

3. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Жилищное строительство. Жилищные проблемы. Городская очередь. – Меры по улучшению жильём семей льготных категорий. – Предоставление земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного или дачного строительства. – Использование материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий. – Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. – Сведения о предоставлении специализированных жилых помещений отдельным категориям граждан. – Реализация целевых программ Санкт-Петербурга. – Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по защите прав ребенка на жилье.

Жилищное строительство. Жилищные проблемы. Городская очередь. Темпы ввода жилья в 2013 году составили 100,3% к уровню 2012 года. В 2013 году в Санкт-Петербурге было введено в эксплуатацию 2 583,5 тыс. кв. м жилья (989 жилых домов, 42 528 квартир). За счет средств бюджета Санкт-Петербурга в 2013 году было введено в эксплуатацию 215 тыс. кв. м жилой площади. Жилищный фонд Санкт-Петербурга увеличился в 2013 году на 2,1% и составил 122,3 млн кв. м общей площади. Средняя обеспеченность одного жителя Санкт-Петербурга жильем составляет 24,1 кв. м, что выше уровня 2012 года на 1,3%. По данному показателю Санкт-Петербург опережает Москву, где на одного жителя приходится около 18,7 кв. м.

По информации Жилищного Комитета, значительное количество жителей Санкт-Петербурга нуждаются в улучшении жилищных условий (табл. 3.1). На 01.01.2014 на учёте нуждающихся в жилых помещениях состояли 165,6 тыс. семей, или 373,5 тыс. чел.

Таблица 3.1. Сведения о семьях, состоящих на учёте, нуждающихся в улучшении жилищных условий и получивших жилье*)

Показатели	Годы							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего семей, состоящих на учёте и признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий на конец года, в том числе:	272402	259827	244952	232475	217075	199637	189118	181836
на учёте 10 и более лет	234118	223359	201098	183 303	168 808	157451	144147	136027
Проживающих в коммунальных квартирах	162534	153551	145385	140 237	119 428	114107	112799	110162
Проживающих в общежитиях	**)	**)	**)	**)	**)	**)	**)	4797
Проживающих в ветхом и аварийном жилфонде	**)	**)	**)	**)	**)	**)	**)	1938
Число семей, состоящих на учёте как нуждающиеся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий на конец года	977	3298	11634	17707	19692	17760	16497	16159
Число семей, состоящих на учёте как нуждающиеся в жилых помещениях на конец года	271425	256529	233318	214768	197383	181877	172788	165677
Количество предоставленной общей площади для жилья, кв. м.	120388	205784	242288	221 305	645359	348265	254669,92	216184,82

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

Число семей / человек, получивших жилые помещения по договорам социального найма, в том числе:	4842/ 11918	5053/ 12542	5644/ 13439	5500/ 12216	14189/ 29141	7476/ 19353	4453/ 11309	3257/ 8816
многодетные семьи в связи с рождением тройни	-	10/50	8/40	7/29	7/29	5/22	8/40	4
многодетные семьи, имеющие трех и более детей, и семьи с рождением двойни	106/506	150/646	261/1154	128/633	681/3133	949/4271	492/2439	591

*) данные Жилищного Комитета

***) данные ранее не предоставлялись

Меры по обеспечению жильём семей льготных категорий. В результате мероприятий по улучшению жилищных условий за счет предоставления жилых помещений, безвозмездных субсидий, участия в целевых программах, проведения актуализации данных очередников города, с жилищного учета в 2013 году снято 18,4 тыс. семей.

Одним из приоритетных направлений государственной жилищной политике Санкт-Петербурга является обеспечения жильем льготных категорий граждан, в том числе ветеранов ВОВ, многодетных семей, инвалидов, семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов.

Всего с начала действия Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 74 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» путем предоставления жилых помещений и безвозмездных субсидий улучшены жилищные условия 10 639 ветеранам Великой Отечественной войны, принятым на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2013. В 2013 году на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий принято 727 ветеранов Великой Отечественной войны, 688 ветеранам ВОВ определены способы улучшения жилищных условий, с оставшимися 39 ветеранами ВОВ работа по подбору жилых помещений продолжается.

