

15. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время по основным характеристикам качества жизни, таким как здоровье, семейная и общественная жизнь, материальное благополучие, политическая стабильность и безопасность, уровень занятости, политические и гражданские свободы, гендерное равенство, – Санкт-Петербург достиг позиций европейских городов, выполняющих схожие функции (доля населения с низкими доходами составляет менее 8%).

Итоги динамики демографической ситуации в Санкт-Петербурге в 4-м квартале 2017 года более благоприятны, чем по России в целом: сохраняется естественный прирост населения в силу более высокой рождаемости и более низкой смертности. В сфере рождаемости и в Санкт-Петербурге, и в России в целом итоги 4 квартала 2017 года имеют отрицательную динамику. Однако в Санкт-Петербурге ситуация остаётся более благоприятной: рождаемость выше на 7%, смертность – на 8,2% ниже, чем по России в целом.

Коэффициент младенческой смертности по итогам прошлого года составил 3,9 промилле, что является одним из самых низких значений показателя среди субъектов Российской Федерации. Уровень младенческой смертности в Санкт-Петербурге в 4 квартале 2017 года, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, снизился на 1,7%; соответствующий показатель по России в целом в 4 квартале 2017 года, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, снизился на 1,1%. По итогам 4 квартала 2017 года младенческая смертность в Санкт-Петербурге по-прежнему ниже, чем в целом по России (в 1,4 раза).

Санкт-Петербург относится к субъектам с устойчивой динамикой роста численности населения. На 01.01.2018 численность населения составила 5 352 тыс. человек.

Численность детского населения Санкт-Петербурга за последние 7 лет увеличилась на 30% и в 2017 году составила 863 392 ребенка. Удельный вес детского населения составил 16,1% от общей численности населения Санкт-Петербурга.

Общий коэффициент рождаемости увеличился к началу 2017 года до 13,8 промилле; общий коэффициент смертности снизился до 11,7 промилле. Это лучшие значения показателей за последние 30 лет.

По изменениям основных демографических показателей можно проследить эффективность мер, принимаемых в Санкт-Петербурге, в отношении семьи и детства.

В настоящее время в Санкт-Петербурге проживает порядка 568 тыс. семей, в которых воспитываются более 822 тыс. детей.

Особое внимание в Санкт-Петербурге уделяется защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ежегодно количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращается. За последние пять лет общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилась на 11,7%, а численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в стационарных учреждениях, за последние пять лет сократилась на 46,2%: с 2 631 чел. в 2013 году до 1 416 чел. в 2017 году. На 01.01.2018 в региональном государственном банке данных детей, оставшихся без попечения родителей, состоят на учете 1 416 детей в возрасте до 18 лет, проживающих на территории Санкт-Петербурга, лишенных родительского попечения и подлежащих устройству на воспитание в семьи.

Численность детей, переданных на воспитание в семьи жителей Санкт-Петербурга, ежегодно увеличивается. На 01.10.2018 число детей, находящихся на воспитании в семьях граждан, составило 10 123 чел. В Санкт-Петербурге продолжается развитие такой формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как приемная семья: по состоянию на 31.12.2017 в Санкт-Петербурге проживало 1 784 приемных семьи, в которых на воспитании находилось 2 278 детей.

Раздел 15. Заключение

Ежегодно растет число многодетных семей: на 31.12.2017 в Санкт-Петербурге проживало 38 004 многодетных семьи, в которых воспитывались 121 697 детей. Год назад многодетных семей было на 4 783 меньше.

В последние годы на стимулирование многодетности сделан основной акцент. Появились такие новые меры Социальной поддержки семей, как региональный материнский капитал (на сегодняшний день его размер составляет 140 216 руб. 97 коп.), региональный земельный капитал (323 100 руб.), ежемесячная выплата при рождении третьего и последующих детей в размере прожиточного минимума на ребенка (10 403 руб. 20 коп.), установленного в Санкт-Петербурге.

На предоставление мер социальной поддержки и дополнительных мер социальной поддержки в виде денежных выплат в бюджете Санкт-Петербурга предусмотрено более 9 млрд руб.; на предоставление материнского капитала, земельного капитала предусмотрено 1 059 075,2 тыс. руб. Таким образом, в бюджете Санкт-Петербурга на предоставление мер социальной поддержки и дополнительных мер социальной поддержки («Детский бюджет») предусмотрено более 10,5 млрд руб. «Детский бюджет» является неприкосновенной статьей расходов.

В Санкт-Петербурге ежегодно индексируются и увеличиваются размеры пособий, компенсационных и социальных выплат, а также возрастает численность получателей мер социальной поддержки.

В городе сформирована система государственных учреждений, предоставляющих услуги детям и семьям с детьми в сфере здравоохранения (поликлиники, центры здоровья и планирования семьи), образования (детские сады и школы), социальной защиты, молодежной политики, физкультуры и спорта.

В целях обеспечения социального обслуживания семей с детьми в Санкт-Петербурге действует двухуровневая система учреждений социального обслуживания населения, включающая в себя 66 государственных учреждений: 24 учреждения, подведомственных Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга (городской уровень) и 42 учреждения, подведомственных администрациям районов Санкт-Петербурга (районный уровень).

Большое внимание уделяется работе по профилактике социального сиротства, защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организованной во взаимодействии с социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СО НКО). В 2017 году по перечисленным направлениям 16 СО НКО получили субсидию на общую сумму 38,1 млн руб.

Для достижения благополучия детей и семей как факторов стабильности общества в городе сформирована комплексная система мер нормативно-правового, организационно-управленческого, финансово-экономического обеспечения защиты прав детей и семей с детьми.

