики безнадзорности несовершеннолетних, организации индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, либо жестоко обращающихся с ними;

3) организация работы органов и учреждений образования по вопросам выявления детей и семей, находящихся в социально опасном положении, проводимые с ними мероприятия, профилактика отсева детей из образовательных учреждений и принимаемые меры по их возвращению в образовательные учреждения. Организация и проведение мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения учащихся;

4) организация деятельности органов и учреждений по делам молодежи по вовлечению несовершеннолетних и молодежи в организованные формы досуга, занятия спортом. Эффективность работы подростково-молодежных центров и клубов;

5) организация деятельности органов и учреждений службы занятости по работе с несовершеннолетними, их профориентации, обучения профессиям, трудоустройство. Особенности работы с категорией несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Комитет по физической культуре и спорту (далее – КФКиС) в рамках Программы развития физической культуры и спорта на 2010-2014 годы занимается обеспечением необходимых условий для занятий физической культурой и спортом для жителей города. В Санкт-Петербурге расположены 2 417 плоскостных спортивных сооружений (в том числе 394 школьных стадиона с искусственным покрытием); 1 690 спортивных залов; 1 955 помещений, приспособленных для занятий физической культурой и спортом. Открыты 50 отделений по видам спорта в городских и районных спортивных школах, из них в 2013 году – 12 отделений в 8 спортивных школах, что позволило увеличить численность детей и подростков, занимающихся в системе спортивных школ города, на 1,5 тыс.чел. В 2014 году планируется открыть еще 23 отделения.

Комитет по образованию и подведомственные ему учреждения провели 3 637 массовых мероприятий, направленных на противодействие распространению среди детей и молодежи наркомании, алкоголизма, табакокурения, с охватом около 387 640 человек. В ведении Комитета по образованию находились 693 государственные общеобразовательные школы, в которых обучалось около 394,5 тыс. учащихся; 48 учреждений НПОиСПО с 31,5 тыс. обучающихся, среди которых проведены 1 216 мероприятий антинаркотической направленности; 58 учреждений дополнительного образования, охвативших антинаркотическими мероприятиями около 82% обучающихся.

Для обеспечения массового привлечения детей и подростков к занятиям физкультурой и спортом в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга функционировали

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

267 отделений дополнительного образования детей, среди которых 181 – физкультурно-спортивной направленности. Проведена работа по созданию 260 детских спортивных сообществ в форме «Школьных спортивных клубов» (далее – ШСК), членами которых стали более 30 тыс. человек, в том числе родители бывших выпускников, жители микрорайонов, проявляющие интерес к спорту.

Во всех образовательных учреждениях Санкт-Петербурга разработаны, согласованы с районными отделами образования и реализованы планы по формированию у обучающихся навыков здорового образа жизни, проводились занятия в рамках подготовленных ФСКН России Интернет-уроков, классные часы и родительские собрания, посвященные вопросам противодействия распространению среди несовершеннолетних и молодежи наркомании, алкоголизма, табакокурения. В них участвовали сотрудники органов внутренних дел и наркоконтроля, специалисты отделов образования, культуры, молодежной политики, здравоохранения администрации районов Санкт-Петербурга.

Для эффективности работы по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних в системе образования Санкт-Петербурга созданы условия для развития дополнительного образования детей. Открыты 58 учреждений дополнительного образования детей, 286 отделений дополнительного образования детей на базе общеобразовательных учреждений, которые в 2013 году посетили более 370 тысяч детей и подростков, в том числе состоящие на учете ОДН. На базе 68 общеобразовательных учреждений проводились мероприятия по организации деятельности Клубов юных друзей правопорядка по профилактической работе среди сверстников по предупреждению правонарушений, пропаганде правовых знаний, здорового образа жизни с привлечением в членство несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений.

В Санкт-Петербурге создана система государственных учреждений образования для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Такие услуги предоставляют 18 ППМС-центров, в том числе 4 учреждения, оказывающие услуги по социальной реабилитации и коррекции несовершеннолетних, в штате которых в 2013 году состояли 351 педагог-психолог и 74 социальных педагога.