В 2013 году улучшены жилищные условия, а также определены варианты улучшения жилищных условий 1 823 семьям иных льготных категорий за счёт предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга:

588 многодетным семьям, в том числе во внеочередном порядке обеспечены квартирами 4 семьи, в которых родились тройни;

208 семьям, имеющим детей-инвалидов;

492 семьям инвалидов общего заболевания и гражданам, страдающим хроническими заболеваниями;

246 семьям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Законами Санкт-Петербурга «О жилищной политике» и «О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан» целевая поддержка за счёт бюджета Санкт-Петербурга в приобретении жилых помещений осуществляется путём оказанием содействия в улучшении жилищных условий граждан не только путём

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

предоставления жилья, но и с применением иных форм оказания содействия.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2006 № 312 предусмотрено предоставление безвозмездных субсидий за счёт средств городского бюджета для приобретения или строительства жилых помещений вне очереди многодетным семьям, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей, проживающим совместно с родителями, в порядке очередности исходя из даты постановки на учёт.

В 2013 году на средства бюджета Санкт-Петербурга в объёме 71 342,76 тыс. руб. субсидии предоставлены 51 многодетной семье (239 человек). Гражданам, изъявившим желание улучшить жилищные условия с помощью средств безвозмездных субсидий, занимаемая жилая площадь остаётся в пользовании семьи и может быть использована для оплаты в счёт недостающей суммы для приобретения жилья по норме.

В 2013 году в соответствии с годовым жилищным планом путем предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга улучшены жилищные условия 197 семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями (предоставлено 10 879 кв. м). Расчетный объем финансирования составил 386 204,5 тыс. руб.

В 2013 году путем предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга улучшены жилищные условия 673 многодетным семьям, предоставлено 61 340 кв. м общей площади, расчетный объем финансирования составил 2 177,5 тыс. руб. В рамках реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2006 № 312 «О порядке и условиях предоставления гражданам безвозмездных субсидий для приобретения или строительства жилых помещений» из бюджета Санкт-Петербурга субсидии предоставлены 47 многодетным семьям (223 человека) на сумму 66 584,86 тыс. руб.

По информации Жилищного комитета, в Санкт-Петербурге **предоставление земельных участков** гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного или дачного строительства осуществляется в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 710-136 «О предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного (далее – ИЖС) или дачного строительства гражданам, имеющим трех и более детей».

Граждане Российской Федерации, имеющие трех и более детей, получили право на приобретение бесплатно в собственность для индивидуального жилищного или дачного строительства без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов земельных участков, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, земельных участков, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению которыми переданы Санкт-Петербургу в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которыми, в соответствии с земельным

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

законодательством, вправе распоряжаться органы государственной власти Санкт-Петербурга.

Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность гражданам для индивидуального жилищного или дачного строительства, составляют: минимальный размер – 0,12 га; максимальный размер – 0,15 га.

В первоочередном порядке земельные участки для индивидуального жилищного или дачного строительства предоставляются гражданам, имеющим пять и более детей.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга было принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.12.2011 № 1669, которое утвердило:

порядок формирования адресной программы предоставления земельных участков гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность для индивидуального жилищного или дачного строительства;

порядок ведения учета граждан Российской Федерации, имеющих трех и более детей, в качестве нуждающихся в земельных участках для дачного строительства;

порядок подачи заявлений гражданами Российской Федерации, имеющими трех и более детей, о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства;

порядок принятия решений о предоставлении земельных участков гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность для индивидуального жилищного или дачного строительства.

Комитет по социальной политике формирует в автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Санкт-Петербурга» единый список, содержащий сведения об очередности принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в предоставлении земельного участка *для дачного строительства*, а также список, содержащий указанные сведения по гражданам, имеющим пять и более детей, и представляет их ежегодно до 1 марта в Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Санкт-Петербурга.

Жилищный комитет формирует единый список, содержащий сведения об очередности принятия заявлений о предоставлении земельного участка *для индивидуального жилищного строительства* от граждан, имеющих трех и более детей, а также список, содержащий сведения о гражданах, имеющих пять и более детей, подавших заявления о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

На 01.04.2014 подали заявления на предоставление земельных участков:

для дачного строительства – 18 875 многодетных семей, в том числе 632 семьи, имеющие пять и более детей, и 911 семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов;

для ИЖС – 313 многодетных семей.