Правительством Санкт-Петербурга были приняты основополагающие документы, определяющие принципы семейной политики, такие как:

Концепция семейной политики в Санкт-Петербурге на 2012-2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.07.2012 № 695;

Стратегия действий в интересах детей в Санкт-Петербурге на 2012-2017 годы, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.08.2012 № 864;

Концепция демографической политики Санкт-Петербурга на период до 2025 года, одобренная распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2015 № 79-рп.

Раздел 15. Заключение

Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 в Российской Федерации объявлено Десятилетие детства.

Десятилетие детства – значимый этап в реализации государственной политики в интересах семьи и детства, залог того, что работа, проводимая в последние годы, получит логическое продолжение.

Принятая пять лет назад Стратегия действий в интересах детей в Санкт-Петербурге заключалась в том, чтобы развернуть экономическую и социальную политику города в сторону детей. Вместе с тем, в перспективе в целях обеспечения преемственности Стратегии действий в интересах детей в Санкт-Петербурге и Десятилетия детства необходимо решить следующие актуальные задачи:

риск демографического падения рождаемости в среднесрочной перспективе требует принятия дополнительных мер стимулирования рождаемости;

необходимо принять меры по снижению уровня бедности, дефицита доходов семей с детьми (рождение второго и последующих детей отбрасывает часть семей за черту бедности);

поддержка социально уязвимых групп семей должна осуществляться не только по «заявительному» типу, помогающие структуры должны заниматься выявлением нуждающихся;

необходимо заниматься работой по профилактике отказов от детей из замещающих семей, в том числе опекунов-родственников зрелого возраста;

нуждаются в решении вопросы обеспечения качественного и доступного образования детей, находящихся на длительном лечении в условиях изоляции от образовательной организации (медицинском стационаре, на дому), социальной поддержки семьи больного ребенка;

необходимо дальнейшее совершенствование системы мониторинга и оценки деятельности организаций социальной сферы, оказывающих услуги семьям и детям, и в целом – государственной системы поддержки детей и семей.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и в соответствии с поручением Губернатора Санкт-Петербурга Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга совместно с другими исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, социально ориентированными некоммерческими организациями, Уполномоченным по правам ребенка в Санкт-Петербурге подготовлен и распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2018 № 24-рп утвержден План мероприятий на 2018-2020 годы по реализации в Санкт-Петербурге Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» (далее – План).

План предусматривает взаимосвязь с документами, определяющими приоритетные направления государственной политики Санкт-Петербурга, включающими в себя вопросы детства. В их числе Концепция демографической политики Санкт-Петербурга на период до 2025 года, Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года.

План представляет собой комплекс совместных действий 40 исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (22 Комитетов и 18 администраций районов города Санкт-Петербурга), органов местного самоуправления Санкт-Петербурга, Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге, Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, социально ориентированных некоммерческих организаций и Русской православной церкви.

При подготовке Плана были учтены следующие актуальные вопросы в области детствосбережения:

фундаментальные и поисковые научные исследования в сфере охраны здоровья;

разработка системы мер, направленных на повышение доступности и качества дошкольного образования;

создание инфраструктуры детства (повышение доступности качественного образования

детей, в том числе детей-инвалидов);

развитие детского отдыха и туризма;

постинтернатное сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

развитие служб раннего вмешательства.

Новыми направлениями Плана являются:

реализация поручения Президента Российской Федерации о борьбе с информационными ресурсами, подталкивающими детей к суицидам, путем реализации мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, а также разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации детей и подростков, склонных к суицидам;

разработка и реализация программ работы с родителями, имеющими детей, находящихся в конфликте с законом;

развитие социально-педагогического партнерства субъектов воспитательно-образовательного процесса (государства, образования, науки, семьи, традиционных религиозных и общественных организаций, организаций культуры и спорта, средств массовой информации, бизнес-сообществ) в совершенствовании содержания и условий воспитания подрастающего поколения;

внедрение систем мониторинга здоровья детей в общеобразовательных организациях Санкт-Петербурга;

развитие сети служб раннего вмешательства для проведения диагностической, коррекционной и реабилитационной работы с детьми, у которых имеются отставание в физическом или умственном развитии, нарушения здоровья;

развитие эффективных практик организации сопровождаемого проживания детей-инвалидов и молодых инвалидов;

разработка концепции отделений паллиативной помощи для инвалидов, достигших 23-летнего возраста, воспитанников домов-интернатов для детей-инвалидов и инвалидов с детства с нарушениями умственного развития, на базе указанных учреждений либо в психоневрологических интернатах;

развитие сети организаций (служб), осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей, организаций, предоставляющих медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь детям-сиротам, лицам из их числа, замещающим семьям в Санкт-Петербурге;

реформирование действующей системы государственных учреждений социального обслуживания Санкт-Петербурга.

Планом дополнительно предусмотрено совершенствование:

системы предоставления мер социальной поддержки и дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, которая подразумевает как разработку нормативных правовых актов, так и внедрение усовершенствованного механизма реализации предоставления данных мер;

порядка предоставления сертификата «Материнский (семейный) капитал в Санкт-Петербурге» и механизмов распоряжения средствами материнского (семейного), который включает в себя подготовку Закона Санкт-Петербурга о продлении срока действия материнского семейного капитала, а также предусматривает дополнительные направления использования материнского капитала;

порядка обеспечения земельными участками многодетных семей.

Реализация Плана «Десятилетие детства» позволит мобилизовать все силы и ресурсы для того, чтобы обеспечить здоровье, образование и успешное развитие каждого ребенка, живущего в Санкт-Петербурге.