В перечень услуг центров, согласно уставной деятельности, входит:

консультирование детей, перенесших психическую травму;

представительство интересов ребенка при защите его прав в образовательных учреждениях и других государственных образовательных организациях, если родители ребенка не могут осуществлять данную функцию;

оказание помощи в решении конфликтных ситуаций в педагогической и семейной среде.

Основные направления деятельности ППМС-центров:

экстренная психологическая помощь детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;

кризисные проблемы в семье, острое горе, физическое насилие, суицидальное поведение;

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

выявление семей с признаками жестокого обращения с детьми, неблагополучных семей, семей из групп риска;

информирование органов и учреждений системы профилактики при выявлении признаков физического и сексуального насилия у несовершеннолетних или социального неблагополучия в семьях, угрожающих жизни и здоровью детей;

организация профилактики правонарушений среди участников образовательного процесса (в том числе обучение педагогов по программам конструктивного взаимодействия с детьми и родителями, находящимися в трудной жизненной ситуации, социально неблагополучными семьями и по программам гармонизации эмоциональных состояний педагогов с целью активизации их профессионального и личностного потенциала).

Специалистами кабинетов/отделов по наркопрофилактике ППМС-центров разработаны и реализуются среди обучающихся образовательных учреждений проекты, коррекционно-профилактические программы, направленные на формирование навыков здорового образа жизни, профилактику наркомании среди детей и подростков.

Данные проекты включает такие виды занятий, как: диагностика учащихся, групповая коррекционно-развивающая и профилактическая работа с детьми в школах и на базе ППМС-центров, лекционно-просветительская деятельность для детей, родителей, педагогов, организация и проведение творчески-развивающих мероприятий, акций, конкурсов для школьников Санкт-Петербурга.

В настоящее время используется более 200 лицензированных образовательных программ по профилактике наркомании и алкоголизма. Наиболее эффективные и востребованные из них: «Перешеек-2», «Первая ступень», «Мой выбор», «Выбор есть всегда», «Формирование активной жизненной позиции как профилактика зависимого поведения у подростков», «Все цвета, кроме черного», «Здоровая молодежь», «Победить и удержаться», программа «Детство без алкоголя» и другие, направленные на профилактику пагубных привычек и пропаганду здорового образа жизни.

В образовательных организациях и районных психолого-педагогических медико-социальных центрах реализуются профилактические программы для родителей, направленные на создание условий для реабилитации дисфункциональной семьи, обеспечения физического, психического, социального и духовно-нравственного благополучия каждого ее члена: «Ответственные родители», «Помоги ребенку», «Неформальные молодежные и религиозные объединения в современном мире», «Профилактика и коррекция школьных проблем», «Адаптация к обучению», «Диагностика и коррекция в эмоционально-волевой сфере общения», «Оптимизация детско-родительских отношений».

В 2013 году антинаркотические профилактические мероприятия проводили 15 ППМС-центров и 4 Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции (далее – ЦППРК) в

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Адмиралтейском, Колпинском и Петродворцовом районах Санкт-Петербурга и в Ленинградской области («Балтийский берег»).

16 мая, 23 октября и 20 ноября 2013 года в рамках Единых информационных дней и в целях повышения информированности учащихся в вопросах правовой компетентности в государственных общеобразовательных учреждениях города осуществлялись информационно-просветительские общешкольные мероприятия по профилактике алкоголизма и наркомании среди детей и подростков по вопросам безопасности и профилактики наркозависимого поведения, бесед, лекций о вреде алкоголя, конкурсы рисунков, листовок, плакатов, фотографий и игр, родительские собрания по разъяснению родителям правил безопасного и законопослушного поведения школьников, негативных последствий немедицинского потребления несовершеннолетними наркотиков и ПАВ. Участниками стали около 300 тыс. обучающихся и более 120 тысяч родителей.

Одним из важных направлений в профилактике противоправного поведения детей и подростков, предупреждения совершения ими повторных правонарушений и преступлений является раннее выявление и социальное сопровождение несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений. Эту деятельность осуществляют специалисты *«Городского центра социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт»* (далее – Центр «Контакт»). В 2013 году на социальном сопровождении специалистов Центра «Контакт» находились 2 598 несовершеннолетних.

Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями (далее – КМПВОО) проводил в 2013 году работу по профилактике наркозависимого поведения в 325 подростковых клубах по месту жительства, объединенных в подростково-молодежные центры по территориальному принципу, и 10 районных домах молодежи.

В подростково-молодежных центрах, на базе которых работали секции физкультурно-оздоровительной направленности, занимались 126 тыс. детей и подростков от 7 до 18 лет.

Эта работа проводилась при активном участии Центра «Контакт», имеющего 13 опорных площадок на базе подростковых клубов в 13 районах города (Адмиралтейском, Выборгском, Кировском, Красногвардейском, Красносельском, Кронштадтском, Московском, Невском, Петроградском, Приморском, Пушкинском, Фрунзенском и Центральном районах). Основной задачей центра является создание действующей сети из организаций и специалистов, участвующих в реализации программ по профилактике безнадзорности, беспризорности, злоупотребления психоактивными веществами, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних и молодежи на территории Санкт-Петербурга и выявление условий, провоцирующих девиантное поведение подростков и молодежи. Специалистами Центра «Контакт» разработан комплексный подход к решению следующих задач:

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

предупреждение злоупотребления несовершеннолетними ПАВ, выявление причин и условий, способствующих вовлечению молодёжи в наркоманию;

ежегодное проведение мониторинга наркоситуации в районах Санкт-Петербурга;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

координация взаимодействия профильных структур по организации профилактики наркомании;

осуществление в пределах своей компетенции индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и молодёжью, находящимися в социально-опасном положении;

активизация творческой инициативы молодёжи, направленной на пропаганду здорового образа жизни;

создание условий для физического, духовного и нравственного здоровья молодого поколения.

В структуру центра «Контакт» включена специализированная Служба профилактики наркозависимости (далее – СПН), которая работает в сфере первичной неспецифической профилактики зависимостей подростков и молодежи. В составе СПН функционируют 10 опорных площадок на территории районов Санкт-Петербурга. Одним из направлений работы службы является поддержка волонтерского движения несовершеннолетних и молодежи. Волонтеры Центра «КОНТАКТ» – это молодые люди, которые ведут работу, направленную на снижение уровня потребления психоактивных веществ в молодежной среде и пропагандируют здоровый образ жизни. В настоящее время активно функционирует волонтерское движение «Здоровый Петербург – выбор молодежи».

Цель волонтерского движения – это информированность о рискованном поведении, формирование ответственного поведения, пропаганда здорового образа жизни. Профилактическая работа строится по принципу «Ровесник – ровеснику».

В 2013 году силами волонтеров и специалистов СПН проведено 1 867 локальных (районных) и 4 городских профилактических мероприятия с охватом более 39 тысяч человек (уличные акции, тренинги, мастер-класс, спортивные, ролевые, интерактивные игры, выставки и конкурсы плакатов, рисунков антинаркотической направленности, круглые столы и т.д.).

В рамках направления деятельности СПН по «Первичной профилактике наркозависимости среди подростков и молодежи» в 2013 году было реализовано 4 городские и 23 районные уличные акции, 4 интерактивных опроса в молодежной среде; 516 семинаров, тренингов, информационных интерактивных мероприятий, кинолекториев. Актуальными методическими разработками сотрудников СПН являются такие, как:

1) *Станционная игра*: активное времяпрепровождение, в ходе которого команды участников следуют строгому расписанию и выполняют задания, стремясь победить в итоговом зачете. Мероприятие направлено на вовлечение подростков и молодежи в конструктивную активность (содержат задания на проверку знаний участников по проблеме наркозависимости и

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

употребления ПАВ) и вовлечение волонтеров в практическую деятельность. За анализируемый период подготовлено и проведено 15 игр.

2) *Социальный театр*: представляет собой полноценное театральное представление, актерами в котором выступают подростки-волонтеры, ставящие спектакли на социально значимые темы. Социальный театр успешно стартовал в 2013 году в подростково-молодежных клубах и учебных заведениях Фрунзенского, Невского и Красногвардейского районов города со спектаклем «Мир в твоей душе».