В 2012-2013 годах многодетным семьям были предоставлены 46 земельных участков под ИЖС и 4 – для дачного строительства:

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

	2012 год	2013 год		2014 год	
		План	Факт	План	Факт
ИЖС	26	50	20	78	18
Дачи	–	295	4	2205	154

По состоянию на 01.04.2014 всего выделено 64 земельных участка под ИЖС и 158 участков для дачного строительства.

Использование материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

По сведениям *Управления Пенсионного Фонда по Санкт-Петербургу*, в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» размер материнского (семейного) капитала (далее – МСК) ежегодно пересматривается с учётом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. В 2013 году размер материнского (семейного) капитала (МСК) составил 408 960,5 руб. (в 2012 г. – 387 640,3 руб., в 2011 г. – 365 698,4 руб.). Документом, подтверждающим право на дополнительные меры государственной поддержки, является государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. Информация о предоставлении и использовании материнского капитала на улучшение жилищных условий представлена в таблице 3.2.

Таблица 3.2. Информация о предоставлении и использовании материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий *)

Показатели получения и расходования материнского капитала	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Выдано сертификатов на материнский (семейный) капитал,	17258	15976	15840	19834
из них использовано сертификатов на улучшение жилищных условий, чел.	1197	2605	4656	6770

*) данные ПФР

Согласно сведениям АИС «Электронный социальный регистр населения Санкт-Петербурга» на 01.04.2014 сертификаты «Материнский (семейный) капитал в Санкт-Петербурге» были предоставлены 8 552 многодетным семьям, из которых 692 семьи уже реализовали свое право на распоряжение средствами МСК. По направлениям использования регионального МСК статистика следующая: 596 сертификатов (86%) – на улучшение жилищных условий, 19 (3%) – на дачное строительство, 77 (11%) – на получение образования детьми.

Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В соответствии с Федеральным законом от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», вступившим в силу с 01.01.2013, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, однократно предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в виде благоустроенных отдельных квартир по нормам предоставления площади жилого помещения (срок действия договора составляет пять лет).

В случае выявления обстоятельств о нахождении в трудной жизненной ситуации по истечении срока действия договора, договор может быть заключен на новый пятилетний срок, но

не более чем один раз, а при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости продления срока договора, орган исполнительной власти субъекта РФ обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить договор социального найма.

Согласно ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Жилые помещения предоставляются по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

В целях реализации полномочий Санкт-Петербурга, установленных федеральным законодательством в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее – дети-сироты), Жилищным комитетом сформирован единый по Санкт-Петербургу список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в 2013 году. В список включено 380 детей-сирот, достигших возраста 18 лет. По состоянию на 30.12.2013 детям-сиротам, включенным в список, предоставлена 221 квартира по договору найма специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга.

30.12.2013 администрациям районов Санкт-Петербурга для предоставления детям-сиротам, включенным в список, дополнительно передано 159 квартир, расположенных в домах бюджетного строительства. Заселение указанных квартир будет осуществляться в I квартале 2014 года после завершения мероприятий по регистрации права государственной собственности Санкт-Петербурга.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 28.11.2005 № 616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» порядком предоставления мер социальной поддержки гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг в Санкт-Петербурге детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на весь период их пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности, за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга предусмотрено предоставление следующих мер социальной поддержки. С 01.01.2014 – Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 (ред. от 27.12.2013) «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»:

1) Оплата коммунальных услуг в размере 100% в пределах нормативов потребления указанных коммунальных услуг, установленных в Санкт-Петербурге. За 2013 год меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставлены 7 814 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на сумму 143 257,3 тыс. руб.

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

2) Оплата в размере 100% топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива (для лиц, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления).

3) Ремонт жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся единственными собственниками жилого помещения. Данная мера социальной поддержки введена Законом Санкт-Петербурга от 10.10.2011 № 529-110 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Эта мера предоставляется на основании заявления. Ремонт производится до возвращения детей-сирот к месту жительства после окончания их пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех типов и видов профессионального образования независимо от форм собственности, в приёмной семье, при прекращении опеки и попечительства, а также по окончании службы в Вооружённых Силах России или возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Сведения о предоставлении в 2013 году специализированных жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представлены в таблице 3.3.

Таблица 3.3 Сведения о предоставлении жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей *)

№ п/п	Показатели		Годы		
			2011	2012	2013
1.	Объем средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга, тыс. руб.		146190,0	176298,5	209520,0
1.1	Доля освоенных средств	тыс. руб.	143965,8	176298,5	209520,0
		%	98,48	100	100
2.	Объем средств, выделенных из федерального бюджета на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов РФ по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилья, тыс.руб.		18375,1	27825,0	41846,7
2.1	Доля освоенных средств	тыс. руб.	18375,1	-	27825,0
		%	100	-	66,5
3.	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учтенных для обеспечения жилыми помещениями, чел.,		683	826	745
3.1	в том числе в возрасте	до 14 лет (вкл.)	221	297	-
		15-17 лет (вкл.)	158	218	365
		18-22 лет (вкл.)	291	300	355
		с 23 лет	13	11	25
4.	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших совершеннолетия, получивших жилые помещения по договорам социального найма по окончании пребывания их в образовательных и иных учреждениях социального обслуживания, при прекращении опеки (попечительства), чел.		275	293	221
4.1	в том числе	в новом жилом фонде	167	169	221
		во вторичном жилом фонде	108	124	-
4.2	в том числе получили	отдельную квартиру	12	-	221
		комнату (ы) в коммунальной квартире	263	284	-
		из них, совместно с другими нанимателями из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	84	78	-
4.3	в том числе получили	по вынесенным судебным решениям	8	27	8
		число вынесенных по этому основанию судебных решений	8	27	8
5.	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых произведен ремонт жилых помещений за счет средств бюджета и иных средств		1	13	54

*) данные Жилищного Комитета

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

Сведения о предоставлении специализированных жилых помещений отдельным категориям граждан. Согласно статье 6 Закона Санкт-Петербурга от 04.04.2006 № 100-15 (ред. от 23.04.2013) «О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга» для социальной защиты отдельных категорий граждан жилые помещения, находящиеся в собственности Санкт-Петербурга, предоставляются для временного проживания на период предоставления специальной социальной защиты:

1) несовершеннолетним, нуждающимся в социальной реабилитации или находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;

2) гражданам, пострадавшим от физического и психического насилия, в том числе гражданам, пострадавшим от физического и психического насилия в семье, которые не могут совместно проживать со своими родственниками и нуждаются в специальной социальной защите;

3) инвалидам, в том числе инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалидам с отклонениями в умственном развитии, сохранившим полную или частичную способность к самообслуживанию в быту и не нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;

4) приемным семьям;

5) лицам без определенного места жительства, ранее имевшим постоянное место жительства в Санкт-Петербурге и прошедшим в установленном порядке учет в уполномоченных органах социальной защиты населения;

6) иным гражданам, нуждающимся в специальной социальной защите.

Сведения о предоставлении в 2013 году специализированных жилых помещений отдельным категориям граждан представлены ниже в таблице.

Таблица 3.4. Сведения о предоставлении специализированных жилых помещений отдельным категориям граждан*)

№ п/п	Категория населения	Число семей/граждан, обратившихся с заявлением о предоставлении СЖП	Число семей/граждан, которым предоставлено СЖП	Число семей/граждан, которым решением Комиссии отказано в предоставлении СЖП
1.	Несовершеннолетние, нуждающиеся в социальной реабилитации или находящиеся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации	23/70	20/63	3/7
2.	Граждане, пострадавшие от физического и психического насилия, в том числе граждане, пострадавшие от физического и психического насилия в семье, которые не могут совместно проживать со своими родственниками, и нуждаются в специальной социальной защите	3/5	3/5	0
3.	Инвалиды, в том числе инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалиды с отклонениями в умственном развитии, сохранившие полную или частичную способность к самообслуживанию в быту и не нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида	8/9	4/4 1/1 – в стадии оформления в социальном доме	1/1 – отказ, 1 – в резерв, 1/1 - рекомендован социальный дом
4.	Приемные семьи	5/24	2/8	0

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

5.	Лица без определенного места жительства, ранее имевшие постоянное место жительства в Санкт-Петербурге и прошедшие в установленном порядке учет в уполномоченных органах социальной защиты населения	73/76	28/21	14/12
6.	Иные граждане, нуждающиеся в специальной социальной защите	68/115	40/61	15/19

СЖП - специализированное жилое помещение

*) данные районных администраций

Реализация целевых программ Санкт-Петербурга в рамках Концепции государственной жилищной политики Санкт-Петербурга. В настоящее время реализуются четыре городские жилищные программы (табл. 3.5), на реализацию которых из городского бюджета было выделено 4 182,0 млн. руб., что позволило оказать государственную поддержку в улучшении жилищных условий 14,8 тыс. семей. В 2013 году в рамках указанных целевых программ Санкт-Петербурга улучшены жилищные условия 7 773 семей (в 2012 г. – 11,6 тыс. семей, в 2011 г. – 9,1 тыс. семей), состоящих на жилищном учёте.