3) *Интерактивный спектакль (социодрама)*. Основной целью проекта является формирование у подростков и молодежи моды на здоровый образ жизни, адекватных позитивных реакций и моделей поведения в рискованных ситуациях. «Социодрама» состоит из пяти картин профилактического действия с игровыми элементами и включением зрителей. Спектакль несколько раз прерывается на стоп-кадры, в ходе которых происходит обсуждение мнений аудитории с психологом в отношении актуальных социальных проблем, разыгранных актерами. Продолжительность в среднем составляет 60 минут. Данный проект реализуется уже пятый год, рассчитан на подростков и молодежь в возрасте от 14 лет. В спектакле разыгрываются сцены, актуальные для подростково-молодежной аудитории. В 2013 году было реализовано 30 интерактивных спектаклей. В ходе реализации обозначенных мероприятий о вреде психоактивных веществ было проинформировано более 35 тысяч несовершеннолетних и молодежи.

Ежегодно Центром «Контакт» при поддержке Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями проводится слет лидеров волонтерских движений. В 2013 году четырехдневный слет проходил с 26 по 29 августа. В слете приняли участие более 15 волонтерских объединений и организаций Санкт-Петербурга. Охват мероприятия составил 140 человек.

КМПВОО совместно с Центром «Контакт» ежегодно организуется и проводится Городской конкурс антинаркотических программ, реализуемых для молодежи в возрасте 14-30 лет. В 2013 году в конкурсе приняли участие 16 районов Санкт-Петербурга. В рамках 4 номинаций («Комплексные программы антинаркотической направленности, реализуемые в сфере досуга молодежи», «Программы развития волонтерского движения антинаркотической направленности», «Программы по созданию социальной рекламы антинаркотической направленности», «Инновационные формы профилактики наркозависимости среди молодежи») было представлено 32 программы.

С 2011 года Санкт-Петербург подключился к единой службе по оказанию экстренной психологической помощи – общероссийскому детскому телефону доверия (8-800-2000-122). Приём звонков осуществляют специалисты-консультанты, прошедшие обучение по программе «Подготовка консультантов экстренной психологической помощи».

Раздел 11. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних

Организована работа методических кабинетов во всех учреждениях дополнительного образования детей, в каждом районе определено учреждение, координирующее работу по воспитанию гражданственности и патриотизма.

Педагогами совместно со школьниками проводятся акции, трудовые десанты по благоустройству мемориальных мест и воинских захоронений. Реализован комплекс воспитательных и развивающих мероприятий для учащихся и воспитанников образовательных учреждений Санкт-Петербурга – молодёжный Форум «Развитие. Лидерство. Талант» – совместно с Международной Ассоциацией по борьбе с наркотиками и наркобизнесом для участников волонтерских команд городского подросткового движения «Наше будущее в наших руках».

В течение 2013 года на врачебно-сестринских конференциях регулярно прорабатывались поступающие документы по вопросам профилактики безнадзорности. В период проведения месячника, в июне 2013 года, посвященного Международному дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом, медицинскими работниками проведены выступления по вопросам профилактики наркозависимости, табакокурения и алкоголизма в образовательных учреждениях района. В рамках месячника в учреждениях здравоохранения были размещены листовки «Скажем наркотикам – нет» с номерами телефонов для сообщения информации о лицах, употребляющих наркотические средства в немедицинских целях, и местах сбыта наркотиков; произведен выпуск информационных материалов и оформлены стенды, посвященные вредному воздействию алкоголя, табака и наркотических веществ на растущий организм, проведены врачебно-сестринские конференции по вопросу профилактики наркозависимости.

ГУ МВД России внесены предложения в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга о подготовке ряда законодательных инициатив в Государственную Думу РФ, которые позволят:

предусмотреть возможность проведения медицинского освидетельствования без согласия самого несовершеннолетнего, в случае если имеются основания полагать, что несовершеннолетний находится в состоянии опьянения (внести изменения в часть 2 ст. 20 Федерального Закона от 21.11.2011 №323 «Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан»);

снизить возраст уголовной ответственности несовершеннолетних за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств с 16 до 14 лет (внести изменения в ч.2 ст. 20 Уголовного Кодекса Российской Федерации).