1) Целевая программа Санкт-Петербурга «Молодёжи – доступное жильё». На реализацию Программы в 2013 году за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга были предусмотрены средства 1 882,0 млн руб., что позволило 2 631 молодой семье получить социальные выплаты на оплату части стоимости жилого помещения; в том числе 151 молодой семье предоставлены дополнительные социальные выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка на сумму 15 550,6 тыс. руб. В рамках реализации программы 163 молодые семьи приобрели жилые помещения на условиях беспроцентной рассрочки платежей, 100 семей получили беспроцентные целевые жилищные займы. Всего в 2013 году улучшили жилищные условия 2 894 молодые семьи. Срок реализации программы продлен до 2017 года включительно.

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы (далее – Подпрограмма) на 01.01.2013 остаток средств федерального бюджета составил 10,652 млн руб. Из них в 2013 году освоено 9,948 млн руб., что позволили 74 молодым семьям, участвующим в Подпрограмме, улучшить свои жилищные условия. Нереализованные средства в сумме 704,0 тыс. руб. подлежат возврату в федеральный бюджет (три семьи в установленные сроки не реализовали федеральные социальные выплаты).

В рамках реализации Соглашения от 24.07.2013 № Д02-55/ЕС/ГС/с «О предоставлении в 2013 году субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербургу на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, заключенного между Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и Правительством Санкт-Петербурга в 2013 году из федерального бюджета поступило 25,734 млн. руб., что позволило 145 молодым семьям, участвующим в подпрограмме, получить сертификаты на социальные выплаты на приобретение жилого помещения или на строительство индивидуального жилого дома. Остаток средств в сумме 6,866 млн руб. подлежит переносу на 2014 год в связи со сроком действия указанных сертификатов до 12.05.2014.

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

Кроме того, на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2001 № 315-45 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Молодежи – доступное жилье» предусмотрены средства бюджета Санкт-Петербурга в уставный капитал оператора указанной программы в размере 200 000,0 тыс. руб., распорядителем которых является КУГИ.

2) Целевая программа Санкт-Петербурга «Жилье работникам учреждений системы образования, здравоохранения и социального обслуживания населения». Программа ориентирована на работников образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры и науки, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, и являющихся работниками бюджетной сферы не менее пяти лет.

В 2013 году государственная поддержка в улучшении жилищных условий в рамках Программы была оказана 917 семьям.

Принимая во внимание, что указанная Программа востребована у работников учреждений бюджетной сферы, а также то, что срок её действия заканчивался в 2011 году, Жилищным комитетом были подготовлены и внесены изменения, предусматривающие пролонгацию срока её реализации до 2017 года включительно.

3) Целевая программа Санкт-Петербурга «Развитие долгосрочного жилищного кредитования в Санкт-Петербурге». В 2013 году на реализацию Программы за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга было предусмотрено финансирование в размере 300,0 тыс. руб., что позволило предоставить социальные выплаты на оплату части стоимости жилого помещения 720 семьям-участникам Программы. Срок реализации Программы был продлён до 2017 года включительно.

Принят Закон Санкт-Петербурга от 28.12.2012 № 705-122 «О внесении изменений в некоторые Законы Санкт-Петербурга о целевых программах Санкт-Петербурга в жилищной сфере», предусматривающий в том числе увеличение финансирования мероприятий программы в период с 2013 по 2017 год.

4) Целевая программа Санкт-Петербурга «Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге». На реализацию Программы в 2013 году бюджетом Санкт-Петербурга на предоставление участникам Программы социальных выплат для приобретения жилых помещений было предусмотрено 2 000,0 млн руб. В 2013 году жилищные условия улучшили 10 334 семьи, социальные выплаты получила 3 151 семья для расселения 1 980 коммунальных квартир. За период реализации программы количество коммунальных квартир в Санкт-Петербурге сократилось на 22 734. В настоящее время количество коммунальных квартир – 93 913, в которых проживают 286 633 семьи.

В 2012 году в Программу внесены изменения, в соответствии с которыми предусматриваются льготные условия для расселения коммунальных квартир, в которых проживают пять и более семей.

Кроме того, предоставлена возможность привлечения к расселению коммунальных квартир средств физических лиц, а также определена возможность выкупа свободных комнат в коммунальных квартирах на льготных условиях с рассрочкой платежа.

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

Таблица 3.5. Целевые программы по улучшению жилищных условий горожан, реализуемые в Санкт-Петербурге

Наименование программы	Категории участников	Форма содействия в улучшении жилищных условий	Количественные показатели							
			2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.	
			семей	сумма, тыс.руб.	семей	сумма, тыс.руб.	семей	сумма тыс.руб.	семей	сумма, тыс.руб.
1. Молодёжи – доступное жилье	Городские очередники в возрасте от 18 до 35 лет	1. Предоставление социальной выплаты для приобретения жилого помещения	1910	918 000,0	2037	1022 000,0	2560	1526 000,0	2631	1882 000,0
		2. Возможность приобретения жилого помещения на условиях беспроцентной рассрочки платежей сроком до 10 лет	0	1167 000,0*	268	1000 000,0*	310	1000 000,0*	163	400 000,0*
		3. Предоставление целевых жилищных займов на беспроцентной основе сроком до 10 лет	-	-	-	-	-	-	100	0**
2. Жилье работникам бюджетной сферы	Городские очередники – работники бюджетной сферы Санкт-Петербурга	Приобретение жилого помещения на условиях беспроцентной рассрочки платежей	861	31 815,4	2009	0**	1097	0**	917	0**
3. Развитие долгосрочного жилищного кредитования в Санкт-Петербурге	Городские очередники, имеющие возможность взять ипотечный жилищный кредит	Предоставление социальной выплаты для приобретения жилого помещения	752	250 000,0	735	250 000,0	767	300 000,0	720	300 000,0
4. Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге	Городские очередники, проживающие в коммунальных квартирах	Предоставление социальной выплаты для приобретения жилого помещения	2007	1000 000,0	1440	515 000,0	1779	1000 000,0	3151	2000 000,0

* инвестиции в уставный капитал оператора Программы

** финансирование за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга не предусмотрено в связи с изменением механизма оказания государственного содействия в рамках Программы

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

Законом Санкт-Петербурга от 13.11.2009 № 528-98 в Санкт-Петербурге учреждена должность **Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, в компетенцию которого входят и вопросы защиты жилищных прав детей.**

В 2013 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 658 обращений по поводу нарушения жилищных прав детей (21,1% от общего количества обращений), в том числе:

обращения о необходимости улучшения жилищных условий –	64,3%;
жалобы на ухудшение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий третьих лиц –	16,3%;
жалобы на незаконное отобрание или выселение из жилых помещений –	6,8%;
жалобы на незаконный отказ в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях –	6,7%;
жалобы на незаконный отказ в предоставлении жилых помещений по договору социального найма –	3,3%;
жалобы на необоснованный отказ в регистрации ребенка по месту проживания или по месту пребывания –	2,6%.

По проблемам, связанным с обеспечением жилыми помещениями, к Уполномоченному обращались многодетные семьи, семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов, лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семьи, лишившиеся жилых помещений в результате выселения кредитными организациями, а также члены семей военнослужащих, обманутых дольщиков, погорельцев.

В ежегодном докладе Уполномоченного за 2013 год отражены наиболее актуальные вопросы, касающиеся необходимости совершенствования федерального и регионального законодательства в вопросах улучшения положения детей и семей с детьми в Санкт-Петербурге, в частности пробелы в гражданском законодательстве в отношении граждан, имеющих долю в общей собственности на недвижимое имущество. Уполномоченный считает, что необходимо устранить законодательный пробел, предоставляющий равные права собственникам неделимых жилых помещений. В законодательство необходимо ввести понятие «номинальная доля». В этом случае собственник, владеющий данной долей, не будет иметь права пользоваться жилым помещением.

Действующим законодательством Санкт-Петербурга предусмотрена возможность предоставления приемным семьям для временного проживания жилых помещений специализированного жилого фонда. Данная норма особенно полезна для поддержки приемных семей, в которых воспитываются пять и более детей. Однако в Санкт-Петербурге наблюдается острый дефицит помещений специализированного жилищного фонда, особенно, если речь идет о больших квартирах. Поэтому подобная форма поддержки приемных семей фактически не работает, хотя на нее активно ссылаются руководители профильных комитетов и профильные вице-

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

губернаторы, когда говорят о том, что у нас создана эффективная система поддержки семей, взявших на воспитание детей. Для решения указанной проблемы необходимо принятие целевой программы, направленной на развитие системы специализированного жилого фонда, закупку новых жилых помещений, а также создание специального учреждения, которое отвечало бы за содержание и предоставление специализированного жилого фонда в нашем городе.

В 2014 году в Санкт-Петербурге должен быть принят закон, направленный на защиту прав обманутых дольщиков, который поможет разрешить проблемы части обманутых дольщиков. По мнению Уполномоченного, решить проблему обманутых дольщиков может лишь кардинальная переработка федерального законодательства в части регулирования строительной деятельности, в том числе, введение обязательного страхования рисков застройщика перед дольщиками, ликвидации института жилищно-строительных кооперативов, введения серьезных квалификационных требований для застройщиков, привлекающих деньги дольщиков.

К Уполномоченному в 2013 году поступило 143 обращения от семей, имеющих в своем составе 3-х и более детей, с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий. Прежде всего, это было связано с тем, что многодетные семьи, состоящие на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, не видели заметного продвижения очереди, которая сдвинулась лишь на 4 месяца. В связи с этим Уполномоченный обратилась в адрес Губернатора Санкт-Петербурга с просьбой создать условия к тому, чтобы очередность на получения жилых помещений по договору социального найма для многодетных семей составляла не более двух лет.

В первоначальной версии жилищного плана на 2013 год было предусмотрено деление на семьи с тремя, четырьмя и пятью и более детьми, с учетом, что последние две категории должны были получить жилье быстрее. Однако, по инициативе активистов из первой категории, подобное деление по решению Прокуратуры Санкт-Петербурга из жилищного плана было исключено. В связи с изменением законодательства, а именно, п.4.ст. 4. Закона Санкт-Петербурга от 10.10.2007 №466-92 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Санкт-Петербурге», родители новорожденных тройняшек лишись права на внеочередное получение жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга. Уполномоченный полагает, что существовавшая ранее мера поддержки была разумна и справедлива, поэтому намерена обратиться с ходатайством о ее возвращении.

Также к Уполномоченному обращались многодетные семьи по вопросам, связанным с предоставлением земельных участков для индивидуального жилищного и дачного строительства.

По информации Комитета по земельным ресурсам и землеустройству в Санкт-Петербурге, главное препятствие в реализации президентской программы – нехватка свободных земель. Чтобы удовлетворить потребности всех желающих, городу требуется от 212 до 266 га под индивидуальное и 2500 га – под дачное строительство. Пока же ресурсы города ограничены 6-ю и 38-ю га соответственно. В ходе переговоров с правительством Ленинградской области удалось договориться о передаче городу двух участков общей площадью 370 га, что позволит удовлетворить потребности

Раздел 3. Жилищные условия семей, имеющих детей

1500 многодетных семей. По сведениям Комитета, в течение 6-7 лет город сумеет обеспечить участками всех желающих. Но лишь в том случае, если область и впредь будет предоставлять горожанам не менее 470 га земли в год. При этом обеспечивать необходимой инфраструктурой будет Санкт-Петербург.

Возможность денежной компенсации за отказ от земельного участка находится в процессе обсуждения. Возможно, следует рассмотреть вопрос монетизации данной меры социальной поддержки, так как город самостоятельно не сможет решить проблему дефицита земельных участков. Многодетные семьи могли бы получать целевую субсидию на приобретение земельного участка, что решило бы данную проблему.

Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге полагает, что государственные органы не должны ограничиваться только выдачей земли, необходимо отслеживать использование участков, чтобы данная льгота была действительно помощью, а не порождала новые проблемы для многодетных семей. В частности, Уполномоченный считает необходимым внести в число форм содействия гражданам Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий такую поддержку как субсидия для многодетных семей на строительство индивидуального жилого дома. Данная мера поддержки помогла бы решить жилищную проблему тем многодетным семьям, которые получили участки для строительства, но не имеют материальной возможности для постройки жилого дома и продолжают оставаться нуждающимися в улучшении жилищных условий.